

УДК 340.1

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СВОБОДЫ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В УКРАИНЕ

LEGAL GUARANTEES OF FREEDOM OF CONSCIENCE AND RELIGION IN UKRAINE

Новиков В.В.,

*кандидат юридических наук, доцент,
декан юридического факультета
Львовского университета бизнеса и права*

В статье исследуются правовые гарантии свободы совести и вероисповедания в Украине. Сделан акцент на переориентации украинского общества на новые мировоззренческие и морально-этические ценности, вследствие общественных перемен в государстве. Указано на создание нового национального законодательства по вопросам свободы совести и вероисповедания, которое прошло авторитетную экспертизу международными организациями. Подчеркнуто наличие межконфессиональных конфликтов, которые требуют разрешения с помощью богословских и правовых механизмов. Проведен анализ статей Конституции Украины и закона Украины «Про свободу совести и религиозные организации». Подтверждено существование в Украине религиозного плюрализма. Сделан вывод о том, что действующее законодательство про свободу совести и вероисповедания обеспечивает реализацию свободы мировоззрения и гарантирует защиту прав верующих и религиозных организаций.

Ключевые слова: свобода совести, законодательство, государственно-церковные отношения, права и свободы, гарантии, конфессии, религиозные организации.

У статті досліджуються правові гарантії свободи совісті й віросповідання в Україні. Робиться акцент на переорієнтації українського суспільства на нові світоглядні і морально-етичні цінності внаслідок суспільних змін у державі. Вказується на створення нового національного законодавства з питань свободи совісті та віросповідання, яке пройшло авторитетну експертизу міжнародними організаціями. Підкреслюється наявність міжконфесійних конфліктів, які потребують вирішення за допомогою богословських та правових механізмів. Здійснений аналіз статей Конституції України та закону України «Про свободу совісті та релігійні організації». Підтверджено існування в Україні релігійного плюралізму. Зроблено висновок про те, що чинне законодавство про свободу совісті і віросповідання забезпечує реалізацію свободи світогляду і гарантує захист прав віруючих і релігійних організацій.

Ключові слова: свобода совісті, законодавство, державно-церковні відносини, права і свободи, гарантії, конфесії, релігійні організації.

The article explores the issues with legal guarantees of freedom of conscience and religion in Ukraine. Focuses on the reorientation of Ukrainian society on a new world Outlook, moral and ethical values as a consequence of social changes in the state. Indicates the creation of new national legislation on freedom of conscience and religion, which passed the authoritative expertise of international organizations. Underline the presence of the inter-denominational conflicts that require resolution with the help of theological and legal mechanisms. The analysis of articles of the Constitution of Ukraine and law of Ukraine «on freedom of conscience and religious organizations». Confirmed the existence in Ukraine of religious pluralism. It is concluded that the current legislation about freedom of conscience and religion provides an implementation of the freedom of thought and guarantees the protection of the rights of believers and religious organizations.

Key words: freedom of conscience, law, Church-state relations, rights and freedoms, guarantees, denomination, religious organization.

Постановка проблеми. Общественные перемены, которые произошли в Украине за последние годы, обусловили качественно новую ситуацию в духовной жизни народа. За достаточно короткое время состоялась переориентация миллионов людей на те мировоззренческие и морально-этические ценности, которые раньше отбрасывались общеобязательной идеологией.

Сложилась принципиально новая атмосфера в государственно-церковных отношениях, которая получила законодательное закрепление и обеспечение гарантированных возможностей практической реализации свободы совести и способствовала кардинальным изменениям в сфере религиозной жизни Украины.

Неуклонное соблюдение апробированных международным опытом принципов свободы совести как неотъемлемых прав человека является неременным признаком гражданского общества. Для украинского государства это условие его полноценной интеграции в международное сообщество и одно из средств достижения внутренней стабильности в обществе.

Невзирая на всю сложность и неоднозначность процессов религиозно-церковной жизни, общество осознало необходимость утверждения общепризнанных норм свободы совести. Это подтверждено признанием Украиной основополагающих принципов прав человека, ратификацией международных документов и приведение в соответствие с ними национального законодательства, последовательное отстаивание государством цивилизованных правовых подходов к религиозно-церковным проблемам. Вместе с тем проблемы, связанные с осуществлением свободы совести как составляющей прав человека, и сегодня остаются важным направлением правового урегулирования.

Для решения этого задания в Украине необходимо разработать теоретико-правовую и методологическую базу осуществления ключевых принципов развития демократии. Необходимо исследование формирования правовых гарантий для функционирования такого демократического принципа, как свобода совести. Реальное обеспечение свободы совести обусловлено социальными, культурными, политическими и правовыми аспектами и процессами, происходящими в современном украинском обществе.

Современное Украинское государство стремится преодолеть противоречие между законодательными актами и практическим решением проблемы свободы совести. Решение этих проблем определяется: процессом развития государственности и становлением правового общества; ролью и местом религии и религиозных организаций в процессе демократических изменений; традициями, обрядом жизни и формами общественных связей украинского народа; особенностями государственно-церковных отношений.

Совершенствование научно-правовой базы свободы совести и практики её применения – гарантия гармоничного развития украинского общества. Прояснение этих вопросов будет способствовать эффективному и правильному разрешению существующих

проблем в области государственно-конфессиональных отношений. Это является целью данной статьи.

Состояние исследования проблемы. Исследованию проблем правового обеспечения свободы совести и вероисповедания посвящали свои работы следующие ученые: Е. Ананьева, В. Гараджи, М. Лубекая, Р. Подопригора, Ю. Розенбаум, Ю. Хабермас, А. Шуба, П. Яроцкий и др. Несмотря на широкий интерес к проблемам обеспечения свободы совести и вопросам функционирования религии в обществе, остаются проблемными вопросы взаимоотношений религиозных организаций с государствами, наличия межконфессиональных конфликтов, абсолютизации роли и значения правовых аспектов в реализации свободы совести. Нарушение конституционных принципов свободы совести негативно отражается на развитии государственно-церковных, межцерковных и внутренне-церковных отношений и может негативно влиять на поступательное развитие государства и консолидацию украинского народа. Эти вопросы требуют дальнейшего научного исследования.

Изложение основных положений исследования. Специфика современного состояния украинского общества, как и задачи правовой системы Украины относительно демократизации общественной жизни, построения правового государства, обуславливают приоритет таких подходов к реализации свободы мировоззрения, которые прошли апробацию общественно-исторической практикой человечества, стали критериями прогрессивного развития государств с установившейся формой демократии.

Действующее национальное законодательство по вопросам свободы совести и вероисповеданий прошло экспертизу авторитетными международными организациями и учреждениями. Так, в частности, ряд международных конференций, круглых столов, коллоквиумов, которые проходили в Украине, были единодушны в выводах о том, что система государственно-церковных отношений нашей страны в своих базовых положениях отвечает демократическим принципам, удовлетворяет права и свободы человека, базируясь при этом на основополагающих международных соглашениях по правам человека и свободы вероисповедания и многовековом наследии урегулирования отношений между этими двумя общественными институциями, учитывает исторические уроки как позитивного, так и негативного опыта таких отношений и в целом является достаточно взвешенной, последовательной и демократической, отображает важную способность для настоящего национального законодательства в этой сфере быть открытым к новым изменениям и дополнениям.

Согласно действующему законодательству, контроль со стороны государства осуществляется не за деятельностью религиозных организаций, а за соблюдением ими законодательства в отношении религиозной сферы, что присуще любому цивилизованному государству. Такой контроль в равной мере касается любых субъектов права – государственных органов, религиозных организаций, должностных лиц и общественных организаций.

Важная роль в жизни украинского общества принадлежит межцерковным и внутрицерковным отношениям, которые требуют постоянного организационно-правового оформления и соответствующего решения. Они связаны с богословско-каноническими вопросами, распространением влияния социально-политических факторов на религиозность граждан, кадровым обеспечением церквей, взаимоотношениями государства с различными религиозными организациями и др.

Религиозная ситуация в Украине характеризуется многоконфессиональностью, что в свою очередь влечет возникновение противоречий между разными конфессиями. Достижения единства возможно путём примирения с помощью политических, богословских, духовных и правовых средств. Исправить чрезвычайно сложную экуменическую ситуацию, которая сложилась в Украине, возможно только милосердием, справедливостью, веротерпимостью в отношениях между представителями разных конфессий.

Учитывая это, предлагается создание смешанных комиссий по вопросам богословского диалога между конфессиями для разрешения конкретных проблем [1, с. 124].

Кроме этого, необходима помощь со стороны государства в лице законодателя, в направлении усовершенствования национального законодательства в религиозной сфере.

В современной Украине решение различных проблем межконфессиональных и государственно-религиозных отношений тесно увязано с реализацией основных принципов свободы совести. Свобода совести как основа демократии выступает как одно из системообразующих начал в системе защиты прав и свобод человека. Без свободного мировоззренческого выбора невозможно развитие личности. Нарушение ее прав в области свободы совести неизбежно приводит к нарушению всех других прав человека.

Особый интерес к правовым проблемам свободы совести в Украине, начиная с 1990-х годов был обусловлен: пробуждением национально-государственной жизни; крахом старой политико-идеологической системы и поиском новых ориентиров в вопросах государственно-церковных отношений; активизацией церковно-религиозной жизни и необходимостью осмысления этих процессов; допуском к ранее засекреченным документам государственных, партийных и ведомственных архивов, открытием спецфондов библиотек; снятием запрета на так называемую «церковную» проблематику.

Свобода совести и вероисповедания, будучи одной из основных свобод человека, занимает одно из важных мест в конституционно-правовом поле.

Конституция Украины 1996 г. закрепила высокие международные стандарты в области прав человека, которые касаются свободы совести и вероисповеданий. Таким образом, нормы Европейской социальной Хартии прав человека стали неотъемлемой частью законодательства Украинского государства [2].

В статье 11 Конституции Украины определяется обязанность государства содействовать консолида-

ции и развитию украинской нации, ее исторического сознания, традиций и культуры, а также развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех национальных меньшинств Украины. Она закрепляет возможность развития различных религий на Украине. Гарантируется также сохранение религиозной самобытности национальных меньшинств как составной части украинского народа, право их представителей пользоваться достижениями своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, принимать участие в религиозной жизни, исключаящее вмешательство и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Эти положения отвечают всем требованиям международных документов [3]. Религиозные меньшинства в Украине согласно своему правовому статусу идентичны любой религиозной организации и базируются на принципах отделения церкви от государства и равенства всех религий перед законом.

Л. Филипович отмечает, что религиозные меньшинства, новые религии не используют специфические термины. Все религиозные объединения конфессиональной ориентации охватываются понятием «религиозные организации» что является абсолютно справедливым и соотносится с демократическими нормами [4, с. 96]. С этим утверждением невозможно не согласиться, так как в законодательстве отсутствует разделение религий на традиционные и нейтральные, на исторические и новые, на приоритетные и не приоритетные, на большинство и меньшинство за религиозными признаками, что закреплено законом Украины «Про национальные меньшинства в Украине» [5].

Конституция (ст. 34) гарантирует право на свободу мысли и слова, право на свободу совести и религии (ст. 35). Нормы этих статей полностью соответствуют требованиям Всеобщей декларации прав человека, Европейской Конвенции о защите прав человека. Прежде всего, это право на свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность.

Это право ограничивается рамками закона в интересах охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, а так же для защиты прав и свобод других людей, что соответствует ст. 29 Всеобщей декларации прав человека и п. 2 ст. 9 Конвенции [3]. Здесь идёт речь об ограничении культовой, проповеднической или другой религиозной деятельности, а не о запрете той или иной религии, религиозного течения, организации и т.п.

В Конституции четко отмечено, что ни одна религия не может быть государственной или обязательной, что даёт практическую возможность для мирного сосуществования всех украинских церквей и религиозных организаций. Это свидетельство существования религиозного плюрализма. Известный религиозный исследователь П. Яроцкий справедливо подчеркивает, что этнорелигиозные, межконфессиональные, государственно-церковные и внутренние

общественные человеческие отношения должны быть прозрачными и стабильными, толерантными и гуманными, в случае признания религиозного плюрализма как стержневого камня в фундаменте свободы совести [7, с. 67].

Кроме этого, в случае если выполнение воинского долга граждан противоречит их религиозным убеждениям, то он может быть заменен альтернативной (невоенной) службой [3].

Эта Конституционная гарантия закреплена в Законе «Об альтернативной (невоенной) службе», (1991 г.), который обеспечивает эти права граждан. Это лишний раз свидетельствует об ответственности Украинского государства перед своими гражданами в сфере обеспечения их прав и свобод и демонстрирует реальную демократическую политику страны, согласованную с рекомендациями Совета Европы [8].

Правовую связь личности и Украинского Государства определяет Закон Украины «О гражданстве Украины» от 8 октября 1991 года, с некоторыми его изменениями и дополнениями [8].

Поскольку право на гражданство является неотъемлемым правом человека, то и требования, согласно которым личность может приобрести гражданство, выступает показателем демократичности общества. Все лица, которые проживали и проживают на территории Украины, пользуются в полной мере равными правами независимо от их мировоззрения и религиозных убеждений или вероисповеданий.

Права граждан подкреплены еще одной чрезвычайно важной гарантией. Так, статья 4 Закона о гражданстве предоставляет каждому право воспользоваться всем богатством демократического достояния Европы и всего мира, что гарантируется правовым приоритетом международных договоров Украины перед национальным законодательством.

Базовым законом в сфере обеспечения свободы совести и религии является Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» от 23 апреля 1991 года, с изменениями и дополнениями [10].

Этот Закон был принят в сложных условиях. Ситуация осложнялась тем, что сама украинская государственность находилась в состоянии трансформации, в процессе интенсивного поиска путей и форм институционализации национальной идентичности. Острая политическая борьба по вопросу о суверенитете Украины не могла не отразиться на феномене религиозного возрождения и, в особенности, на формировании отношений между государством и церковью.

Закон определил принципиально новое правовое пространство для развития конфессий в стране. Однако в условиях перехода от тоталитарно-атеистического к правовому государству, а также в силу уникальности и непредсказуемости процесса религиозного возрождения закон этот не мог в полной мере отразить многообразие и особенности реального процесса формирования государственно-конфессиональных отношений в стране.

Он сыграл важную роль в формировании качественно новой конфессиональной ситуации в стране, определил принципиально иные формальные пара-

метры взаимодействия государства и религии в переходных условиях. Предоставив практически полную свободу функционирования любым конфессиям, он открыл широкие возможности не только для возрождения традиционных культов, но и для проникновения новых – зарубежных. Тем не менее положенная в основу данного Закона либеральная концепция государственно-конфессиональных отношений не только не соответствует реальному уровню развития политической демократии в Украине, но и противоречит ее фундаментальным этноконфессиональным особенностям исторического развития.

10 августа 2006 года Министерство юстиции подготовило законопроект «О внесении изменений в Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях».

Необходимость разработки указанного законопроекта была вызвана тем, что в Украине до сих пор отсутствуют нормы, которые бы определяли способы, принципы и порядок ограничения права на свободу мировоззрения и вероисповедания.

Однако в украинском обществе отношение к изменению законодательства о свободе совести достаточно неоднозначное. Так, в Верховной Раде Украины был зарегистрирован проект постановления о невозможности принятия проекта Закона Украины о внесении изменений и дополнений к Закону Украины «О свободе совести и религиозных организациях».

За последние годы в Закон Украины «Про свободу совести и религиозные организации» было внесено шесть изменений и предложено три новых проекта закона. На сегодняшний день совершенствование законодательства свободу совести и вероисповедания остаётся актуальным и находится в центре внимания.

Анализируя закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях», следует отметить, что его основными задачами являются: гарантирование права на свободу совести гражданам Украины и осуществление этого права, а также: обеспечение в соответствии с Конституцией Украины, Декларации о государственном суверенитете Украины и норм международного права, признанных Украиной, социальной справедливости, равенства, защиты прав и законных интересов граждан независимо от отношения к религии; определение обязанностей государства относительно религиозных организаций; определение обязанностей религиозных организаций перед государством и обществом; преодоление негативных последствий государственной политики относительно религии и церкви. Закон гарантирует: благоприятные условия для развития общественной морали и гуманизма, гражданского согласия и сотрудничества людей независимо от их мировоззрения или вероисповедания, право на свободу совести каждому гражданину, право на свободу иметь, принимать и изменять религиозные взгляды и убеждения по своему выбору и свободу единолично или вместе с другими исповедовать любую религию, отпавляя религиозные культы, или не исповедовать никакой, запрет на установление прямых или непря-

мых преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии и разжигание связанных с этим вражды и ненависти.

В Законе подчеркивается, что государство защищает права и законные интересы религиозных организаций; способствует установлению отношений взаимной религиозной и мировоззренческой терпимости и уважения между гражданами, которые исповедуют религию или не исповедуют ее, между верующими разных вероисповеданий и их религиозными организациями. Государство уважает традиции и внутренние установки религиозных организаций, если они не противоречат действующему законодательству, не вмешивается в осуществляемую в пределах закона деятельность религиозных организаций, не финансирует деятельность каких-нибудь организаций, созданных по признаку отношения к религии. Все вероисповедания и религиозные организации являются равными перед законом. Установления каких-нибудь преимуществ или ограничений одного вероисповедания или религиозной организации относительно других не допускается. Религиозные организации не выполняют государственных функций, но религиозные организации имеют право принимать участие в общественной жизни, а также использовать наравне с общественными объединениями средства массовой информации. И хотя религиозные организации не принимают участия в деятельности политических партий и не предоставляют политическим партиям финансовой поддержки, не выдвигают кандидатов в органы государственной власти и не ведут агитации или финансирования избирательных кампаний кандидатов в эти органы, но священнослужители имеют право на участие в политической жизни наравне со всеми гражданами.

Поскольку Закон предоставляет такие широкие возможности как для коллективной деятельности религиозных организаций, так и для индивидуальной деятельности их священнослужителей, то здесь же нормируется защита интересов и законных прав других субъектов правоотношений. Религиозная организация не должна вмешиваться в деятельность других религиозных организаций, в любой форме проповедовать вражду, нетерпимость к неверующим и верующим других вероисповеданий, обязана поддерживать требования действующего законодательства и правопорядка. Именно несоблюдение религиозными организациями указанных требований может стать поводом для судебного разбирательства незаконной деятельности религиозной организации или общества с последующим ограничением или запрещением ее деятельности.

Закон предусматривает судебное разбирательство деятельности религиозной организации в случаях нарушения норм, регулирующих пользование имуществом, которое является собственностью государства, общественных организаций или граждан.

С целью более широкого и гарантированного обеспечения прав и свобод граждан отдельные положения, касающиеся свободы мысли, совести и религии, включены в ряд других законов Украины.

Политическая деятельность народа как первоисточника власти регламентируется Законом Украины «Об объединениях граждан».

Так, согласно Закону «Об объединениях граждан» от 16 июня 1992 г. (с изменениями и дополнениями), не подлежат легализации, а деятельность легализуемых объединений граждан запрещается в судебном порядке, когда их целью является разжигание национальной и религиозной вражды или же ограничение общепризнанных прав человека.

Гарантия права на свободу мысли, совести и религии, государство обеспечивает административную и криминальную ответственность за нарушение прав человека. Так, Уголовный кодекс Украины предусматривает суровые наказания за нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии (Ос. ч., глава II, ст. 66.)

Одной из важных гарантий обеспечения права на свободу совести и вероисповедания является судебный контроль за соблюдением законодательства. Органы судебной власти не только контролируют соблюдение основных прав и свобод человека, но и осуществляют их защиту.

К компетенции судов общей юрисдикции отнесено рассмотрение всех дел по спорам, возникающим при применении норм Закона «О свободе совести и религиозных организациях». В частности, это касается вопросов регистрации устава религиозных организаций, внесения изменений и дополнений в уставы; по вопросам владения и пользования культовыми сооружениями и имуществом; о передаче в бесплатное пользование культовых сооружений (отказ в передаче).

Особое место в обеспечении прав и свобод человека принадлежит Конституционному суду. Основные права и свободы, в том числе и права на свободу совести и вероисповедания, закреплены Конституцией и являются нормами прямого действия, что в определенной мере ограничивает власть государства. Разрешая вопросы о конституционности тех или иных нормативно-правовых актов, Суд проверяет не только их соответствие положениям Конституции, но и в первую очередь их соответствие нормам о правах и свободах человека.

Исходя из неотъемлемых прав и свобод человека, суд обеспечивает единообразное понимание и применение нормативных актов.

Выводы. Таким образом, права личности на свободу совести и вероисповедания закреплены в Конституции Украины; Законе Украины «О свободе совести и религиозных организациях» в ряде других законов. Они обеспечивают реальное пользование ими, способствуют развитию свободы мировоззрения и вероисповедания, гарантируют защиту прав верующих и религиозных организаций и таким образом предупреждают возникновение конфликтов на религиозной почве и, в частности, между представителями разных конфессий.

С выходом на политическую арену Украины не только церквей и их лидеров, но и партий, движе-

ний и предпринимателей, ориентированных на религиозные ценности, возрос интерес всех политических сил к религиозным движениям, церквам и их возможностям. Особое значение это приобретает во время избирательных кампаний.

В настоящее время остро стоит проблема быстрой интеграции Украины в мировое содружество. Религиозный фактор играет здесь значительную роль. Поэтому так актуальна активная исследовательская и законотворческая деятельность, которая бы учитывала этноконфессиональную специфику страны, способствовала улучшению взаимоотноше-

ний между церквями. Однако при этом недопустимы любые отступления от закона, необходимы четкая определенность и последовательность в ориентации на лучшие мировые стандарты при реализации прав и свобод граждан. Эти задачи должны быть решены в процессе осуществления демократических принципов свободы совести в общественной жизни современной Украины. Решению данных вопросов должна служить выработка основных направлений по осуществлению свободы мировоззрения и совершенствование законодательства про свободу совести и вероисповедания.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Гриневич В. Минуте залишити богів. Унія та уніатизм в екуменічній перспективі / В. Гриневич. – Львів : Свічадо, 1998. – 255 с.
2. Гомьен Д., Харрис Д., Зваале Л. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная Хартия: право и практика / Д. Гомьен. – М. : Изд-во Моск. независимого ин-та межд. права, 1998. – 518 с.
3. Конституція України. – К. : Право, 1996. – 64 с.
4. Филипович Л. Правові проблеми буття релігійних меншин в Україні / Л. Филипович // Релігійна свобода : наук. щорічник. – Вип. 4. – К., 2000. – С. 94-97.
5. Закон Украины «О национальных меньшинствах в Украине» от 25 июня 1992 г. № 2495-XII (2495-12) от 25.06.92 // ВВР. – 1992. – № 36. – Ст. 530.
6. Всеобщая декларация прав человека: Принята и провозглашена резолюцией 217A(111) Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г. // Свобода совести, религиозных организаций. – К., 1996. – С. 70-71.
7. Яроцький П. Визнання релігійного плюралізму-фундамент свободи совісті / П. Яроцький // Релігійна свобода : наук. щорічник. – К., 1999. – С. 67-72.
8. Об альтернативной (невоенной) службе : Закон Украины от 12 декабря 1991 года № 1975-XII // ВВР. – 1992. – № 15. – С. 188.
9. О гражданстве : Закон Украины от 8 октября 1991 г. № 1636-XII // Вед. Верх. Совета. – 1991. – № 50. – Ст. 701.
10. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Украины от 23 апреля 1991 года // ВВР. – 1991. – № 25. – Ст. 283.