

фективность такого контроля незначительна. Это, на наш взгляд, обусловлено тем, что не существует методики подсчета ущерба, причиненного непроведением рекультивации нарушенных в процессе недропользования земель. Без такой методики, закрепленные в законодательстве предписания, направленные на недопустимость загрязнения окружающей природной среды в процессе осуществления такого вида хозяйственной деятельности, как добыча полезных ископаемых, не выполняют в полной мере возложенную на них функцию.

#### Литература:

1. Хозяйственный Кодекс Украины. Принят 16 января 2003 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 18. – Ст. 144.
2. Закон Украины от 1 июня 2000 г. «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 36. – Ст. 299
3. Горный Закон Украины от 6 октября 1999 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1999. – № 50. – Ст. 433.
4. Закон Украины от 19 июня 2003 года «Об охране земель» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 39. – Ст. 349.
5. Земельный кодекс Украины. Принят 25 октября 2001 года // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2002. – № 3 – 4. – Ст. 27.

ГУСЬ А.,  
студентка 3 курса  
Экономико-правового факультета  
ОНЮА в г. Симферополь  
Научный руководитель:  
старший преподаватель Бавбекова Э.А.

## УСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ РЕКРЕАЦИОННОГО НАЗНАЧЕНИЯ КАК УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В экономике Украины в период становления и развития рыночных отношений происходит немало структурных изменений, которые обусловили закономерное повышение интереса к природному потенциалу развития производительных сил. Сфера рекреации – это весь круг услуг, объединенный общей направленностью на восстановление сил человека: санаторно-курортные, лечебно-оздоровительные, туристические, физкультурно-оздоровительные, культурно-развлекательные. Все выше перечисленные виды деятельности составляют разновидность хозяйственной деятельности, осуществляемой в рамках рекреационного хозяйства, которое, с учетом мировой практики, могло бы дать возможность Украине преодолеть экономический кризис, решить вопросы занятости населения, поднять другие отрасли экономики на должный уровень.

Без рекреации на сегодняшний день невозможно представить экономику

ни одного развитого государства или сбалансированного территориально-производственного комплекса. Рекреация - это не просто отдых, а в первую очередь возобновление физических и духовных сил, затраченных на производственные процессы. Именно поэтому в условиях, когда объективные потребности населения в рекреации значительно возрастают, и, учитывая то, что Украина обладает значительным рекреационным потенциалом (общая площадь природных рекреационных ландшафтов нашей страны составляет 9,4 млн. га, что составляет 15,5 % территории страны), особое значение имеет проведение целенаправленной политики государства в данной области по созданию наиболее благоприятных условий и предпосылок рационального использования местных ресурсов для полноценного отдыха людей.

Важно отметить, что отношения, возникающие при организации и производстве рекреационных услуг, имеют хозяйственно-правовой характер. Предоставление рекреационных услуг является первым этапом реализации результата хозяйственной деятельности и фактически охватывает, например в туристической, санаторно-курортной деятельности, продвижение соответствующих услуг, а значит формирование сбытовой сети, подбор партнеров по сбыту, рекламу, участие в выставках, аукционах и т.д. Такие отношения субъектов хозяйственной деятельности в сфере рекреации с другими субъектами хозяйствования носят хозяйственно-правовой характер и попадают под регулирование нормами хозяйственного законодательства, а их отношения с гражданами - имеют гражданско-правовой характер и регулируются нормами гражданского законодательства. Использование же рекреационных ресурсов, в том числе и порядок использования земель рекреационного назначения урегулирован земельным законодательством, их охрана - нормами экологического законодательства.

Понятие земель рекреационного назначения определяется в статье 50 Земельного кодекса Украины, в соответствии с которой данными землями признаются земли, используемые для организации отдыха населения, туризма и проведения спортивных мероприятий [1]. Однако такой подход законодателя не в полной мере раскрывает все признаки данной категории земель. Законодательно допускается возможность осуществления рекреационной деятельности на землях других категорий: водного фонда, лесохозяйственного, сельскохозяйственного, природоохранного и оздоровительного назначения. Так, в частности, статья 39 Лесного кодекса Украины предусматривает такую категорию лесов как рекреационно-оздоровительные. Они выполняют преимущественно рекреационные, санитарные и оздоровительные функции. Статья 9 Закона Украины «О природно-заповедном фонде Украины» [2] допускает возможность осуществления рекреационной деятельности в пределах земель природно-заповедного фонда: статья 64 Водного кодекса Украины [3] предусматривает использование земель водного фонда для рекреации. На землях жилой и общественной застройки могут размещаться стадионы, спортивные комплексы, театры, музеи и иные рекреационные объекты.

К землям рекреационного назначения относятся земельные участки зеленых зон и зеленых насаждений городов и иных населенных пунктов,

учебно-туристических и экологических тропинок, маркированных трасс, земельные участки, занятые территориями домов отдыха, пансионатов, объектов физической культуры и спорта, туристических баз, кемпингов, яхт-клубов, стационарных и палаточных туристически-оздоровительных лагерей, домов рыболовов, охотников, детских туристических станций, детских и спортивных лагерей, иных аналогичных объектов, а также земельные участки, предоставленные для дачного строительства и сооружения иных объектов стационарной рекреации. Отметим, что Земельный кодекс Украины не содержит исчерпывающий перечень земель рекреационного назначения; к ним могут относиться и иные земли. В то же время, наличие на определенном участке объекта, указанного в статье 51 земельного закона, определяющей состав данных земель, еще не означает принадлежность этого участка к категории земель рекреационного назначения.

Одним из требований для отнесения граждан-предпринимателей и юридических лиц к субъектам права собственности на рекреационные территории выступает получение ими в установленном порядке права заниматься теми видами рекреационной деятельности, которые предполагают использование именно природных рекреационных ресурсов. Дополнить характеристику правового статуса рекреаторов можно, рассматривая условия, установленные законодательством для осуществления рекреационной деятельности. Такие условия делятся на общие - для всех видов такой деятельности, и специальные, установленные для осуществления отдельных видов. К общим требованиям относятся регистрация в качестве субъекта хозяйствования в любой организационной форме, наличие служебных помещений, отвечающих соответствующим требованиям, соответствующий уровень квалификации руководителя и штата таких субъектов (наличие специального образования либо стажа работы в определенной сфере), соблюдение обязанности по предоставлению достоверной информации об условиях и стоимости предоставляемых услуг.

К специальным требованиям, например, можно отнести наличие договоров страхования для туристической деятельности; наличие специального оборудования соответствующего определенным требованиям для физкультурно-оздоровительной, туристической деятельности, игорного бизнеса; наличие договоров с партнерами для туристической либо по оказанию конкретных услуг для физкультурно-оздоровительной – на проведение диспансерного обследования; наличие специальной справочной литературы, документов, подтверждающих правила предоставления услуг для физкультурно-оздоровительной игорного бизнеса; наличие специальных природных рекреационных ресурсов для санаторно-курортной, лечебно-оздоровительной; получение патента для игорного бизнеса и другие [4, с. 159].

Земли рекреационного назначения подлежат особой охране, согласно ст. 162 Земельного кодекса Украины. Они являются составной частью национальной экологической сети Украины и на них распространяется правовой режим, предусмотренный для территорий национальной экологической сети Украины. Общий правовой режим, согласно ч. 2 ст. 52 Земельного Кодекса Украины, земель рекреационного назначения, предусматривает запрет на осуществление



деятельности, препятствующей или которая может препятствовать использованию их по целевому назначению либо отрицательно влияющей на естественное состояние этих земель, в том числе на изменение их естественного ландшафта. Это требование конкретизируется в специальных нормативных актах. Например, на землях рекреационного назначения запрещается применение пестицидов согласно ст. 13 Закона Украины от 2 марта 1995 г. «О пестицидах и агрохимикатах» [5]. Согласно ст. 33 Закона Украины от 5 марта 1998 г. «Об отходах» [6] запрещается несанкционированное размещение отходов на выше обозначенных землях. В соответствии ч. 2 ст. 45 Закона Украины от 12 июля 2001 г. «О нефти и газе» [7] проекты проведения геологоразведочных работ на землях рекреационного назначения подлежат обязательной экологической экспертизе. Конкретная юридическая ответственность за использование земель не по их целевому назначению закреплена в ст. 53 КоАП Украины.

Обобщая изложенное, необходимо отметить, что включение в законодательство о рекреационной деятельности общих положений о хозяйственной деятельности в сфере рекреации, закрепление положений об экологических отношениях при осуществлении хозяйственной деятельности в сфере рекреации, а также нормативных положений об отдельных видах хозяйственной деятельности в сфере рекреации (туристической, санаторно-курортной, лечебно-оздоровительной, культурно-развлекательной, физкультурно-оздоровительной) позволит урегулировать хозяйственные и экологические отношения при осуществлении рекреационной деятельности. Закрепление соответствующих норм, на наш взгляд, будет целесообразным в Законе Украины «О рекреационной деятельности».

#### Литература:

- 1 Земельный кодекс Украины. Принят 25 октября 2001 года // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2002. - № 3 – 4. - Ст. 27.
2. Закон Украины от 16 июня 1992 г. «О природно-заповедном фонде Украины» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. - № 34. – Ст. 502.
3. Водный кодекс Украины. Принят 6 июня 1995 года // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1995. - № 24.
- 4 Бобкова А. Г. Правовое обеспечение рекреационной деятельности. – Донецк: Юго-Восток, 2000. – 308 с.
- 5 Закон Украины от 2 марта 1995 г. «О пестицидах и агрохимикатах» //Ведомости Верховной Рады Украины. – 1995. - № 14. - Ст. 91.
- 6 Закон Украины «Об отходах» //Ведомости Верховной Рады Украины. – 1998. - № 36 – 37. - Ст. 242.
- 7 Закон Украины от 12 июля 2001 г. «О нефти и газе» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. - № 50. - Ст. 262.