

ЗМІНА СТРУКТУРИ ТА РЕЖИМУ ФУНКЦІОНУВАННЯ ТУРИСТСЬКО-РЕКРЕАЦІЙНОГО КОМПЛЕКСУ АР КРИМ ЯК ОСНОВА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОСТОРОВОЇ РІВНОМІРНОСТІ РОЗВИТКУ РЕГІОНУ

Снігова О.Ю.

В статті обґрунтовано необхідність зміни структури та режиму функціонування туристсько-рекреаційного комплексу АР Крим як основи забезпечення просторової рівномірності регіону; проаналізовано науково-практичні напрацювання у сфері регулювання розвитку туристсько-рекреаційного комплексу АР Крим, акцентовано увагу на недостатній розробленості проблем забезпечення просторової рівномірності використання туристсько-рекреаційного потенціалу регіону; визначено проблеми, цілі, пріоритети та завдання державної політики, спрямованої на зміни структури та режиму функціонування туристсько-рекреаційного комплексу АР Крим в контексті забезпечення просторової рівномірності розвитку регіону.

Ключові слова: регіональний розвиток; просторова рівномірність; туристсько-рекреаційний комплекс.

ВВЕДЕНИЕ

Наличие значительных площадей неосвоенных рекреационных территорий, неэффективное использование туристического потенциала горных, предгорных, степных районов при одновременной чрезмерной нагрузке на южные, юго-восточные и юго-западные прибрежные районы АР Крым, особенно увеличивающиеся во время курортного сезона – все это обуславливает необходимость обеспечения пространственной равномерности использования туристско-рекреационного потенциала региона. Однако, учитывая важность проблематики, следует отметить недостаточное количество научно-практических разработок в этой сфере. Наиболее изученными вопросами в области развития санаторно-курортной и туристической сферы АР Крым в настоящее время являются проблемы:

- повышения эффективности использования туристско-рекреационного потенциала АР Крым; развития рекреационного комплекса АР Крым, определения перспективных видов туристической деятельности и развитие возможностей реализации туристско-рекреационного потенциала АР Крым (Гудзь П.В., Цопа Н.В.) [3], [10];
- формирования организационной структуры управления туристско-рекреационным комплексом АР Крым (Ефремов А.В., Бережная И.В., Ветрова Н.М.) [4];
- формирования стратегий развития региональных рекреационных зон и регионов, специализирующихся на туристско-рекреационной деятельности (Дишловой И.Н., Темиров Д. С.) [5, с. 167-169], [9];

- оценки конкурентных позиций АР Крым на рынке рекреационных услуг, оценка привлекательности рекреационных районов АР Крым (Страчкова Н.В.) [8];

- создания рекреационных зон в системе территориального планирования раскрывает (Сокольская О.Б.) [1];

- развития туристско-рекреационной отрасли с учетом пространственного аспекта (Гончаренко Г.А.) [2];

- правового регулирования развития курортно-рекреационной сферы в АР Крым (Горбань А.В.) [5, с. 156-158];

- экологических проблем развития рекреационных территорий (Галушкина Т.П.) [5, с. 215-216].

Вопросов оптимизации внутриотраслевых пропорций и режима функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым касаются в основных направлениях развития санаторно-курортного и туристического (рекреационного) комплекса Автономной Республики Крым до 2010 года, утвержденных Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым № 849-3/04 от 17 марта 2004 г. Среди задач этого нормативно-правового документа была предусмотрена оптимизация пространственной структуры рекреационного комплекса [6]. Однако, несмотря на определенную изученность вопроса повышения эффективности использования туристско-рекреационного потенциала АР Крым, остаются неизученными вопросы изменения структуры и режима функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым в контексте возможности их влияния на пространственную равномерность и эффективность развития региона.

Проблемы неравномерности экономического развития впервые поднимаются в Стратегии экономического и социального развития Автономной

Снігова Олена Юрївна, к.е.н., доц., с.н.с. відділу економічного зростання і структурних змін в економіці, ДУ „Інститут економіки і прогнозування НАН України”, Київ, (044) 254-28-26, snigova@mail.ru

республики Крым на 2011-2020 годы, утвержденной Постановлением Верховного Совета Автономной Республики Крым № 121-6/10 от 22 декабря 2010 г. [7]. Эти вопросы в контексте изменения структуры и режима функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым как основы обеспечения пространственной равномерности развития региона получили дальнейшее развитие в проекте Программы развития Автономной Республики Крым в сфере туризма и курортов на 2011 - 2015 гг. Участвуя в разработке этих документов, автор статьи излагает версию программных мероприятий по изменению структуры и режима функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым как основы обеспечения пространственной равномерности развития региона. Эти предложения легли в основу проекта Программы развития Автономной Республики Крым в сфере туризма и курортов на 2011 - 2015 гг. в области планирования рекреационных зон АР Крым.

Целью статьи является определение проблем, целей, приоритетов и задач государственной политики, направленной на изменение структуры и режима функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым как основа обеспечения пространственной равномерности развития региона.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Решение проблемы обеспечения пространственной равномерности использования туристско-рекреационного потенциала региона и обеспечения пространственной равномерности развития региона требует учета территориального размещения туристско-рекреационных ресурсов.

Пространственное размещение курортных территорий и других рекреационных зон обусловлено территориальным размещением природных лечебных ресурсов в рамках следующих административных районов: Раздольненский район, Сакский район, Краснопереконский район и Армянский горсовет, Бахчисарайский район, Ялтинский горсовет, Джанкойский район, Судакский горсовет, Кировский район, Феодосийский горсовет, Симферопольский район и Ленинский район.

Южный рекреационный район образуют рекреационные территории Большой Ялты и г. Алушты, основной специализацией которых следует считать:

- для Ялтинского подрайона: санаторно-курортное климатолечение заболеваний органов дыхания, сердечно-сосудистых и нервных болезней, акварекреация; культурно-познавательный туризм, круизный, яхтенный, конгрессный, фестивальныи, винный туризм и индустрия развлечений, а в горной части – скалолазанье, спелеотуризм и экологический туризм.

- для Алуштинского подрайона: лечебная рекреация (лечебный профиль – заболевания органов дыхания); приморский отдых для взрослых и детей (в восточной части); спортивный, горно-пешеходный,

спелеотуризм, горнолыжный, автомобильный и велосипедный туризм (в горнолесной части); природно-познавательный, экологический, этнографический и сельский туризм.

Юго-Восточный рекреационный район образуют рекреационные территории г. Судак и Феодосийского района, основной специализацией которых предлагается избрать:

- для Судакского подрайона - развитие природно- и культурно-познавательного экскурсионного туризма, горно-пешеходного, экологического, винного, фестивального, сельского туризма, купально-пляжной рекреации;

- для Феодосийского подрайона: лечебно-оздоровительная специализация с развитием бальнеолечения желудочно-кишечных заболеваний; приморский отдых для взрослых и детей, культурно-познавательный, экологический, фестивальныи, винным и аэротуризм.

В качестве основной специализации рекреационной деятельности *Юго-Западного рекреационного района* (Севастопольский горсовет). следует рассматривать развитие международного экскурсионного туризма, круизного туризма, яхтинга, дайвинга, паломнического, конгрессного, экстремального, военного и фестивального туризма.

Западный рекреационный район образуют рекреационные территории Сакского и Евпаторийского районов, основной специализацией которых следует избрать:

- для Сакского подрайона: развитие международных здравниц, специализирующихся на лечении заболеваний опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы, кожных и гинекологических заболеваний, SPA-терапии;

- для Евпаторийского подрайона: бальнео- и грязелечение детей (заболевания органов движения, верхних дыхательных путей); приморский отдых для родителей с детьми; экскурсионный, паломнический, этнографический туризм.

Центральный рекреационный район образуют рекреационные территории Николаевского, Симферопольского, Бахчисарайского, Белогорского и Старокрымского районов. Их основной специализацией предлагается избрать следующие виды деятельности: организация массовой купально-пляжной и водно-спортивной рекреации (Николаевский подрайон); экскурсионный, конгрессный, деловой, фестивальныи, учебный и этнографический туризм (Симферопольский подрайон); горно-пешеходный, природно- и культурно-познавательный, экологический, охотничий, этнографический, паломнический, сельский туризм (Бахчисарайский подрайон); природно-познавательный, экологический, охотничий, этнографический, сельский, конный туризм (Белогорский подрайон); природно- и культурно-познавательный туризм, санаторное лечение туберкулеза, экологический, паломнический, этнографический, сельский, винный туризм (Старокрымский подрайон).

Северо-Западный рекреационный район представляет собой район нового освоения и развития оздоровительной купально-пляжной рекреации, дайвинга, археологического и культурно-познавательного туризма.

Восточный рекреационный район образуют рекреационные территории Казантипского и Керченского районов. При выборе основной специализации этого района следует отдать предпочтение следующим видам деятельности: купально-пляжная рекреация, создание международных центров виндсерфинга и кайтбординга, экологический туризм (Казантипский подрайон); международный культурно-познавательный туризм, археологический, рыболовный, природно-познавательный, фестиваль туризм, грязелечебная рекреация (Керченский подрайон).

При планировании рекреационных зон АР Крым следует учесть, что Северный рекреационный район региона имеет незначительный потенциал для развития сельского и этнографического туризма.

Возможность обеспечения пространственной равномерности использования туристско-рекреационного потенциала АР Крым обуславливает необходимость определения и правового закрепления специализации курортных территорий АР Крым как стратегических направлений их развития, основанных на учете фактора обеспеченности территории природно-ресурсным потенциалом.

ВЫВОДЫ

Анализ особенностей территориального размещения туристических и рекреационных территорий АРК позволяет выделить основные проблемы, требующие решения в ходе реализации Программы развития Автономной Республики Крым в сфере туризма и курортов на 2011 - 2015 гг. в области планирования рекреационных зон АР Крым. Среди них целесообразно выделить следующие:

- несовершенная структура и режим функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым;
- усиление пространственной неравномерности в развитии туристско-рекреационного комплекса;
- рост неравномерности нагрузки на туристско-рекреационный потенциал АР Крым при наличии неосвоенных перспективных районов и неэффективном использовании туристско-рекреационного потенциала горных, предгорных, степных районов;
- неэффективное использование ресурсов прибрежной зоны;
- перегруженность прибрежных зон рекреационных территорий южных, юго-восточных и юго-западных во время курортного сезона, деградация их рекреационных возможностей;
- отсутствие районирования территории АР Крым по туристической и лечебной специализации для целей оптимизации использования

туристско-рекреационного потенциала и создания эффективной структуры туристических и лечебных услуг;

- необеспеченность планомерности и соответствия развития туристско-рекреационного комплекса АР Крым и инфраструктуры курортных городов;
- нерациональная застройка прибрежных территорий, деградация уникальных природных ландшафтов;
- конфликт между рекреационными предприятиями и промышленно-портовым хозяйством территории; возникновение конфликтных ситуаций между альтернативными видами землепользования;
- несанкционированное присвоение земель на территории объектов природно-заповедного фонда;
- отклонение фактических параметров развития курортных городов АР Крым от параметров, предусмотренных градостроительной документацией.

Главными целями государственной политики, направленной на решение указанных проблем, являются:

формирование разнообразной рекреационной среды, направленной на удовлетворение рекреационных потребностей населения на основе оптимального использования туристско-рекреационных ресурсов АР Крым с учетом рекреационной емкости природных ландшафтов на основе недопущения их истощения и обеспечения сохранности для будущих поколений;

обеспечение пространственной равномерности использования туристско-рекреационного потенциала АР Крым; оптимизация пространственной структуры туристско-рекреационного комплекса;

оптимизация использования туристско-рекреационного потенциала, выравнивание спроса на ресурсы прибрежной зоны.

Реализация указанных целей требует осуществления следующих приоритетов и задач. Изменение структуры и режима функционирования туристско-рекреационного комплекса АР Крым предусматривает:

- оптимизация видовой структуры оказываемых туристско-рекреационных услуг, выделение территорий с лечебной и туристской специализацией;
- разделение функций между отдельными туристскими центрами;
- приостановления несанкционированной рекреационной нагрузки на природные комплексы;
- проведение функционального зонирования природоохраняемых территорий.
- недопущение на территории рекреационной зоны размещения (строительства) новых и расширение действующих промышленных, коммунальных и складских объектов, зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения, непосредственно не связанных с функционированием рекреационной зоны.

- выявление и устранение отклонения фактических параметров развития курортных городов АР Крым от норм градостроительной документации;

- освоение новых рекреационно-туристических районов в Восточном, Юго-восточном, Западном, Северо-западном и Северном Крыму.

- избавление от неэффективного землепользования, недостроенных объектов (долгостроев) с целью вовлечения в хозяйственный оборот дополнительных земельных ресурсов;

- резервирование территорий рекреационного назначения;

- восстановление нарушенных рекреационных территорий.

Обеспечение пространственной равномерности развития АРК, уравнивания спроса, на ресурсы прибрежной зоны предполагает:

- активизация использования культурного, этнического, ландшафтного, бальнеологического и др. потенциалов регионов Центрального, Восточного и Западного Крыма: создание условий для сохранения и возрождения объектов культурного и природного наследия, развития культуры рекреационных центров - г. Керчь, Судак, Билогорск, Старого Крыма, Роздольненского, Черноморского, Ленинского районов; развитие бальнеологических комплексов на Керченском полуострове с использованием современных SPA – технологий;

- развитие специализированных видов туризма и зимних видов отдыха в горной, предгорной и степной территории;

- обеспечение планомерного развития рекреационного комплекса и инфраструктуры городов в районах нового рекреационного освоения;

- снижение нагрузки на береговую линию в курортный сезон путем разработки и внедрения специализированных маршрутов, направленных на сочетание отдыха в горах и на морском побережье;

- оптимизация структуры туристических и лечебных услуг путем районирования территории АРК по лечебной и туристической специализации;

- восстановление этнокультурной среды, восстановление и сохранение традиционного образа жизни местного населения, его культуры и

этнографической особенности как перспективного объекта, привлекательного для туристов.

Повышение эффективности использования ресурсов прибрежной зоны, направленное на предотвращение разрушения береговой линии и рациональное использование ресурсов прибрежной зоны.

- создание кадастра природных рекреационных ресурсов морского побережья;

- осуществление стратегического планирования развития прибрежной территории, разработка схем функционального зонирования прибрежной полосы, с определением территории, пригодной для альтернативных видов хозяйственной деятельности;

- препятствование разрушению береговой линии, эрозии земли, оползней и абразионных процессов, особенно в прибрежной рекреационной зоне, проведение работ по берегоукреплению и противооползневых работ;

- установление водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы морей и внедрения специального порядка использования земли в водоохранной полосе;

- улучшение материального обеспечения и организация работы службы быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации в прибрежной зоне.

Обеспечение планомерности перспективного развития рекреационного комплекса и инфраструктуры курортных городов предполагает:

- обеспечение полного соответствия строительства туристско-рекреационных объектов схемам планирования курортно-оздоровительных и рекреационной территории;

- оптимизация архитектурно - планировочной структуры курортных городов путем разработки генеральной схемы застройки приморской зоны и обеспечения контроля за ее реализацией;

- упорядочивание рекреационной застройки в береговой зоне;

- учет пропускной способности пляжей при планировании строительства новых и реконструкции существующих объектов туристско-рекреационной отрасли, в особенности, в городах-курортах;

- развитие инфраструктуры курортов, содержания и обустройства парков, пляжей и общекурортных заведений.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бугаева О.А., Сокольская О.Б. Особенности создания рекреационных зон в системе территориального планирования Приволжской возвышенности (на примере Саратовской губернии) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.google.com/viewer>
2. Гончаренко Г.А. Перспективы развития малых городов в рекреационном хозяйстве Крыма // Культура народов Причерноморья. - 2001. - №25. - С.32-34.
3. Гудзь П.В. Економічні проблеми розвитку курортно-рекреаційних територій. – Донецьк. Ін-т економіко-правових досліджень НАН України, ТОВ „Юго-Восток, Лтд”, 2001. – 270 с.
4. Ефремов А.В., Бережная И.В., Ветрова Н.М. Системный подход к формированию организационной структуры управления рекреационно-экономическим комплексом Крыма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://tourlib.net/statti_tourism/efremov.htm
5. Інформаційні технології в управлінні туристичною та курортно-рекреаційною економікою // матеріали доповідей учасників третьої науково-практичної конференції. - 13-14 вересня 2007 р., Бердянськ. – Бердянськ: АУІТ “АРІУ”, 2007. - 248 с.
6. Об основных направлениях развития санаторно-курортного и туристического (рекреационного) комплекса Автономной Республики Крым до 2010 года: Постановление Верховной Рады Автономной Республики Крым

№ 849-3/04 от 17 марта 2004 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.tourism.crimea.ua/normativ_doc/doc/pc849.pdf

7. Стратегия экономического и социального развития Автономной республики Крым на 2011-2020 годы, утвержденной Постановлением Верховного Совета Автономной Республики Крым № 121-6/10 от 22 декабря 2010 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ark.gov.ua/blog/2010/12/15/strategiya-ekonomicheskogo-i-socialnogo-razvitiya-avtonomnoj-respubliki-krym-na-2011-2020-gody/>
8. Страчкова Н.В. Рынок рекреационных услуг Крыма (социально-географическая оценка уровня развития). - Симферополь: Таврия, 2001. - 48с.
9. Темиров Денилбек Султангириевич. Стратегия развития региональных рекреационных зон : Дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 : СПб., 1999 341 с. РГБ ОД, 71:00-8/216-0
10. Цопа Н.В. Туристические возможности и основы перспективного развития территориально-рекреационного комплекса Автономной Республики Крым // Культура народов Причерноморья. - 1999. - №6. - С.451-453.