

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЕБНО-ПРАВОВОГО СОВЕТА В РЕСПУБЛИКЕ АЗЕРБАЙДЖАН

THE CONSTITUTIONAL STATUS OF AZERBAIJAN REPUBLIC JUDICIAL COUNCIL

Рустамзаде А.Х.,
кандидат юридических наук,
докторант Института законодательства
Верховной Рады Украины

В статье проанализированы вопросы конституционно-правового статуса Судебно-правового совета Азербайджанской Республики. Автор отмечает, что деятельность этого органа власти в демократическом и правовом государственном устройстве непосредственно влияет на интересы всего общества и обосновывает определённые предложения по усовершенствованию реализации судебного процесса с точки зрения преобладающего права.

Ключевые слова: управление, совет судей, разделение власти, судебная практика.

У статті проаналізовано питання конституційно-правового статусу Судово-правової ради Азербайджанської Республіки. Автор відзначає, що діяльність цього органу влади в демократичному та правовому державному устрої безпосередньо впливає на інтереси всього суспільства та обґрунтовує певні пропозиції з удосконалення реалізації судового процесу з точки зору пануючого права.

Ключові слова: управління, рада суддів, розподіл влади, судова практика.

The questions of constitutional status of Azerbaijan Republic Judicial Council activity have been analyzed in the article. The Author notes, that the activity of legal administration management in the democratic and legal state structure directly influences on interests of the society and substantiates certain proposals for improvement of judicial proceedings implementation in terms of prevailing of law.

Key words: administration, judicial council, division of powers, judicial practice.

Постановка проблемы. Положения Конституции Азербайджанской Республики [1], предусматривающие создание независимой судебной власти, закрепили конституционные основы и гарантии осуществления правосудия. В соответствии с законами развития демократического общества осуществление правосудия в области защиты прав и свобод человека в первую очередь зависит от судебной системы, существующей в каждой стране, ее формирования, нормативно-правовой базы, юридически регулирующей деятельность этих органов.

Правовые реформы, осуществляемые в нашей стране с первых лет независимости, несомненно, не могли обойти судебную систему.

Состояние исследования. Можно смело утверждать, что вопросы рассмотрения конституционно-правового статуса Судебно-правового совета (далее – Совет) Азербайджанской Республики на доктринальном уровне ранее исследованы не были. Лишь однажды своё выступление на III ежегодной научно-практической конференции «Правовой статус Высшей квалификационной комиссии судей Украины: пути усовершенствования квалификационных и дисциплинарных институций в свете конституционной реформы», которая прошла 28–29 октября 2013 года в г. Киев, судья Низаминского районного суда г. Баку Р. Алиев коснулся темы о роли Судебно-правового совета Азербайджанской Республики как органа самоуправления судебной власти в повышении эффективности юстиции [2]. Иные научные исследования в интересующей нас сфере не производились, что особо подчёркивает актуальность выбранной тематики.

Целью исследования является всестороннее изучение конституционно-правового статуса Судебно-правового совета Азербайджанской Республики, разработка предложений для устранения существующих проблем.

Изложение основного материала. Осуществление деятельности Судебно-правовым советом Азербайджанской Республики вне зависимости от законодательной и исполнительной власти соответствует сущности классического разделения власти. Считаем, что с законодательной точки зрения это правильный подход, однако, ветви власти, будучи самостоятельными, также действуют в единстве при осуществлении государственной власти. Полагаем, что независимость органов власти также зависит от взаимоотношений сферы деятельности, однако, на наш взгляд, взаимоотношения не должны превращаться в прямое вмешательство. Такие взаимоотношения внешне могут казаться относительной зависимостью.

Судебно-правовой совет Азербайджанской Республики на правовых основах, предусмотренных законодательством, оценивает деятельность и работу судей, заместителей председателя суда и председателей судебных коллегий касательно организации судебной работы и, обсуждая вопросы по смене места работы судей, их продвижению, продлению срока полномочий, принимает решения по назначению председателей, заместителей председателей судов, председателей судебных коллегий Азербайджанской Республики, за исключением председателей Верховного суда Азербайджанской Республики, судов

апелляционной инстанции, Верховного Суда Нахчыванской Автономной Республики, а также освобождения от должности этих лиц или перевода на другую должность.

Одним из основных законодательных актов о формировании судейского корпуса, осуществлении и обеспечении независимости судебной власти также является Закон Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом совете» (далее – Закон), принятый 28 декабря 2004 года [3]. Данный Закон состоит из 24 статей и принят в связи с исполнением Азербайджаном своих обязательств перед Советом Европы. Он имеет важное значение, являясь составной частью законодательных судебно-правовых реформ. В целом только факт принятия настоящего Закона стал шагом вперед в сфере создания органа самоуправления в судебной власти.

Нормы Закона четко устанавливают место Судебно-правового совета Азербайджанской Республики при формировании и осуществлении правосудия, определяются границы его полномочий. Самостоятельность Судебно-правового совета от органов законодательной, исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, а также юридических и физических лиц, являясь показателем его независимости, опирается на правовые основы деятельности этого органа.

В соответствии со статьей 14 Закона Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом совете» [3] Судебно-правовой совет с целью осуществления выбора кандидатов на должность судьи формирует Избирательный комитет судей в составе 11 человек, включая двух судей Верховного суда Азербайджанской Республики, трех судей апелляционных судов, судьи Верховного суда Нахчыванской Автономной Республики, представителя аппарата Судебно-правового совета, представителя соответствующего органа исполнительной власти Азербайджанской Республики, представителя прокуратуры Азербайджанской Республики, члена коллегии адвокатов Азербайджанской Республики и ученых-правоведов. Присутствие в составе комитета членов Совета исключено.

В организации судебной системы Избирательный комитет судей в республике выполняет свои обязанности на промежуточном этапе. По закону полномочия комитета состоят в том, что члены собирают документы лиц, желающих занять вакантные судейские должности, организуют прозрачные письменные и устные экзамены по приёму на учебные курсы для кандидатов в целях освоения профессии этими лицами, привлекают кандидатов в судьи на первичные долгосрочные учебные курсы, определяют их профессиональную пригодность путём интервью. Вся деятельность этого комитета контролируется Советом, в том смысле, что согласно требованиям законодательства Совет рассматривает предложения Избирательного комитета судей в отношении кандидатов на должность судьи, определяет нарушение требований законодательства и положения Избирательного комитета судей [4], предоставляет соответ-

ствующее представление о назначении на одну из судейских вакансий кандидата, собравшего определенный минимум и более баллов для занятия должности судьи. В определенном смысле можно сказать, что полномочия созданных секций в составе Совета юстиции Азербайджанской Республики идентичны полномочиям Избирательного комитета судей.

В соответствии со статьей 26 Закона Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом совете» срок полномочий председателя Судебно-правового совета пять лет, кандидатура избирается простым большинством голосов членов Совета [3]. Председатель Судебно-правового совета Азербайджанской Республики в рамках своих полномочий представляет свой совет, организует его работу, созывает заседания совета, председательствует на заседаниях, выносит на рассмотрение вопросы, касающиеся полномочий совета, распоряжается выделенными средствами из государственного бюджета, осуществляет общее руководство аппаратом Судебно-правового совета, назначает на должность и освобождает от должности своих работников, премирует и решает вопрос их наказания в дисциплинарном порядке и осуществляет другие полномочия.

Если председателю Судебно-правового совета временно не удастся исполнять свои обязанности, члены совета выбирают из своего состава временно исполняющего обязанности председателя совета. Исполняющий обязанности председателя после своего избрания осуществляет полномочия в полном объеме.

Основываясь на такой прочной законодательной базе, ключевые направления деятельности Судебно-правового совета – осуществление мер в обеспечении независимости судей и недопущение внешнего вмешательства в деятельность судов.

В тоже время Судебно-правовой совет оказывает информационно-правовое обеспечение деятельности суда, вносит предложения по материально-техническому и финансовому обеспечению его деятельности. Также совет утверждает Кодекс судейской этики, образцы удостоверений судей, рассматривает предложения награждения судей и привлечение их к административной ответственности. Кроме того, Судебно-правовой совет в своей деятельности также осуществляет другие обязанности, установленные законодательством.

Что касается решений, принятых Судебно-правовым советом, то все это предусмотрено в отдельных статьях, определяющих основы деятельности Совета, в том числе в норме определяющей права Совета. Согласно национальному законодательству, решения Судебно-правового совета принимаются путем открытого голосования (за исключением случаев, предусмотренных законом), простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета. При принятии решений председательствующий на заседании Совета голосует последним.

При принятии решений Советом, в пределах своих полномочий, законодательством предусмотрены определенные исключения. Так, во время принятия

решения по дисциплинарному производству, за исключением судьи Верховного суда Азербайджанской Республики и судьи-докладчика, в голосовании принимают участие только судьи-члены Судебно-правового совета. А также при принятии решения об удовлетворении или отклонении представления Генерального прокурора Азербайджанской Республики о даче согласия на проведение уголовного преследования в отношении судьи в голосовании принимают участие только члены Судебно-правового совета. Принятое решение Судебно-правового совета по данному вопросу окончательное.

Мы считаем, что во время принятия решения в Судебно-правовом совете по вышеуказанным вопросам закрепление на законодательном уровне участия только членом-судей входит в противоречие с требованием статьи 9.3 Закона Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом совете» [3]. В тексте данной статьи отмечается, что в решении всех вопросов, касающихся полномочий Судебно-Правового совета права членом Совета равны и поэтому мы считаем, что целесообразно устранить данное противоречие.

Согласно законодательству Судебно-правовой совет имеет право контролировать исполнение принятых решений. Дополнительно законодательством установлено, что «решение совета по удовлетворению или отклонению представления Генерального прокурора Азербайджанской Республики о даче согласия на проведение уголовного преследования в отношении судьи является окончательным» (статья 17.4) [3].

Таким образом, Совет обладает функцией надзора за механизмом исполнения их решений.

Соблюдение предусмотренных законодательством обязанностей также дает возможность четко определить границы правового статуса Судебно-правового совета Азербайджанской Республики. Так, перечень обязанностей данного ведомства определяет правовые критерии его деятельности, а также в целом еще раз усиливает роль и значение Судебно-правового совета в формировании судебной деятельности.

Выводы. Ближе к концу XX века, в период после обретения независимости, осуществление правовых реформ привели к коренным изменениям сути органов власти, обеспечивающих правосудие. С правовой точки зрения изменение сути повлекли усовершенствование организационных форм и сформировали более точные направления сферы деятельности этих органов.

Закрепление в Конституции Азербайджанской Республики положения о независимости судов завершилось добавлением в перечень приоритетов строительства демократического государства законов и нормативных актов, связанных с созданием и усовершенствованием законодательной базы, регламентирующей независимость правосудия и, что не мало важно, содержащей ссылки на существующую в данной области международную практику.

В Азербайджанской Республике создан Судебно-правовой совет, осуществляющий функции

самоуправления судебной власти, и при осуществлении полномочий совет руководствуется положениями Конституции Азербайджанской Республики, соблюдает требования международных договоров Азербайджанской Республики, стороной которых выступает Азербайджанская Республика, а также выполняет требования Закона Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом Совете», Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» и норм, установленных другими нормативно-правовыми актами.

Большинство состава Совета организуются из юристов, что, по нашему мнению, связано с тем, что при осуществлении правосудия суд является государственным органом особого значения, и при осуществлении власти обеспечение независимости судебной власти является основным критерием.

Европейский Суд, взяв за основу тот факт, что советы – это коллегиальный орган и при принятии решений большинством голосов голосование председателя совета после других членом обеспечивает непопадание других членом совета под его влияние. Мы считаем, что поскольку совет является коллегиальным органом, то в целях гарантии прозрачности его деятельности целесообразно нечетное число членом советов.

При формировании состава Совета, несмотря на то, что критерии внешне различны, с точки зрения достижения общей цели важен качественный подход. Поэтому при формировании состава Совета целесообразно прямое предусмотрение законодательной нормы, устанавливающей процедуру подтверждения своего кандидата.

Сравнительный анализ дает основание говорить о том, что в целом в деятельности Совета в качестве коллегиального органа, как практический показатель деятельности судебной системы, необходимо обеспечение участия всех членом при выполнении каждой задачи по обеспечению независимости судей.

Осуществление организационных вопросов, определение критериев связанных с учетом правовых и нравственных ценностей на высоком уровне, изучение, обобщение и усовершенствование международного опыта, безусловно имеет огромное значение в справедливой защите прав человека. Европейские стандарты создали необходимость в разрешении их в контексте интеграции международного и национального права.

Обеспечение верховенства законов в судебной системе и опыт осуществления правосудия в условиях независимости судей, дает основание говорить о том, что в обеспечении прав и свобод человека правосудие наиболее эффективной правовое средство. Для полного подтверждения сущности правосудия, правосудие должно непременно отвечать двум основополагающим требованиям: оно должно быть независимым и беспристрастным. В осуществлении этих задач деятельность Совета занимает важное место и эти органы должны быть усовершенствованы правовыми реформами в соответствии с тенденциями развития общества в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. – Bakı : Qanun, 2010. – 45 s.
2. Алиев Р. Роль Судебно-правового Совета Азербайджанской Республики как органа самоуправления судебной власти в повышении эффективности юстиции / Р. Алиев // Правовой статус Высшей квалификационной комиссии судей Украины: пути усовершенствования квалификационных и дисциплинарных институций в свете конституционной реформы : материалы III ежегодной научно-практической конференции (28–29 октября 2013 г., г. Киев). – С. 136–139.
3. Məhkəmə-Hüquq Şurası haqqında: Azərbaycan Respublikasının Qanunu – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.jlc.gov.az>.
4. Об Избирательном комитете судей : Положение Судебно-правового Совета [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.jlc.gov.az.
5. Məhkəmələr və hakimlər haqqında: Azərbaycan Respublikasının Qanunu – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.e-qanun.az/files/framework/data/3/c_f_3933.htm.