
ТРУДЫ XXXIII НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

УДК 07.00.01

Ардо С.И., Сурнин В.Б.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА МЕСТНЫМИ СОВЕТАМИ
ЗАКАРПАТСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД МЕЖДУ XXIII и XXIV СЪЕЗДАМИ КПСС

Возрастание руководящей и направляющей роли партии на каждом
участке коммунистического строительства происходит не спонтанно,

не стихийно, а в результате планомерного совершенствования форм, стиля и методов работы как всех первичных партийных организаций, так и каждого отдельного коммуниста. Важное место в деятельности партийных организаций занимает руководство самыми представительными органами народовластия — Советами, которые входят в политическую систему нашего общества, но отличаются от всех других массовых организаций прежде всего тем, что сочетают в своей деятельности государственные и общественные начала. Особое место в руководстве КПСС деятельностью Советов занимает его политическое содержание, означающее прежде всего внесение политической оценки в подходе к тому или иному вопросу, выявление политической перспективы с точки зрения интересов коммунистического строительства, тенденций развития и социальных последствий при решении различных вопросов социального развития.

Процесс восстановления ленинских принципов партийного руководства после октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС потребовал пристального внимания партийных организаций к вопросам качественного улучшения функционирования как самих Советов, так и его органов.

Руководствуясь требованиями XXIII съезда КПСС, постановлениями ЦК КПСС, в том числе постановлениями от 16 ноября 1965 г. «О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области»¹, «Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся»² от 8 марта 1967 года, Закарпатская областная партийная организация прилагала определенные усилия для совершенствования деятельности местных Советов области. Первостепенное значение в этой работе приобретала деятельность партийных организаций области по формированию и улучшению качественного состава депутатов, проведению предвыборных кампаний, работе с кадрами. С этой целью в ходе предвыборных кампаний бюро обкома, горкомов и райкомов Компартии Украины тщательно и всесторонне изучали рекомендуемых и выдвижению

не только кандидатами в депутаты, но и членами территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий по выборам в Верховный Совет СССР, Верховный Совет УССР и местные Советы депутатов трудящихся.

Сложившаяся практика формирования состава депутатов — утверждение рекомендуемых к выдвижению кандидатов в депутаты областного Совета на бюро райкомов и горкомов, а рекомендуемых к выдвижению кандидатами в депутаты Верховного Совета СССР и УССР — на бюро обкомов Компартии Украины, безусловно, была верна и обоснована, ибо позволяла осуществлять контроль за улучшением качественного состава выдвигаемых кандидатами в депутаты.

Ход предвыборной кампании, начиная от образования избирательных округов и кончая встречами с кандидатами в депутаты, находился постоянно в центре внимания парторганизаций, которые сразу же после принятия Указов о проведении выборов, разрабатывали детальные мероприятия по проведению предвыборных кампаний, осуществляли контроль за их проведением. Так, бюро обкома Компартии Украины в 1965 году, рассмотрев ход подготовки к выборам в местные Советы депутатов трудящихся в Перечинском районе, отметило, как недостаток, что райком Компартии Украины и райисполком не уделяли надлежащего внимания оборудованию помещений для избирательных участков и работе избирательных комиссий. На многих избирательных участках не было установлено дежурство членов избирательных комиссий, в отдельных сельских Советах не было закончено составление списков избирателей, хотя сроки составления их согласно Положению о выборах уже истекли ³. Бюро обкома Компартии Украины указало и на серьезные недостатки в проведении массово-политических мероприятий агитпунктами сел Турички, Порошково, Ворочево и других, обязав райком Компартии Украины и райисполком в кратчайший срок ликвидировать их ⁴.

Следствием пристального внимания бюро областного комитета

КП Украины к вопросам проведения предвыборных кампаний было то, что горкомы и райкомы партии стали осуществлять более тщательный контроль за ходом массово-политической работы в ходе выборов. Так, бюро Ужгородского райкома Компартии Украины в 1965 г., изучив вопрос о состоянии массово-политической работы и подготовке к выборам в местные Советы в партийных организациях колхозов им.К.Маркса и «Борец», предложило с целью ликвидации имевшихся недостатков активизировать работу клубов, библиотек, добиться содержательности и конкретности наглядной агитации, систематически практиковать разнообразные формы агитационно-массовой работы, в том числе проводить вечера молодых избирателей и т.д.⁵ Тогда же, изучая вопрос о ходе подготовки к выборам в местные Советы депутатов трудящихся в районе, бюро райкома Компартии Украины своим постановлением обязало, в частности, райисполком обеспечить оперативное руководство подготовкой к выборам и т.д.⁶ Подобные меры в значительной мере способствовали успешному проведению как предвыборных кампаний, так и самих выборов.

Как и по всей стране, в области стало хорошей традицией встречать день выборов трудовыми свершениями, в организации которых весомый вклад вносили партийные организации. Так, готовя достойную встречу выборам в Верховный Совет УССР и местные Советы депутатов трудящихся в 1966 году, горкомы и райкомы партии развернули социалистическое соревнование среди коллективов промышленных предприятий, колхозов и совхозов⁷. Обувщики Ужгородской обувной фабрики за счет рационального использования сырья и материалов сэкономили 28 тыс.рублей, коллективом завода газовой аппаратуры было выпущено сверх плана 214 газовых, 106 кухонных плит и других изделий — всего на сумму 47,6 тыс.рублей. На заводе «Большевик» г.Ужгорода ко дню выборов сверх плана было выпущено продукции на сумму 13 тыс.рублей⁸. Подобная практика организации социалистического соревно-

вания в честь предстоящих выборов получила широкое распространение.

Со стороны отдельных партийных комитетов в этот период еще имела место излишняя, на наш взгляд, мелочная регламентация Советов, и, порой, подмена последних, в частности, при проведении предвыборных кампаний. Так, в упомянутом уже выше постановлении ужгородского райкома Компартии Украины «О ходе подготовки к выборам в местные Советы депутатов трудящихся» райисполкому предписывалось изготовить необходимые бланки избирательной документации, обеспечить ассигнования и бумагу для нужд избирательной кампании и т.д.⁹

Важное значение и распространение приобретает в этот период анализ итогов предвыборных кампаний и выборов, в которых давалась конкретная оценка работе первичных партийных организаций. Бюро обкома Компартии Украины, рассматривая вопрос об итогах проведения выборов в Верховный Совет СССР в 1966 году, в частности, предложило горкомам и райкомам обсудить итоги проведения выборов на заседаниях бюро, проанализировать недостатки, допущенные в политической и организаторской работе при подготовке и проведении выборов¹⁰. Указанная практика сыграла важную роль в искоренении выявляемых в процессе проведения предвыборных кампаний недостатков, ибо принимаемые мероприятия базировались на практическом опыте и способствовали дальнейшему совершенствованию партийного руководства названной формой деятельности местных Советов.

Решающее значение в дальнейшей активизации работы местных Советов занимал вопрос подбора, расстановки и воспитания руководящих кадров местных Советов, забота о повышении их идейно-политического уровня и квалификации. Это, как справедливо отмечают исследователи вопроса партийного руководства местными Советами, одна из важнейших форм укрепления местных органов власти¹¹.

Вскрывая имевшиеся недостатки в работе с кадрами, партийные

организации области стремились намечать конкретные мероприятия по их искоренению. Бюро Закарпатского обкома Компартии Украины, изучая в 1966 г. вопрос о работе Хустского райкома Компартии Украины, вскрыло существенные недостатки в работе с кадрами аппарата Советов. В частности, было выявлено, что отдельные сельские Советы возглавлялись людьми, которые безответственно относились к выполнению возложенных на них обязанностей, работали без инициативы, нарушали партийную и государственную дисциплину¹². Аналогичные существенные недостатки были вскрыты в партийном руководстве местными Советами Ужгородского района, где райком Компартии Украины еще недостаточно заботился об укреплении Советов способными кадрами, слабо осуществлял контроль за их деятельностью. В частности, из 9 новоизбранных в 1969 г. председателей сельских Советов 5 работали слабо, из 28 председателей исполкомов местных Советов не было ни одного с высшим или неоконченным высшим образованием, только пятеро были специалистами сельского хозяйства, а 6 сельских Советов возглавляли беспартийные¹³.

В практике работы отдельных партийных комитетов недостаточное внимание уделялось укреплению кадрами аппарата райисполкомов. Так, в Великоберезнянском районе в аппарате райисполкома только за пять лет сменилось семь председателей районных плановых комиссий¹⁴. Недостатком в работе партийных комитетов было и то, что на руководящую работу, в том числе и в местные Советы, выдвигалось мало женщин и молодежи. В том же Великоберезнянском районе из 169 работников номенклатуры райкома Компартии Украины только 0,5% были членами ВЛКСМ¹⁵, а в Иршавском районе среди председателей исполкомов сельских Советов депутатов трудящихся было лишь две женщины¹⁶. В то же время в 1969 году в Воловецком районе было освобождено от работы 5 руководителей за запущенность в работе или скомпрометировавших себя¹⁷.

Именно поэтому бюро обкома Компартии Украины ставило перед нижестоящими партийными органами в ходе предстоящих выборов задачу укреплять местные Советы подготовленными, квалифицированными кадрами, осуществлять постоянный контроль за их работой, повышать их ответственность за разрешение вопросов организации производства, социально-культурного строительства и повышения благосостояния трудящихся ¹⁸.

Весомый вклад в дальнейшее повышение партийного руководства местными Советами внесло создание и повышение роли первичных партийных организаций исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся, что, несомненно, способствовало совершенствованию стиля и методов работы аппарата и отделов местных Советов. Так, например, создание в январе 1965 года отдельной партийной организации в Ужгородском райисполкоме, объединявшей коммунистов, работавших в отделах райисполкома, способствовало активизации коммунистов на выполнение задач хозяйственного и социально-культурного строительства в районе ¹⁹. Учитывая важность совершенствования такой формы партийного руководства, партийные комитеты внимательно изучали опыт работы первичных партийных организаций горисполкомов и райисполкомов, указывали на имевшиеся в их работе недостатки и упущения, способы и пути их ликвидации с целью неуклонного проведения в жизнь партийной линии. Бюро обкома Компартии Украины в 1969 году, заслушав вопрос о руководстве Ужгородским райкомом партии местными Советами района, обязало, в частности, райком принять меры по коренному улучшению работы партийных организаций аппарата райисполкома и Чопского горсовета ²⁰. Выполняя вышеуказанное постановление обкома Компартии Украины, Ужгородский райком партии в сентябре 1969 года заслушал вопрос о работе первичных партийных организаций райисполкома и районного управления сельского хозяйства, отметив, что партийная организация райисполкома еще

слабо работала над повышением роли местных Советов района в осуществлении контроля за выполнением производственно-финансовых планов колхозов, совхозов и промышленных предприятий района ²¹.

Повышению ответственности руководящих кадров местных Советов, воспитанию их способствовала и такая форма контроля партийных комитетов за их деятельностью, как отчеты о работе исполнительно-распорядительных органов в целом или по руководству работой какой-либо отрасли. Так, бюро Ужгородского райкома Компартии Украины в 1969 году, заслушав отчет коммуниста, председателя Чопского горисполкома, отметило, что наряду с определенными достижениями имелись и существенные недостатки. В принятом постановлении подчеркивалось, что исполком, его руководитель должны постоянно совершенствовать стиль своей работы, качественно улучшить руководство работой общественных организаций ²².

В то же время со стороны отдельных райкомов, например, Великоберезнянского райкома Компартии Украины, его отделов, не проявлялась соответствующая требовательность к коммунистам, которые работали в советских и хозяйственных органах. Вопросы их работы в Советах почти не обсуждались на пленумах и бюро райкома, на собраниях в первичных партийных организациях, вследствие чего отдельные коммунисты утратили чувство ответственности за улучшение деятельности организаций, в которых они работали ²³.

В части работы с кадрами, обком партии решительно требовал покончить с порочной практикой перестановки, в том числе в аппаратах местных Советов, с одной руководящей работы на другую работников, не справляющихся с порученным делом ²⁴. Перед райкомами и райисполкомами была поставлена задача укрепления состава председателей и секретарей исполкомов сельских и поселковых Советов, выдвижения на советскую работу кадров с соответствующим образованием, пользующихся доверием и умеющих работать с людьми ²⁵.

Партийные организации области во второй половине 60-х годов стали больше уделять внимания общеобразовательной и специальной подготовке руководящих кадров местных Советов, хозяйственных руководителей, депутатов местных Советов. Однако отдельные райкомы Компартии Украины при выдвижении на руководящие должности в местные Советы еще не всегда учитывали общеобразовательный уровень рекомендуемых лиц, не контролировали ход повышения их квалификации, вследствие чего уровень работы местных Советов, возглавляемых указанной категорией лиц, был низок. Так, из 18 председателей исполкомов сельских Советов Межгорского района в 1966 году один был с начальным образованием и семь - с неоконченным средним, среди секретарей исполкомов местных Советов этого же района 6 человек имели неоконченное среднее образование и нигде не учились²⁶.

В рассматриваемый период важное значение приобрела такая форма воспитания кадров, как подготовка их на краткосрочных курсах. С учетом возрастающих требований к руководящим кадрам Советов, с целью повышения их теоретического уровня, расширения политического и культурного кругозора, ЦК КПСС принял постановление: "Об организации в республиках, краях и областях постоянно действующих курсов по переподготовке партийных и советских работников"/1966г./.. Была проведена работа по улучшению подготовки и переподготовки работников Советов депутатов трудящихся. В этом отношении перед райкомами и райисполкомами стояла ответственная задача: отобрать и направить на курсы повышения квалификации руководящих кадров такие кандидатуры, которые после окончания обучения могли быть использованы на руководящих должностях, в частности, в колхозах и совхозах²⁷.

Так, в 1965 году на упомянутые курсы и в школы было направлено из области 33 человека²⁸, в правильном отборе которых решающую роль сыграли партийные и советские органы. Указанная форма подготовки и переподготовки руководящих кадров оказалась весьма

действенной и эффективной и поэтому в 1969-1970 гг. в межобластных школах и курсах обучалось 67 человек из числа хозяйственных руководителей²⁹. Аналогичные межобластные курсы по подготовке и переподготовке руководящих кадров местных Советов в этот период функционировали в г.Ивано-Франковске.

В рассматриваемый период партийные организации области стали больше внимания уделять подготовке и обучению депутатов, что, в свою очередь, в определенной мере способствовало улучшению их работы в избирательных округах и постоянных комиссиях. Так, в 1967г. под руководством Ужгородского горкома Компартии Украины горисполком организовал для депутатов юридическую консультацию. Кроме того, для оказания помощи депутатам, впервые избранным в горсовет, исполком закрепил за ними депутатов, обладающих значительным опытом работы. Все это способствовало улучшению организации приема посетителей и своевременному рассмотрению жалоб и заявлений граждан, плодотворному проведению встреч с избирателями³⁰.

Именно в организации систематического и планомерного обучения руководящих кадров местных Советов и проявлялась партийная забота в деле воспитания кадров. Выполняя постановление бюро обкома Компартии Украины «О руководстве Ужгородским райкомом Компартии Украины местными Советами депутатов трудящихся», райком партии разработал детальные мероприятия, в которых, в частности, предусмотрел меры, направленные на улучшение учебы председателей и секретарей исполкомов местных Советов, ответственных работников исполкома райсовета, рекомендовал райисполкому провести районное совещание молодых депутатов с повесткой дня: «Об участии молодых депутатов в работе Советов»³¹.

Таким образом, деятельность партийных организаций области по организации предвыборных кампаний, способствуя дальнейшему развитию форм и методов партийного руководства местными Советами, была

направлена на:

- обеспечение политического единства трудящихся, что находило свое выражение в выдвижении кандидатов в депутаты от блока коммунистов и беспартийных, связи избирательных кампаний с актуальными задачами развития государства;

- развитие общественно-политической активности трудящихся путем организации широкого социалистического соревнования в честь предстоящих выборов в Советы;

- воспитание гражданской активности трудящихся путем организации широкого обсуждения политических, моральных и деловых качеств, выдвигаемых кандидатами в депутаты, организацию встреч избирателей с кандидатами в депутаты.

Предвыборные кампании, будучи одной из форм массово-политической работы КПСС, в рассматриваемый период были важным средством партийного руководства Советами в вопросе подбора, расстановки и воспитания кадров, неизменно носившего демократический характер.

В результате постоянного совершенствования стиля и методов партийного руководства местными Советами, в рассматриваемый период областная партийная организация уделяла пристальное внимание правильному решению кадрового вопроса, что нашло свое выражение:

а) в постоянном - от выборов до выборов - улучшении качественного состава депутатов местных Советов, выдвижении на руководящую работу в местные Советы способных, инициативных людей, специалистов народного хозяйства, женщин, молодежи;

б) в осуществлении действенного и постоянного контроля за работой коммунистов-руководителей исполкомов местных Советов путем регулярного отчета их перед партийными организациями, вышестоящими партийными комитетами, избирателями;

в) в организации учебы кадров на постоянно действующих курсах повышения квалификации, университетах правовых знаний, семина-

рах, в заботе о повышении их общеобразовательного уровня. Все это, в конечном итоге, послужило гарантией дальнейшего повышения роли представительских органов в коммунистическом строительстве, более эффективного осуществления ими своих широких полномочий как выборных органов.

И с т о ч н и к и

1. Справочник партийного работника, вып.6. М., 1966, с.392-396.
2. Там же, вып.7. М., 1967, с.347-350.
3. Партархив Закарпатского обкома Компартии Украины, ф.1, оп.5, д.681, л.24.
4. Там же, л.25.
5. Там же, ф.5, оп.11, д.12, л.18.
6. Там же, д.11, л.15.
7. Там же, ф.1, оп.5, д.789, л.137.
8. Газета "Закарпатская правда", 12 июля 1966 г.
9. Партархив Закарпатского обкома Компартии Украины, ф.5, оп.11, д.11, л.15.
10. Там же, ф.1, оп.5, д.782, л.11.
11. Соломко Е.Т. Сила народовладдя. - Ужгород: Карпати, 1970.
12. Партархив Закарпатского обкома Компартии Украины, ф.1, оп.5, д.790, л.21.
13. Там же, оп.6, д.148, л.153.
14. Там же, л.49.
15. Там же, л.50.
16. Там же, д.32, л.55.
17. Там же, д.273, л.82.
18. Там же, д.790, л.23.
19. Там же, ф.5, оп.11, д.11, л.21.
20. Там же, ф.1, оп.6, д.148, л.154.
21. Там же, ф.5, оп.13, д.5, л.96.
22. Там же, д.4, л.19.
23. Там же, ф.1, оп.6, д.17, л.28.
24. Там же, д.28, л.50.
25. Там же, л.51.
26. Там же, оп.5, д.777, л.149.
27. Там же, д.687, л.83.
28. Там же, л.89.
29. Там же, оп.6, д.148, л.106.
30. Газета "Закарпатская правда", 24 августа 1967 г.
31. Партархив Закарпатского обкома Компартии Украины, ф.5, оп.13, д.5, л.108.