

УДК 432.53

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ СОВРЕМЕННОЙ БОЛГАРИИ:
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПЛЮРАЛИЗМА
POLITICAL PARTIES OF MODERN BULGARIA:
CONSTITUTIONAL-LEGAL REGULATION OF POLITICAL PLURALISM**

Садовская О.Н.,
*кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного права и правосудия
экономико-правового факультета
Одесского национального университета имени И.И. Мечникова*

Статья посвящена институционализации политических партий Болгарии. В статье анализируются становление и развитие партийной системы Болгарии, которая на протяжении столетия находилась в поисках модели, адекватной современным демократическим моделям. А также рассматриваются конституционно-правовые нормы, регулирующие положение партий на современном этапе развития Болгарии.

Ключевые слова: Болгария, партия, партийная система, многопартийность, плюрализм.

Стаття присвячена інституціоналізації політичних партій Болгарії. У статті аналізуються становлення і розвиток партійної системи Болгарії, яка впродовж століття знаходилася у пошуках моделі, адекватної сучасним демократичним моделям. А також розглядаються конституційно-правові норми, що регулюють положення партій на сучасному етапі розвитку Болгарії.

Ключові слова: Болгарія, партія, партійна система, багатопартійність, плюралізм.

The article is devoted to institutionalization of political parties of Bulgaria. Formation and development of the party system of Bulgaria, which during a century, was being in search of model, corresponding to modern democratic models, is analyzed in the article. And also constitutional-legal rules, which regulate position of parties on the modern stage of development of Bulgaria, are examined.

Key words: Bulgaria, party, party system, multi-party system, pluralism.

Сегодня очевидно, что партии являются одним из важнейших структурных элементов политической системы, от развитости и способа функционирования которого, в значительной мере зависит уровень демократизации общества. Многопартийность по своему социальному и функциональному назначению способствует мобилизации интеллектуального потенциала, социальной энергии, инициативы, как отдельных граждан, так и различных общественных групп, тем самым ускоряя и углубляя прогресс общества в целом. Эти и другие аспекты анализируются в работах известных зарубежных и украинских исследователей (К. Джанда, М. Дюверже, А. Лейпхард, К. Поппер, Дж. Сартори, Г. Голосов, К. Холодковский, А. Колодий, М. Примуш, Ю. Шведа и др.).

Анализ постсоциалистического периода Болгарии позволяет констатировать, что многопартийность является одним из основных признаков её демократического развития, истоки которой можно искать ещё в XIX веке, то есть в политической жизни периода принятия Тырновской конституции 1879 года, хотя её текст не содержит статей, непосредственно относящихся к политическим партиям. Однако возникшие либеральное и консервативное течения конца XIX века, в период обсуждения конституционной модели в Учредительном собрании, стали основанием для создания партий либералов и консерваторов. Впоследствии вне парламента, но с целью занять основные ме-

ста в нём, возникли две болгарские партии со столетней историей – БСДП (Болгарская социал-демократическая партия) и БЗНС (Болгарский земледельческий народный союз). Попытка реанимировать их и сделать политическими игроками в период посткоммунистического транзита к успеху не привела.

Начало процесса политического плюрализма в его современном понимании связано с болгарской перестройкой 1987-89 гг., когда впервые были созданы условия для появления первых неформальных организаций. Однако официальное его оформление относится к декабрю 1989 года, т.е. созданием первой оппозиционной политической организацией Союз демократических сил, которая противопоставила себя Болгарской коммунистической партии, господствовавшей почти всю вторую половину XX века.

Изучение этого процесса сохраняет определённую актуальность для украинских исследователей в плане анализа опыта болгарского политического процесса, который во многом тождествен украинскому. И в этом отношении можно утверждать, что сложилась определённая школа черновицких, одесских и харьковских исследователей (В. Бурдяк, О. Дёмин, Е. Иванов, М. Милова, И. Осадца, А. Романюк и др.) [1].

В исследованиях болгарских учёных, особенно в первые годы посткоммунистического перехода, в политико-правовом отношении просматриваются три группы

вопросов, имеющих основополагающее значение для современного демократического развития. В частности, это избирательное право и избирательные системы, политические партии и проблемы прямой демократии, которые особо дискутируются и в последние годы, особенно вопрос о референдуме. В Болгарии за эти годы не было проведено ни одного референдума. Среди исследователей, которые анализируют эти проблемы, следует отметить работы политологов О. Минчева, Т. Буруджиевой, Р. Коларовой, правоведов Ст. Баламезова, П. Карасимеонова, С. Начевой, Н. Неновски, С. Стойчева, в которых акцент делается на самом понятии партия, её статуса и роли в переходном обществе, проблемах представительства и многих противоречиях политического и правового характера [2].

Интерес для нас представляют различные аспекты создания правового поля демократического процесса, его конституционного оформления. Отсюда *задачей статьи* является проблема институционализации и правового регулирования процесса становления и развития политических партий в РБ. Автор основывается на отдельных болгарских законодательных актах, принятых за период демократического транзита.

Как известно, институционализация политических партий проявляется в двух взаимосвязанных процессах: конституционализации, то есть включении в конституции основных принципов их статуса, и законодательной институционализации, в результате которой правовое положение партий определяется законом достаточно детально.

В данной связи заслуживают внимания положения ст. 11 болгарской Конституции, которая утверждает: 1. Политическая жизнь в Республике Болгария основывается на принципе политического плюрализма. 2. Ни одна политическая партия или идеология не может объявляться или утверждаться в качестве государственной. 3. Партии содействуют формированию и выражению политической воли граждан. Порядок образования и прекращения политических партий, а также условия их деятельности регулируются законом. 4. Не могут образовываться политические партии на этнической, расовой или вероисповедальной основе, а также партии, которые ставят своей целью насильственный захват государственной власти [3].

Можно констатировать, что некоторые изменения и дополнения к Конституции Болгарии 1971 года и ряд законодательных актов начала 90-х гг. XX века позволили провозгласить политический плюрализм как конституционный принцип, который декларировал правовые возможности создания нормальной адекватной современному демократическим стандартам многопартийной системы, что способствовало избавлению от партийного монополизма и воссозданию ранее запрещённых партий.

Основной формой законодательной институционализации партий выступает “Закон о политических партиях” (ЗПП), впервые принятый в апреле 1990 года [4], который включал правовое регулирование статуса политических партий, а именно: понятия политической партии, определения места и роли партий в политической системе и государственном механизме; условий и порядка создания и прекращения деятельности политических партий; требований к идеологии и программным положениям партий; требований к их организационному строению и порядку деятельности; финансирования партий; взаимоотношений с публичной властью, прежде всего, участия в выборах и в деятельности представительных органов государства и местного самоуправления. Законодательство о политических партиях предписывает создавать партийные структуры только по территориальному принципу, фактически запрещая тем самым создание их по производственному принципу, то есть по месту работы [5].

Закон отличался значительным либерализмом в процедуре создания партий. Наличие всего лишь 50 человек в качестве учредителей, безусловно, способствовало

появлению большого количества организаций. В первой половине 90-х в Болгарии с населением 8 млн. человек насчитывалось около 200 партий, а в 2001 г. – 240 [6, с. 51]. Много партий возникало за счёт раскола больших организаций. Одних только партий-организаций монархического толка было около 50. На фоне этого множества, по мнению болгарских исследователей, проявился так называемый “синдром маятника” [7], который распределил все эти партии в двух крайних положениях и создал двухполюсную модель болгарского транзита. Особенностью формирования партийной системы Болгарии стала колоссальная поляризация двух основных политических партий – БСП (Болгарская социалистическая партия) и СДС (Союз демократических сил), которая ощущалась практически ежедневно на протяжении 10-12 лет. Невзирая на недоработки, этот закон позволил создать несколько партий и партийных коалиций, которые стали реальными и активными субъектами динамичного политического процесса.

Своеобразием этой политической палитры и особенностью болгарской многопартийности является конституционное оформление партии ДПС (Движение за права и свободы) во главе с А. Доганом, которая претендовала на незанятое никем политическое пространство по защите прав турецко-мусульманского меньшинства. Формально эта партия, как видно из ее названия, строилась не на этнической и не на вероисповедальной основе, поскольку защита прав и свобод представляет общенациональный, а не этнический или религиозный интерес. Сначала она была провозглашена незаконной, учитывая п. 4 ст. 11 Конституции. Однако специальным решением Конституционного суда правомерность существования этой партии была подтверждена. По Уставу ДПС – это открытая организация и её членом может стать любой болгарский гражданин [8]. Анализируя её деятельность за 20 лет перехода к демократии, следует отметить, что эта партия давно не является партией этнического меньшинства и бедных слоёв населения.

Новый Закон о политических партиях был принят в марте 2001 года, который предусматривал корректировку некоторых несовершенств предыдущего ЗПП в вопросах создания, деятельности и финансирования партий. Он обсуждался практически весь период деятельности 38-й сессии Народного собрания – парламента Болгарии. Был принят проект парламентского большинства во главе с СДС, но президент П. Стоянов возвратил его на повторное рассмотрение. По мнению политологов и юристов, он ограничивал возможности создания новых партий. Для регистрации партий теперь необходимо было не менее 500 подписей болгарских граждан, обладающих избирательным правом.

Изменения были связаны и с финансированием деятельности партий, которые обеспечивались не только собственными средствами, но и государственной субсидией, размер которой устанавливался Законом о госбюджете. Она определялась для двух категорий партий: первая – для партий и коалиций, согласнополученных голосов на последних парламентских выборах. Для коалиций субсидия распределялась пропорционально между составляющими её партиями. Вторая – для партий, которые не вошли в парламент, но получили не менее 1% голосов на выборах. Остальные партии не получали субсидий [10]. Это положение вызвало много дискуссий. С одной стороны, подчёркивалось значение партий в жизни государства и стремление внести публичность и прозрачность в эту общественную проблему. А с другой, создавались привилегии для конкретных сильных партий, что нарушало провозглашённые Конституцией демократические принципы.

Запрещая анонимные взносы, дарения, общая стоимость которых превышала определённый процент годовой государственной субсидии соответствующей политиче-

ской партии, Закон фактически допускал впервые в болгарском законодательстве возможность такого дарения, если оно не превышает $\frac{1}{4}$ этой субсидии. Это положение вызвало “основательное смущение”, по мнению правоведа С. Начевой. “...можно только сожалеть, что как один из мотивов президентского вето на этот закон, которое не было преодолено в Народном собрании, это положение осталось неизменным” [11, с. 42].

Прекращение деятельности предусматривалось как по воле самих партий, так и санкцией суда за системное нарушение закона. В соответствии с ЗПП, пассивность или неучастие партии в выборах (парламентские, президентские, местные) на протяжении пяти лет после последней регистрации могли служить основанием для прекращения деятельности по суду. БСП критиковала этот Закон, поскольку он давал преимущества правящим партиям и не давал возможности непарламентским партиям на равных основаниях участвовать в политической жизни страны.

Совершенствование партийного законодательства продолжалось и в парламенте следующей каденции (39 Народное собрание), где также были внесены поправки и дополнения к действующему Закону о политических партиях. Они, по мнению их авторов, должны были способствовать совершенствованию политической структуризации и разрешению проблем, которые существовали в партийном пространстве переходного периода. Этот закон увеличил минимум членов-основателей партии до 5000, предусматривал обязательную перерегистрацию, продлив её срок до трёх месяцев. Эти требования не распространялись на партии, которые были в парламенте или имели хотя бы одного представителя, как например, партии “Новое время” или “Демократы за сильную Болгарию” [12].

Президент Г. Пырванов вернул этот закон, принятый в декабре 2004 года, на доработку. Возражения президента были направлены против привилегий, которые создавались этим законом для парламентских партий и отсутствием таковых для малых и новых партий. По мнению президента, двойной режим при перерегистрации, когда одним ставятся условия участия в парламенте последнего избрания, а другим – нет, противоречит Конституции. Глава государства выступил также против дублирования названий (добавление слов до одинаковых названий партий, например, Болгарская социалистическая партия – Свищов), которые, по его мнению, не только запутывают избирателя и вредят известным партиям, но не способствуют демокра-

тическому процессу в целом, и защищают определённые партийные и групповые интересы [13].

Дебаты по этому поводу объединили левых и правых, которые настаивали, что Закон должен войти в силу после новых парламентских выборов в силу того, что возникнет много проблем технического и политического характера, на решение которых не хватало времени. До парламентских выборов оставалось полгода. Ситуация усложнялась требованиями в феврале-марте 2005 года постановкой в парламенте вопроса о недоверии правительству С. Сакскобурготского. Соответственно, партии пошли на выборы по старому закону.

Закон о политических партиях с последними дополнениями и изменениями был принят в мае 2005 года, с учётом замечаний президента по поводу его несовершенства. По этому закону политические партии функционируют и участвуют в деятельности парламента Болгарии – 41-го Народного собрания, избранного летом 2009 года.

Сегодня, за год до выборов, политический Олимп в Болгарии представлен правящей партией ГЕРБ (Граждане за европейское развитие Болгарии) во главе с Б. Борисовым (нынешний премьер-министр) в коалиции с бывшими правыми силами СДС, ДСБ (возглавляет бывший премьер И. Костов). Иногда ситуативно их поддерживает радикальная партия “Атака” со своим лидером В. Сидоровым. Оппозицию возглавляет БСП с лидером С. Станишевым в коалиции с партией ДПС и НДСВ (возникла в 2001 году как Национальное движение Симеона Второго Сакскобурготского, сына последнего царя Бориса, ставшего первым республиканским премьером в начале XXI века). Кроме названных, на политическом поле есть и другие малые и новые партии, однако основное соперничество в ближайшие годы, по крайней мере, на предстоящих в 2013 году парламентских выборах, развернётся между партиями ГЕРБ и БСП.

В заключении следует отметить, что конституционно-правовое регулирование политического плюрализма процесс незавершённый и достаточно динамичный. Он обусловлен не только политико-юридическими аспектами, но и многими изменениями, связанными с вступлением Болгарии в Европейский Союз, и необходимостью имплементации норм европейского права в болгарскую политическую и юридическую практику, имплементацией и гармонизацией законодательства, которое отражает и социальные изменения, и, безусловно, требует постоянного совершенствования, в том числе и в области партийного плюрализма.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Бурдяк В.И. Республика Болгария на злати епох: политична трансформация суспільства/ В. Бурдяк. – Чернівці : Рута, 2004. – 520 с. ; Мілова М.І. На шляху до парламентської демократії: болгарський варіант / М.І. Мілова. // Монографія – Одеса : Астропринт, 2005. – 328 с.; Осадца І. Євроінтеграційні проблеми в програмах болгарських парламентських партій. / І.Осадца. // Політологічні та соціологічні студії. 36. наук. праць. Т. 4. – Чернівці : Прут, 2006. – С.147-156 и др.
2. Стенограма от кръгла маса на тема “Двадесет години по-късно – презпогледа на младите”. 8 ноември 2009 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.bnr.bg/; Баламезов Ст. Конституционно право. Ч. 2. / Ст. Баламезов. – София : Изд-во СУ “Св. Кл. Охридски”, 1992; Г.Близнашки. Парламентарното управление в България / Близнашки Г. – София, 1995; Г.Близнашки. Конституция и публичноправно законодателство/ Близнашки Г. –София : Изд-во СУ “Св. Кл. Охридски”, 1992. – 189 с. ; Друмева Е. Конституционно право / Е.Друмева. – София : Изд-во СУ “Св. Кл. Охридски”, 1998 ; Киров Пл. Избирателни системи и политическа стабилност / Пл. Киров. // Съвремено право. – бр. 2. – 1996 ; Стойчев С. Избирателни системи и избирателни процедури / С. Стойчев. – София : Изд-во СУ “Св. Кл. Охридски”, 1996 и др.
3. Конституция на Република България [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.parliament.bg/bg/const.
4. Закон за политически партии // Държавен вестник. – 1990. – 13 април. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.lex.bg/bg/laws/lastdv.
5. Закон за политически партии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.lex.bg/bg/laws/lastdv.
6. Плурализмът. В началото на българското обновление 1989-1990. – София : Софийскиновини, 1990. – 117 с.
7. Махалото на Дарендорф: ляво и дясно в български политически живот / Съст. и ред. Л. Александриева. – София : Асоц.Аксес, 1995. – 256 с.
8. Решение № 4/1992 г. по к.д. № 1/1991г. // Държавен вестник. – бр.32. – 1992. / См.: С. Начева. Избирателни закони. – София : Изд-во “Сибир”, 2001. – С. 24.
9. Избори-2005 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.dps.bg/; www.izbori2005/bg/.
10. Закон за политически партии // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.bulgaria.polpred.ru (2001).
11. Начева С. Въведение. Конституционни основи на политическият живот в България // С. Начева. Избирателни закони. – София : Изд-во “Сибир”, 2001. – 280 с.
12. Закон за политически партии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.bulgaria.polpred.ru (2004).
13. “Cera”. 2004. – 18 декември. – С. 4 ; “Cera”. – 2005. – 5 януари. – С. 6 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.sega.bg/.