

**МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ «КАРПАТСКИЙ ЕВРОРЕГИОН»
КАК ИНСТРУМЕНТ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ**

Владимир Химинец

к.э.н., доц.

khiminets@rambler.ru

*Доцент кафедры международных экономических отношений и международного бизнеса
Ужгородского Национального университета, Украина, Закарпатская область, г. Ужгород*

In recent decades, Ukraine wants to get closer to the European economic and social standards. Promotion of Ukraine towards to European integration and granting a new status to relations of Ukraine and European Union depends on implementation of consistent and balanced reforms in economic and social spheres, process efficiency of approximation of Ukrainian legislation to EU legislation, the implementation of the Agreement on Partnership and Cooperation between Ukraine and the EU and its Member States.

In this work analyzes the results of cooperation between participation countries in the Carpathian Euroregion, on this basis proposed the new mechanisms to solve existing problems and promote integration processes to the east.

This work (on example of Carpathian Euroregion) shows that Euroregions as one of organizational form of cross-border relations can develop special comprehensive programs of economic, cultural and humanitarian cooperation, implement specific cross-border economic projects and thus positively affects the Ukrainian's European integration plans.

The author insist that Ukraine which until now only passively received financial assistance which single out by EU and lobbied neither their priorities nor the amount of aid has changed this approach and strongly state its intentions towards European integration and demonstrate the capacity to reform. Excluding national priorities the highlighted EU resources do not always allow you to realize the planned results

Key words: cross-border cooperation, European integration, program of financing, Carpathian Euroregion.

Аннотация. В статье проанализировано современное состояние сотрудничества между Украиной и странами Европейского союза в рамках созданного ими Карпатского Еврорегиона, определены проблемы, мешающие успешной евроинтеграции Украины и указано на перспективу.

Ключевые слова: трансграничное сотрудничество, европейская интеграция, программы финансирования, Карпатский еврорегион.

Введение

На протяжении последних десятилетий Украина настойчиво стремится приблизиться к европейским экономическим и социальным стандартам. Успех на пути продвижения Украины к евроинтеграции и предоставление отношениям Украина – Европейский Союз (ЕС) качественно нового статуса зависит, в первую очередь, от: осуществления последовательного и взвешенного реформирования экономической и социальной сфер; эффективности процесса приближения законодательства Украины к законодательству

ЕС; реализации положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС и его членами.

Анализ исследований и публикаций. Вопрос евроинтеграции отдельных стран и целых регионов изучалось многими зарубежными и отечественными учеными. В частности, этим проблемам посвящены работы Багрова М.В., Баян А.В., Быстрякова И.К., Герасимчук З.В., Данилишина Б.М., Нижнего М.И., Мельника Л.Г., Микулы Н.А., Семенова В.Ф., Хвесика М.А., Хлобыстова Е.В., Шевчука В.Я., Шостак Л.Б., Шули-Закара И. и др. Однако,

анализ экономической литературы по проблемам евроинтеграции Украины свидетельствует о недостаточном исследовании роли Международной Ассоциации (МА) «Карпатский Еврорегион» (КЕ) в этом процессе.

Результаты исследования

Простейшей формой трансграничного сотрудничества являются прямые контакты между территориальными общинами – городами, селами, районами и областями которые, в основном, носят неформальный характер. Такое сотрудничество формируется на договорной основе. При долгосрочных отношениях между территориальными общинами или их властями появляются взаимные обязательства о предоставлении услуг, продукции, сырья, информации, а также финансовые обязательства.

Еврорегионы – это одна из организационных форм трансграничных отношений, где в пределах своей компетенции и с согласия центральных государственных органов, на базе специальных расширенных полномочий на международное сотрудничество, местные органы власти приграничных областей имеют возможность разрабатывать специальные комплексные программы экономического, культурного и гуманитарного взаимодействия, реализовать конкретные трансграничные экономические проекты, решать проблемы занятости, инфраструктуры, экологии и т.д. [1, 2].

Созданию Международной Ассоциации «Карпатский Еврорегион» предшествовали несколько лет интенсивных двусторонних трансграничных связей между соседними областями стран региона Карпат и Тисянской долины. Толчком к их развитию были бурные политические изменения в странах Центральной и Восточной Европы на рубеже 80-90-х годов XX века.

Событием, которое стимулировало приграничное сотрудничество в Центральной и Восточной Европе, стало принятие в 1989 г. специальной Декларации по вопросам трансграничного сотрудничества. Кабинет Министров Совета Европы, как инициатор этой акции, призвал правительства, общественные организации новых демократий развивать лучшие традиции трансграничного сотрудничества, присоединиться к Европейской Рамочной Конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями.

14 февраля 1993 министры иностранных дел Венгрии, Польши, Украины приняли декларацию, в которой отмечалось, что «создание Карпатского еврорегиона будет способствовать значительному росту дружественных отношений и процветания стран данного региона, а также гарантировать активное использование принципов Акта Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.), Парижской хартии Новой Европы (Париж, 1990 г.) и других документов. Создание Карпатского еврорегиона направит усилия Совета Европы и Европейского Союза на развитие регионального сотрудничества». Украина, Польша и Венгрия выступили основателями Ассоциации. Словакия вошла как ассоциированный член, а Румыния получила статус наблюдателя.

В состав Карпатского еврорегиона вошли пограничные административные единицы пяти государств - Польши, Словакии, Венгрии, Украины и Румынии (с 1997 г.). В феврале 1993 г., когда была основана Международная Ассоциация «Карпатский Еврорегион», он охватывал территорию 53 200 км². с населением в 5 млн. человек. В наше время эти показатели увеличились соответственно до 156 749 км² и 16 млн. человек.

Цели и задачи МА «Карпатский Еврорегион» (согласно ст.3 Устава) [4]

- организовывать и координировать деятельность, способствовать экономическому, научному, экологическому, культурному и образовательному сотрудничеству между ее членами;
- оказывать помощь в разработке конкретных проектов по вопросам трансграничного сотрудничества между членами Ассоциации в сфере взаимных интересов;
- содействовать развитию контактов среди населения территорий, входящих в Ассоциацию, в частности среди специалистов в различных областях;
- способствовать добрососедским отношениям между членами Ассоциации;
- определять потенциальные сферы для многостороннего трансграничного сотрудничества среди членов Ассоциации;
- выступать посредником и обеспечивать сотрудничество членов Ассоциации с международными организациями и учреждениями.

В апреле 2008 года председательство в Совете КЕ перешло к украинской национальной стороне. В течение 2008 года происходило переформатирование работы украинской стороны в Карпатском еврорегионе с учетом

европейского опыта, которое завершилось созданием многоуровневой структуры управления украинской части еврорегиона. Был создан Украинский Национальный Совет Карпатского еврорегиона в составе председателей областных советов и государственных администраций Закарпатской, Ивано-Франковской, Львовской и Черновицкой областей и АОМС «Еврорегион Карпаты – Украина», действующий на основании положения, а также создана исполнительная структура – Национальное Представительство Украины в Карпатском еврорегионе на базе Ассоциации органов местного самоуправления «Еврорегион Карпаты – Украина» [4].

Такая реорганизация структуры украинской части КЕ и активное сотрудничество между Украиной и ЕС позволила в последние годы получить реальные результаты в экономической и социальной сферах.

Так, по объемам прямых иностранных инвестиций, поступивших в экономику Закарпатья, Венгрия занимает четвертое место (создано 242 украинско-венгерских предприятий), объем инвестиций – 30,2 млн. дол. США (9,8% от общего объема прямых иностранных инвестиций, привлеченных за весь период деятельности). Польша на шестом месте (24 украинско-польских предприятий), объем инвестиций – 27,1 млн. дол. США (8,8% от общего объема). Словакия восьмое место (109 украинско-словацких предприятий), объем инвестиций – 13,0 млн. дол. США (4,2% от общего объема).

На эти страны Карпатского еврорегиона приходится почти 23,0% общего объема прямых иностранных инвестиций [5].

Следует также отметить, что за время существования Карпатского еврорегиона в его рамках осуществлен ряд проектов трансграничного характера. В рамках программ соседства «Украина-Словакия-Венгрия» финансируются четыре проекта от Закарпатской области на общую сумму 2,75 млн. евро, а именно: «Развитие Береговской трансграничной польдерной системы в бассейне реки Тиса» – 0,72 млн. евро, «Чистая вода» – 0,6 млн. евро, «Трансграничные возможности развития транспортной логистики» – 0,54 млн. евро, «Улучшение трансграничного автомобильного движения через строительство объездной дороги вокруг г. Берегово» – 0,9 млн. евро. В рамках данной программы в области совместно с венгерскими партнерами реализуется 6 проектов. Среди них – создание информационно-туристических

центров в городах Берегово и Ужгород, разработка и внедрение трансграничной программы медико-социальной реабилитации на базе областной детской клинической больницы, разработка комплексного украинско-венгерского подхода к совместным противопожарным мероприятиям; исследования состояния использования биомассы в пограничном регионе [6].

Анализируя сотрудничество в рамках Карпатского еврорегиона до сих пор, можно утверждать, что за прошедшие годы достигнут не все цели, которые ставились участниками-организаторами Ассоциации в 1993 году. Из анализа экономического развития каждой страны следует, что резкого экономического роста стран-участниц и их периферийных регионов так и не произошло. Политические барьеры, различные подходы к экономическому развитию, социальные и инфраструктурные условия, разный уровень развития гражданского общества в государствах-членах Карпатского еврорегиона также проявляются как факторы, замедляющие и препятствующие прогрессу трансграничного сотрудничества. Экономические кризисы, переменные экономические условия в пределах региона и различные уровни экономического развития, вытекающие из этого, также вносят свой вклад в неравномерности трансграничного сотрудничества.

Инфраструктурная обеспеченность Карпатского еврорегиона является отсталой и ниже средненациональных показателей, кроме относительно развитых железнодорожных сетей, составляющих историческое наследие, и относительно хороших качеств автодорожных сетей в Польше и Венгрии.

Это далеко не полный перечень негативных факторов, которые Карпатский еврорегион не может самостоятельно решить, но он может их облегчить с помощью конструктивных предложений тех, кто готовит и принимает решения.

На решение этих проблем сотрудничество в рамках Карпатского еврорегиона не в состоянии существенно повлиять из-за отсутствия ресурсов и недостатки законодательства. Значительные изменения на территории Карпатского еврорегиона в экономической ситуации можно ожидать, частично, в результате общего экономического подъема стран-соседей, и, частично, в результате роста роли фондов Европейского Союза.

Последнее требует более успешного использования программ финансирования, а членство стран ЕС в выполнении таких межгосударственных программ может

значительно поспособствовать этому.

Собственные ресурсы самоуправлений областей Украины незначительны – даже уплата членских взносов носит проблематичный характер – а присутствие других форм поддержки не имеет системного характера и, в основном, связана с малыми проектами или зависит от личных отношений. По мнению экспертов, рост экономики можно ожидать прежде при помощи фондов ЕС, эффективных механизмов доступа к которым пока не разработано.

Имея дефицит финансовых ресурсов, первичным условием для деятельности Карпатского еврорегиона является развитие эффективной системы отношений Украины с Европейским Союзом и максимальное использование возможностей, предлагаемых международным сотрудничеством. Структуры Европейского Союза всегда выступают сторонником данной восточно-европейской формы трансграничного сотрудничества. Понятно, что для перехода от начальной стадии понимания проблематики КЕ к финансовой поддержке, необходимы эффективные формы организации и реальные проекты трансграничного сотрудничества.

Также следует подчеркнуть, что до сих пор ЕС не рассматривал регион Карпат как целостную экологическую, экономическую и гуманитарную систему.

Именно поэтому на территории Украинских Карпат в 2007-2013 гг. реализуются три отдельные программы, что свидетельствует об отсутствии системного подхода к трактовке Карпат как общей европейской наследия. В связи с этим возникает настоятельная необходимость наработки общей позиции стран-членов Международной Ассоциации «Карпатский Еврорегион» о необходимости реализации в финансовой перспективе 2014-2020 гг. единой операционной программы ЕС для региона Карпат.

Для этого в Европейскую Комиссию нужно подать совместную программу предложений правительств Польши, Румынии, Словакии, Венгрии и Украины относительно конкретных институциональных и финансовых решений проблем Карпатского региона. Именно поэтому организация «Карпатский Еврорегион – Польша» совместно с Ассоциацией органов местного самоуправления «Еврорегион Карпаты – Украина», разработали в 2008 году и начали выполнение отдельной операционной программы «Карпатский горизонт – 2013», которая финансируется Евросоюзом [4].

Как сосед и партнер Украины является одним из крупнейших получателей средств по программам Европейского Союза. Многолетнее финансовая перспектива (MAFF) четко определяет приоритеты и суммы расходов объединенного бюджета Европейского Союза на помощь восточным соседям.

Только в 2007–2010 гг. финансирование, выделенное на помощь Украине для эффективного внедрения рыночных реформ, составляло 1,5 млрд. евро. Сейчас действующей является MAFF на 2007–2013 гг., в которой запланировано выделение 12 млрд. евро государствам, работающим по программе Европейской политики соседства. По этой программе на территории КЕ выполняется проект «Граница глазами людей» (2012–2014 гг.), в рамках которого ведутся исследования общественного мнения и ожиданий людей от сотрудничества по разные стороны границ. В этом году будет принята следующая финансовая перспектива развития стран, входящих в состав КЕ на 2014–2018 гг. Для Украины в рамках этих проектов запланирована значительная помощь, но она ни разу не принимала участия при определении приоритетов, которые впоследствии финансировались в рамках MAFF.

Иначе говоря, Украина пассивно получала финансовую помощь, которую выделял ЕС, и не лоббировала не свои приоритеты, ни объем помощи. Сегодня пришло время изменить такой подход, решительно заявить о намерениях Украины относительно европейской интеграции и продемонстрировать способность проводить реформы быстро. Без учета национальных приоритетов выделенные ЕС ресурсы не всегда позволяют реализовать запланированные результаты.

При этом следует осознавать, что лоббирование интересов является редких практикой в украинской политической культуре, а к лоббированию чужих интересов третьими странами в ЕС отношения вообще отрицательное.

Поэтому Украина должна приложить значительные усилия, чтобы реализовать свою стратегию лоббирования в ЕС.

Во-первых, чтобы быть эффективным лоббистом, украинское правительство и негосударственные организации должны согласовать стратегические приоритеты национального развития и пропагандировать их совместно.

Во-вторых, нужно выяснить потребности, иначе говоря, – стоимость украинских реформ. Наконец, к поддержке Украины в этих вопросах

нужно привлечь ведущие страны ЕС и обратиться к ним за помощью [4]. Доступ к финансированию из фондов ЕС требует не только указанных выше предпосылок, но и выполнение определенных задач в рамках Карпатского еврорегиона. Первоочередным условием доступа к европейским финансовым инструментам является разработка концепции устойчивого развития еврорегиона на длительный период.

Заключение

Деятельность Международной Ассоциации «Карпатский Еврорегион» нужно рассматривать как перспективный инструмент реализации евроинтеграционных планов Украины. При разработке следующей финансовой программы MAFF на 2014-2024 годы украинскому правительству и негосударственным организациям уместно разработать стратегию лоббирования и согласовать стратегические приоритеты развития Карпатского еврорегиона. Пришло время решительно заявить о намерениях Украины относительно европейской интеграции и продемонстрировать способность проводить реформы быстро и качественно.

Conclusion

Activities of the International Association

«Carpathian Euroregion» should be considered as a promising tool for implementing the plans of European integration of Ukraine. In developing the next financial program MAFF for 2014-2024 years Ukrainian government and non-government organizations to develop a strategy appropriate lobbying and agreed strategic priorities of the Carpathian Euroregion. It is time to firmly state the intention of Ukraine on European integration and demonstrate the ability to carry out reforms quickly and efficiently.

Литература.

1. Мікула Н. *Міжтериторіальне та транскордонне співробітництво* / Н. Мікула // – Львів: ІРД НАН України, 2004. – 395 с.
2. Беленький П.Ю. *Конкуренційність на транскордонних ринках* / П.Ю. Беленький, Н.А. Мікула, Є.Е. Матвеев // – Львів: Інститут регіональних досліджень НАН України, 2005. – 214 с.
3. Баян А. В. *Форми та механізми активізації євро регіонального транскордонного співробітництва України та держав Центральної Європи* / А. В. Баян // Науковий Вісник УжНУ. Сер. Економіка. – 2005. – в.7. – С. 80-88.
4. [Електронний ресурс]. URL: <http://www.euroregionkarpaty.com.ua>.
5. [Електронний ресурс]. URL: <http://www.carpathia.gov.ua>.
6. [Електронний ресурс]. URL: <http://www.minregionbud.gov.ua/index.php?id=1572&lang=ru>.