

Кучиревий В.С.

## РАЗРАБОТКА СЦЕНАРИЕВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА БАЗЕ СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА)

*Розкрито функції державного регулювання для забезпечення макроекономічної стабільності в економіці. Викладаються механізми впливу на економічне зростання кожної з пакета макроекономічних політик: політики цін і доходів, фіскальної політики, монетарної політики, фінансової політики. Коротко освітлені тенденції розвитку реального сектору Республіки Молдова. Впровадження структурної реформийшло в напрямку вдосконалення регуляторної політики. Проблема проструктурірована і впроваджувалася з 2006 року. Все, що стосується входження в ринок, функціонування там, починаючи з питань реєстрації, ліцензування, авторизації, закінчуючи припиненням діяльності підприємств і виходу з ринку. Впровадження концепції сценарію має мету полегшити роботу уряду при розробці програм розвитку окремих галузей, секторів. Проблема виявлення основних факторів впливають на економічне зростання є дуже актуальною і становить практичний інтерес. Головна мета дослідження полягає в розробці сценарію економічного зростання на основі структурних реформ на період 2010-2013рр.*

### **Ключові**

*зростання, макроекономічні політики розвитку, структурна реформа, економічне зростання в обробній промисловості, лібералізація зовнішньої торгівлі, сценарій економічного зростання, матриця стратегії SWOT, економічна криза, політика цін і доходів, фіскальна політика.*

*слова: економічне*

### **ВВЕДЕНИЕ**

Необходимость исследований и актуальность данной темы исходит из необходимости обеспечения научного содержания при реализации Проекта фундаментальных исследований 06.411.070 Ф. Политики, модели и сценарии экономического роста в Республике Молдова в 2006-2010 гг.

Научная новизна данной темы заключается в том, что впервые в национальной экономической науке была поставлена научная проблема обоснования и разработки сценария экономического роста на базе структурных реформ.

Объектом исследования является экономический рост на базе структурных реформ. Основная задача исследований состояла в разработке сценария экономического роста на базе структурных реформ в период 2010-2013 гг.

Исследование было проведено на базе экономической неоклассической доктрины и современных текущих достижений методологического, методического и прикладного порядка в отрасли. В процессе исследования были использованы методы количественного и качественного анализа, синтеза, обобщения исторического и логического, дедуктивного и индуктивного, монографического изучения, логического моделирования, международных сравнений, сравнительного анализа макроэкономических показателей, анализа ряда динамики показателей и др.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ (ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА)**

**1. Макроэкономические политики развития** (классификация и характеристика макроэкономических политик развития).

Главная задача государственного регулирования экономики состоит в создании определенных условий для обеспечения макроэкономической стабильности. Государство, во взаимодействии с рынком, поддерживает развитие общества, защищает, в первую очередь, его интересы.

Самые значительные функции государственного регулирования являются: определение приоритетов макроэкономической политики; создание условий для эффективного функционирования рынка; разработка и совершенствование законодательства, которое обеспечивает юридическую основу деятельности предпринимателей и защиту их интересов; обеспечение общей конкурентоспособности экономики; сокращение дефицита бюджета и др.

Реализация этих функций обеспечивается решением конкретных проблем государственного регулирования, которые отражают систему приоритетов экономической политики государства в настоящее время и на перспективу.

Макроэкономические политики являются совокупностью мероприятий, которые имеют следующие основные цели: создание рабочих мест, поддержание постоянного уровня общего индекса цен, экономический рост, достижение равновесия платежного баланса и др.

В литературе разработаны соответствующие классификации макроэкономических политик по соответствующим критериям [1, с. 339].

**Политика экономического роста через спрос и/или предложение.** Макроэкономический эффект определяется через макроэкономические политики, которые ориентированы на рост или снижение спроса, и наоборот – на рост или снижение предложения.

**Политика цен и доходов.** Политика цен и доходов, как инструмент политики экономического роста, включает две взаимозависимые цели: поддержание стабильности цен и уменьшение инфляции. Политика цен корректируется с надзором над уровнем заработных плат, в частности выплачиваемых из государственного бюджета. Уровень и динамика цен имеют прямое воздействие на многие процессы в экономике, которые влияют на экономический рост.

Через политику цен на макроэкономическом уровне преследуется предотвращение некоторых сложностей экономического и социального характера, обеспечение экономической стабильности. Государство вмешивается при определении спроса на товары, а также уровня цен. Через свои действия на стимулирование производства продукции и совершенствовании рынка, государство может изменять объем товаров на рынке.

Ученый Г.Манолеску (Румыния) классифицирует политики предложения как составную часть экономической политики, а политики цен и заработных плат, фискальную политику, монетарную политику – как экономические и функциональные политики в рамках макроэкономических политик [2, с. 47].

В соответствии с классификацией Кристиана Сокола (Румыния), с преследуемой политической целью макроэкономические политики могут быть: политики создание рабочих мест, антиинфляционные политики, политики макроэкономической стабилизации, политики экономического роста, коммерческие политики, монетарные политики и т.д. Обычно находят применение взаимосвязанные политики фискальные и монетарные, склоняемые эффекты, которые определяют достижения общей цели [1, с. 339].

**Фискальная политика.** Фискальная политика определяет концепции, меры и действия государства относительно налогов и их роль в образовании бюджетных доходов и в финансировании государственных расходов, виды налогов, взимания и их использование, как инструменты стимулирования экономического роста.

**Монетарная политика.** Монетарная политика включает совокупность действий, которые используют контроль предложения денег центральным банком, и является инструментом реализации главных целей экономической политики. Монетарная масса в обороте прямо влияет на увеличение объема производства и услуг, излишняя монетарная масса провоцирует инфляцию, однако оптимальная монетарная масса в обращении способствует экономическому росту.

**Финансовая политика.** Финансовая политика охватывает весь комплекс действий государства в области финансов. Она является многогранной и реализуется в ряде направлений, которые пересекаются. Часто выделяются две главных линии: бюджетная и фискальная (или бюджетно-фискальная). Перекрестком данных линий является государственный бюджет.

Национальный публичный бюджет является главным звеном финансовой системы и значительным инструментом социально-экономического регулирования на макроуровне. Доходы национального государственного бюджета образуются из разных налогов: прямых и косвенных. Расходы национального публичного бюджета имеют социально-ориентированный характер.

## 2. Основные тенденции развития реального сектора

Некоторые особенности экономического роста в перерабатывающей промышленности. Возрождение экономики Республики Молдова в большей мере зависит от продвижения сектора промышленности, который обеспечивал в период 2001-2004 гг. около 18% ВВП. Это был активный период реструктуризации предприятий, принятия законов и программ, ориентированных на создание системы корпоративного управления, приоритетного развития малого и среднего бизнеса, продвижения экспорта и привлечение инвестиций.

**Таблица 1. Индексы объемов промышленной продукции по основным видам деятельности**

Предыдущий год = 100%

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Промышленность-всего	95,2	98,7	101,5	78,9	109,3	109,5
Добывающая промышленность	124,3	104,5	104,8	70,6	107,1	127,6
Обрабатывающая промышленность	93,5	98,2	101,1	77,2	111,0	111,6
Производство пищевых продуктов и напитков	81,6	92,2	109	82,4	112,1	108,8

Источник: Национальное Бюро Статистики. - 2012г.

Развитие промышленности в течение 6 лет после 2000 года не продолжалось в последующие годы. Дело в том, что экономика страны располагает ограниченным количеством предприятий, ориентированных на экспорт, что и стало главным мотивом застоя отрасли. Рост объемов производства был обеспечен, главным образом, производством пищевых продуктов и напитков, которыми внутренний рынок перенасыщен. Однако, не соответствующие стандартам качества, трудно продвигать на внешний рынок. Ограничения, выставленные Российской Федерацией на импорт вина и других продуктов – главные источники экспорта, привело к тому, что, начиная, с 2006 года объемы производства начали сокращаться. Только за 4 года (2006-2009) в результате эмбарго, производство продукции алкогольных напитков уменьшилось в 2 раза, вина в три раза. Финансово-экономический кризис 2009 года привел к потере 21% промышленной продукции по сравнению с 2008 годом, и ее уровень снизился до 2002 года.

Сельское хозяйство совместно с обрабатывающей промышленностью создают 20-25% ВВП и около 50-60% объема экспорта. Несмотря на то, что занятое население в сельском хозяйстве с каждым годом уменьшается, в данном секторе в 2010 году трудилась одна четверть работающего населения в стране.

С большими затратами осуществляется процесс консолидации земель на базе объединения отдельных долей земли, поскольку есть очень много собственников, которые не решаются вести совместные хозяйства.

Весьма существенный вклад в создании ВВП республики вносит сектор услуг. Удельный вес добавленной стоимости на услуги в общей добавленной стоимости увеличился с 61,7% в 2005 до 69,8% в 2010 году.

### **3. Структурные реформы как фактор продолжения экономической эволюции**

Скорость экономического возрождения в Республике Молдова будет зависеть от внедрения некоторых мер структурной перестройки и соответственно некоторых конъюнктурных последовательных политик для поддержания макроэкономической стабильности, для избежания рисков и принуждений. Для сценариев на период 2010-2013 гг. была принята в расчет та ситуация, которая доминировала в 2009 г., и также гипотеза об условиях для макроэкономической стабилизации на внутреннем и международном уровнях, рисков и принуждений для реализации структурных реформ с целью ликвидации кризиса и возрождения экономического роста. Впоследствии, для возрождения экономического роста на период 2010-2013 гг., необходимо было выявить тот вариант комбинирования структурных реформ и факторов макроэкономической стабилизации, использование капитала и человеческого фактора, который бы обеспечил выход из кризиса и возобновления экономического роста.

Соответственно, структурные реформы в период 2010-2013 гг., которые, как правило, имеют влияние на длительную перспективу, должны предусмотреть преодоление слабых мест и угроз и выявление главных направлений для оптимального использования определяющих факторов потенциального роста. С данной целью, приемы анализа, включительно типа SWOT, количественные оценки затрат и достижение результатов, позволяют выработать стратегии и сценарии.

Данное исследование основывалось на определении потенциального ВВП, который представляет уровень реального ВВП, произведенного в экономике без создания инфляционных давлений. Ритм роста потенциального ВВП имеет отклонения от прогнозных показателей в связи с распространением кризисных явлений в мире, как это имело место в контексте кризиса 2009 г.

Соображения об антикризисных приоритетных действиях. В области регуляторных реформ, остались нерешенные проблемы, связанные с импортом мясных и рыбных изделий, применением различных схем по обложению данных продуктов на таможне, в результате чего государственный бюджет потерял большую часть доходов. Допущено много ошибок при администрировании налоговых поступлений от разных экономических агентов, в результате чего имеется значительное количество мошеннических схем ухода от уплаты налогов. Правительство приняло ряд мер по предотвращению данных негативных процессов, однако, и сегодня одной из причин подорожания данных импортных продуктов являются именно эти явления.

В соответствии с Программой стабилизации экономики на 2009-2011 гг. были предусмотрены три приоритета, в частности:

- 1) стабилизация и оптимизация публичных органов;
- 2) интенсификация экономической деятельности;
- 3) обеспечение эффективной и справедливой социальной защиты.

Сокращение агрегатного потребительского спроса на основе роста административного давления на предпринимателей привело к сокращению объемов производства промышленной продукции, услуг, в частности транспорта, экспорта, а также повлияло на дух предпринимателей. Задержка банковского сектора в выделении кредитов для частного сектора, а также высокие процентные ставки на кредиты представляют другой тормоз для ведения бизнеса. Экономический рост, основанный на потреблении и импорте, не может быть моделью экономического развития страны. Задача Правительства состоит не только в защите тех секторов и предприятий, которые пострадали по цепочке от удара кризиса, путем собрании условий для функционирования, но и в разработке основ новой модели экономического роста, основанной на инвестициях, конкурентоспособности и производительности.

На протяжении 2010 г., как результат предпринятых мер, были упрощены процессы лицензирования деятельности предпринимателей и обязательной сертификации товаров, сокращая в 5 раз количество продуктов подлежащих сертификации и, упраздняя, таким образом, технические барьеры.

Правительство стимулировало и защитило отечественного производителя, например, принимая изменения в режиме торговли с Украиной и утверждая положение об администрировании тарифов при импорте сахара.

Была обеспечена либерализация торговли мясом и продуктами из мяса, торговли остатками металлов и цветных металлов, внешнее финансирование способствовало росту конкурентоспособности отечественных предприятий. Было получено внешнее финансирование в размере 24 млн.долларов США в рамках Соглашения о кредите, заключенного между Республикой Молдова и Международным Агентством по Развитию.

В 2011 году темп роста экспорта превышал темп роста импорта. В структуре валового внутреннего продукта удельный вес товаров имел тенденцию к повышению, а услуг – к понижению.

Сектор промышленности имел относительно хороший рост, как за счет добывающей промышленности, так и за счет перерабатывающей. Все это имело свое влияние на рост ВВП, по сравнению с предыдущим годом он составил 6,5%.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ НОВИЗНА**

В исследовании были получены следующие результаты:

были классифицированы и характеризованы макеты макроэкономических политик, через которые обеспечивается стабильность и развитие национальной экономики (государственное регулирование экономики, политика экономического роста через спрос и предложение, политика цен и доходов, монетарная политика, финансовая политика, фискальная политика);

были характеризованы основные особенности и выявлены основные факторы экономического роста в промышленности Республики Молдова;

были определены пути либерализации внешней торговли в процессе трансформации экономики;

был разработан сценарий экономического роста на базе структурных реформ.

Новизна результатов исследований состоит в том, что был разработан вариант сценария экономического роста на среднюю перспективу на основе структурных реформ.

Научные результаты концепция, методология могут быть использованы для разработки сценариев внедрения в Республике Молдова документов экономических политик, и как основа для продолжения фундаментальных и прикладных исследований в данной отрасли.

### **ВЫВОДЫ**

Внедрение концепции сценария в практике принятия постановлений правительств многих стран, включая, и Республику Молдова, мотивируется совершенствованием процесса принятия решений, уменьшением рисков и утверждением соответствующих политик экономического роста. Сценарий можно считать как модель, которая предусматривает возможную эволюцию ситуации под влиянием некоторых факторов или переменных гипотетической природы.

Значение метода сценария в разработке документов по политике структурных реформ, ориентированных на экономический рост (концепций, стратегий, программ утвержденных через законы или другие нормативные документы) подтвержденные настоящим законодательством, сценарий являются обязательным этапом в разработке документов по политикам.

В контексте разработки Национальной стратегии развития на 2008-2011 гг. были приняты как очень критические следующие элементы: физическая инфраструктура через призму энергетических потерь и плохое качество дорог, инвестиционный климат, несовершенный порядок выдачи лицензий и разрешений, рынка труда, коррупция судебной системы.

Очень важно, чтобы государство воздержалось от экономических экспериментов во время кризиса, как например рост налоговой нагрузки, увеличение количества проверок, давление на тех, которые имеют задолженность по оплате налогов.

### **ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Dicționar de economie. Ediție a doua.-București: Editura Economică. 2001:p-333-341.
2. Manolescu, G. (coordonator) - Politici economice. Concepțe, instrumente, experiențe. Institutul de Cercetări.Financiare și Monetare, Victor Slăvescu al Academiei Românei.-București: Editura Economica, 1997, p. 47.
3. Глазьев С. Формирование макроэкономических условий устойчивого экономического роста. В: Проблемы теории и практики управления.-2007, №6, с.8-18.
2. Кивикари У. Либерализация внешней торговли в процессе экономической трансформации в России В: Вопросы экономики.- 1997, №8, с.57-72.
3. Миронов В. Экономический рост и конкурентоспособность промышленности: ценовые факторы анализа. В: Вопросы экономики.- 2006, №3, с.42-61.

---

© **Кучиревий Владимир Сергеевич** к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Института Экономики, Финансов и Статистики Академии Наук и Министерства Экономики Республики Молдова тел. 373(22) 501110,e-mail [vcucirevii@yahoo.com](mailto:vcucirevii@yahoo.com).