Світове господарство і міжнародні економічні відносини

**Химинець В. В.** доктор економічних наук, професор кафедри міжнародних економічних відносин УжНУ

**Цімболинець Г.І.** аспірант кафедри міжнародних економічних відносин УжНУ

**РЕФОРМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ СЛОВАЦЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ**

Словацька Республіка реалізувала протягом 1989 – 2006 років ряд суттєвих соціально-політичних змін. Перш за все, це були зміни політичного устрою держави – перехід від тоталітарного до демократичного ладу – зі значними проявами прав і свобод особистості. Далі йшли економічні реформи у вигляді усунення бар'єрів на шляху розвитку ринкової економіки, заснованої на приватній формі власності. Та це все не дало би суттєвих результатів без змін в територіально-адміністративному устрої організації держави, особливо без нової структури державного управління та надання адміністративних послуг [1].

Основна мета реформування системи державного управління полягала в тому, щоб запропонувати нові стратегічні рішення, які би мали реалізувати конституційне право громадян впливати на державну владу і підвищити роль місцевого самоврядування.

Якщо перша половина 20-го сторіччя характеризувався зміцненням центрального уряду практично всіх європейських країн, то в другій половині, для більшості країн з ринковою економікою характерним стає елемент децентралізації управління. А кінець 20-го та початок 21-го сторіччя характеризується реформою державного управління в бік децентралізації владних повноважень на місцевий рівень, як частиною послідовного регіонального розвитку багатьох європейських країн.

Починаючи з 1998 року, Уряд Словаччини поступово змінив свій територіально-адміністративний поділ та створив другий рівень місцевого самоврядування (вищі територіальні одиниці - Краї), одночасно передав декілька сотень повноважень від державного рівня управління до муніципалітетів та цих новостворених вищих територіальних одиниць, тим самим забезпечив фінансування місцевого самоврядування і таким чином посиливши територіальну автономію у прийнятті рішень. При реалізації цих змін, були створенні умови для повноправної участі громадян у державних справах, сформувався принцип субсидіарності, збільшення повноважень і відповідальності місцевих органів влади у наданні адміністративних послуг, так й у розвитку сіл, селищ і вищих територіальних одиниць - Країв.

Ці фундаментальні зміни, разом з "боротьбою за демократію", розділенням функцій органів місцевого самоврядування і Країв були умовою для членства Словаччини в ЄС.

Реформа державного управління стала однією з основних системних змін в процесі трансформації Словаччини. Її мета полягала в тому, щоб сформувати сучасну децентралізовану демократичну державу, яка б надала своїм громадянам реальні можливості для участі в процесах управління. Децентралізація влади стала одним з тих чинників, які суттєво вплинули на загальний соціально-економічний розвиток країни. Зміна влади в 1998 році в Словаччині створила сприятливі умови для продовження процесу децентралізації, який був розпочатий в 1990 році, але в наступний період до 1998 року був практично припинений у зв’язку з не бажанням політичних еліт віддавати владу «на міста».

Реформи державного управління, особливо при такій докорінній зміні, як це відбувається в посткомуністичних країнах, повинні бути комплексними, злагодженими та ефективними, разом з застосуванням принципів субсидіарності та залученням до прийняття управлінських рішень широких верств суспільства.

Організаційна структура державного управління (по Ніжнанському 2005) географічно й історично змінюється. Це залежить від ряду факторів, наприклад, від форми влади, державної філософії влади, від існуючої правової системи, а також реального історичного розвитку.

Державне управління в Словаччині відбувається на трьох рівнях: - місцевий рівень; - вищі територіальні одиниці (або Край); - державний рівень. Станом на 1 січня 2004 року відбувся перерозподіл понад 400 повноважень від державного рівня управління до муніципалітетів і Країв з метою підвищення ефективності та якості адміністративних послуг. Були інтегровані (шляхом об’єднання) регіональні (обласні) та районні рівні управління, а ланки органів спеціалізованого державного управління, ті що безпосередньо підпорядковані міністерствам були ліквідовані.

Словацький уряд має виконавчу владу. Відповідно до Закону «Про компетенцію» окремі міністерства та інші центральні органи державної виконавчої влади керують державними адміністраціями.

Основні завдання, що виконуються центральним урядом, є: економічна політика, зовнішня політика, політика безпеки, оборони, цивільної оборони, пожежної служби, юстиції, в'язниці, митні права, валютні, податкові органи (за винятком місцевих податків), пошта, залізниця, система шосе, першого класу дороги, служби праці та зайнятості, вища освіта, деякі медичні, культурні та освітні установи, аеропорти (регіональний спільно з муніципалітетами і Краєм), планування, охорона природи, регіональна політика (спільно з муніципалітети та Краєм).

Паралельно зі змінами в системі державного управління відбулася зміна судової системи і поліції. На рівні місцевого самоврядування не існує ніякого підпорядкування між муніципалітетами і Крайовим урядом.

***Основні засади децентралізації Словаччині.***

Визначені цілі реформи могли бути досягнуті лише за умови активної участі та співпраці громадян Словаччини. Тому реформа державного управління мала поважати загальноприйняті принципи громадянського суспільства, субсидіарності, ефективності, прозорості та гнучкості.

*А. Громадянське суспільство*

Успіх «Словаччини в третьому тисячолітті» обумовлений участю громадян, і тому необхідно було створити умови для їх можливої участі. Це означає абсолютно нові відносини між громадою та владою, територіями та органами самоврядування, бізнесом та суспільством.

Були визначені основні проблеми того часу:

1. Надмірне втручання державного сектора в райони, де воно неефективне та недоцільне.

2. Значна вразливість бізнес-класу, особливо малих та середніх підприємств, що поглиблювалася централізованою державною політикою.

3. Неспроможність третього сектору.

4. Надмірний вплив державної влади на органи місцевого самоврядування.

При формуванні відносин між суспільством та «третім сектором» необхідно зважати на той факт, що все більше і більше завдань державного управління в розвинутих і багатих країнах передаються організаціям третього (некомерційного) сектора, із відповідним обсягом фінансування з державного бюджету (в США 38% доходів третього сектора надходить від місцевих або державних бюджетів, для виконання делегованих повноважень). У цьому криється спільний інтерес взаємодії третього сектору і органів місцевої влади.

*Б. Субсидіарність.*

Словацька Республіка на час початку реформи була однією з країн з найвищим ступенем централізації. Про це свідчить такий показник як частка видатків місцевих бюджетів від загального обсягу державних витрат Словаччини (12%) у порівнянні з середнім показником країн ОЕСР (Організації економічного співробітництва та розвитку – 19%) , Швеції (45%), Данії (50%), Угорщини (25%) та Польщі (20%).

Субсидіарність влади означає, що вищі ланки управління мають бути додатковими або другорядними при вирішенні завдань, які ви­никають на нижніх ланках. Іншими словами, принцип субсидіарності вимагає розбудови системи урядування не зверху вниз, а знизу вверх.

*В. Ефективність.*

Для того, щоб Словацька Республіка ефективно співпрацювала з іншими європейськими країнами і в середині країни, вона має мати ефективну структуру державного управління. Тільки добре організована та ефективна державна влада зможе мобілізувати місцевий та регіональний потенціал (людський, природний та ресурсний), дозволить активно залучати громадян, громадські об'єднання у суспільне життя та регіональний розвиток.

Ефективність витрат на державне управління дозволить збільшити фінансові ресурси для надання послуг населенню, та для участі в програмах іноземної підтримки з спільним фінансуванням як від держави, так і від приватного сектору та іноземного капіталу. Ефективність державного управління дасть змогу більш ефективно співпрацювати у сфері державно-приватного партнерства.

*Г. Прозорість.*

Прозорість структури державного управління, її модернізація, вдосконалення інститутів та персоналу, постійна освіта, суттєві зміни у фінансуванні державного сектора, передача частини повноважень органам місцевої влади і, таким чином, збільшення можливостей контролю над інститутами державного управління, а також чітке розмежування відповідальності, усунення явищ корупції – забезпечують економічний та соціальний розвиток громадян Словацької Республіки.

*Д. Гнучкість (еластичність).*

Важливо, щоб державна влада гнучко реагувала на внутрішні національні потреби, разом з тим співставляючи їх з глобальними світовими трендами. Диференціювання потреб та вимог регіонів, вимагає диференційованого підходу до розвитку регіонів та гнучкості у державному управлінні.

**Список використаних джерел:**

1. NIŽŇANSKÝ, V. a spol.: Decentralizácia na Slovensku. Bilancia nekonečného príbehu 1995 – 2005. [online]. [cit. 2008-03-17]. Dostupné na internete: <http://www.vlada.gov.sk/decentralizacia/dokumenty/decentralizacia_bilancia.pdf>

2. Koncepcia územného rozvoja Slovenska - KURS2001. Dostupné na internete: https://www.mindop.sk/.../koncepcia-uzemneho-rozvoja-slov...