

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА В БЕЛАРУСИ: ОПЫТ ПОЛИТИКО-ДИСКУРСИВНОГО АНАЛИЗА

Политическая регионалистика как субдисциплина белорусской политологии находится на этапе становления. Этому этапу первоначально был присущ процесс формирования корпоративно функционирующего сообщества, специализирующегося на региональной тематике. Его представители, внимательно изучая зарубежный и национальный опыт по практике и теории исторической и современной регионалистики, постепенно разрабатывали необходимые теоретико-методологические подходы и понятийный аппарат, а также исходные исследовательские гипотезы. Определенным результатом проделанной работы стала защита диссертаций и издание обстоятельных монографий [2, 4, 13, 16]. Эти работы, в первую очередь, станут частью нашего политико-дискурсивного анализа. Для понимания определимся в отношении термина «политико-дискурсивный анализ».

В политической лингвистике термин «дискурс» означает «и речевую деятельность, и текст, и контекст, и высказывание в его взаимосвязях с коммуникативной ситуацией» [19]. Соответственно, политический дискурс трактуется как знаково-символический способ коммуникации, нацеленный на производство и воспроизводство идей, образов, смыслов, ценностей, ценностей и интерпретаций, обеспечивающих репрезентацию, позиционирование и иерархизацию социальных субъектов в динамическом пространстве политики [12]. Иными словами, обозначенные термины означают любую речевую практику, любой диалог, длящийся во времени. Предметом нашего анализа будут только вербальные политические тексты.

Монографическое исследование В.С. Фатеева «Региональная политика: теория и практика», несомненно, является вехой в становлении отечественной политической регионалистики. В нем на основе многолетнего личного выполнения или соучастия в исполнении ряда национальных и международных научно-исследовательских программ и проектов автором детально проанализированы цели, задачи, формы, объекты, субъекты и другие компоненты региональной политика, а также инструменты, используемые в государственном регулировании развития регионов.

Рассмотрены региональные и локальные проблемы и опыт их решения в странах с рыночной и переходной экономикой. Региональная политика в Великобритании, Франции, Германии, Швеции рассматривается в контексте региональной политики Евросоюза. Особо автор освещает преломление действий Евросоюза по отношению к странам Центральной и Восточной Европы и государствам Балтии.

Самостоятельное и центральное место в монографии занимает обстоятельное рассмотрение особенностей региональной политики в России, Украине и Беларуси. Относительно Беларуси автором был сделан продуктивный вывод о том, что имплицитная государственная региональная политика уже приобрела достаточно развитые формы, а эксплицитная, или явно выраженная государственная региональная политика «еще не получила должного институционального оформления» [16]. На основе этого вывода были представлены рекомендации по развитию государственной региональной политики в Республике Беларусь.

Выявлению сущности, содержания и особенностей формирования государственной региональной политики в Республике Беларусь на современном этапе посвящен ряд указанных диссертационных исследований. Для понимания специфики этапа становления белорусской политической регионалистики можно обратиться к тексту И.В. Суздальевой как наиболее типичному в этом смысле.

В ходе исследования автор использовала креативное предположение о том, что различия по форме территориального устройства не так существенно влияют на региональную политику, как тип системы государственного управления по принципу «централизация – децентрализация» [14]. В централизованных системах государственного управления регионы выступают в качестве объектов, на которые направлена деятельность государства; в децентрализованных – в качестве субъектов. Система государственного управления, в основу которой положен принцип децентрализации, является более эффективной с точки зрения реализации обратных связей и способствует проведению результативной государственной региональной политики. В унитарных государствах продуктивным является принцип деконцентрации при реализации региональной политики.

Внимание регионоведов явно привлекают суждения автора о структурно-функциональной модели анализа региона; дефиниция государственной региональной политики; понимание регионов как субъект-объектного действия государственной региональной политики; предложенная иерархия целей государственной региональной политики в Республике Беларусь; обоснованные рекомендации по совершенствованию правового регулирования государственной региональной политики РБ; пути и способы реформирования системы государственного управления и местного самоуправления в стране; основные направления реализации государственной региональной политики в Республике Беларусь.

С 2006 года в республике стал издаваться сборник научных трудов «Регионалистика». Место издания – Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, периодичность – раз в 2 года. Необходимость сборника была обусловлена пониманием того, что регионализация, отражая одну из объективных тенденций в формировании нового миропорядка, превращается в определяющий фактор международной и внутрисоюзной политики. Успешно проводимая региональная политика не только противостоит негативным следствиям глобализационных процессов, но и способствует осуществлению эффективной государственной политики, укреплению основ независимости и суверенитета.

Регион представляет собой не только мощный рычаг государственного управления. Его надо рассматривать как уникальный и неповторимый мир с присущим ему самобытным социокультурным и национальным наследием, богатым укладом жизни, продуктивными экономическими и социально-политическими институтами деятельности, оригинальным

местоположением в мире. Изучение всех обозначенных составляющих регионального развития позволило превратить сборник в межпредметный по назначению и содержанию и объединить под одной редакционной «крышей» усилия философов, социологов, политологов, культурологов, экономистов, правоведов, педагогов, психологов, историков, экологов, практических работников, всех тех, кому небезразлична жизнь «малой Родины», ее проблемы и судьбы.

Содержание изданных выпусков позволяет увидеть опорные точки становления политологической рубрики «Регионалистики»: а) теоретико-методологические аспекты изучения политического функционирования и развития региона; б) государственная региональная политика и управление; в) региональная патология и персонология; г) политические аспекты экономики и экологии региона; д) местное управление и самоуправление; ж) политическая история и культура региона.

Авторы теоретических статей осуществляют плодотворный поиск постоянных и переменных констант регионального контура. Так, в статье В.Н. Ватыля излагается сущностное понимание региона, предлагаются критерии оценки политического развития региона и осуществляется попытка определения объекта, предмета и метода политической регионалистики [6]. Ряд статей – Ч.С. Кирвеля, С.В. Донских, – посвящен выявлению особенностей противоречивой взаимосвязи глобализации и регионализации. В них показывается, что становлению нового миропорядка присущ процесс возникновения и укрепления региональных центров развития и силы, объединяющих в себе целую группу, как правило, родственных в цивилизационном и социокультурном отношениях народов и стран. Обоснована мысль, что данные центры развития и силы выступают реальной альтернативой «однополярному» мироустройству и направляют вектор глобальных перемен в сторону «многополярной» полицентристской геоструктуры мира. В статьях также анализируется возможность и перспективы формирования восточнославянского регионального центра развития и силы [8, 9].

Управление развитием на региональном уровне требует развития соответствующей инфраструктуры и максимального использования различных локальных ресурсов. В статье польского политолога А. Поточек рассматриваются социальные ресурсы регионального развития и роль общественного капитала в обеспечении устойчивого развития локального сообщества. Детально анализируется территориальная общественная система, индивидуальные и групповые измерения социального партнерства. Особое внимание уделяется правовым и организационным аспектам социального партнерства на региональном уровне [11].

Повышенный интерес вызовут публикации, посвященные осмыслению контуров региональной патологии. В статье В.А. Хилюты и В.В. Хилюты акцентируется внимание на проблемах применения республиканского законодательства в деятельности региональных общественных объединений и политических партий. Особо анализируется механизм правового регулирования и функционирования новых элементов права в партийно-политической жизни Гродненского региона [17]. Российский политолог И.В. Андреев подробно анализирует роль и место Гродненщины в жизненном и теоретическом пути уроженца этого края – классика мировой патологии М. Острогорского. Особо подчеркивается стремление ученого апробировать на родной почве некоторые положения его патологической концепции – о роли «беспартийной политики» и первичных выборов («праймериз») в избирательном процессе [1].

Проблемы политико-экономического развития регионов являют еще один «узел» становления политической регионалистики в Беларуси. Об этом убедительно свидетельствует статья Н.И. Богдан. На основе европейских и национальных статистических данных в ней рассматриваются те аспекты формирования региональной экономики знаний, которые характеризуют тенденции и особенности институционального развития инновационных систем. Четко обосновывается роль региональной инновационной политики в решении задач строительства экономики знаний, анализируется опыт Европейского Союза в создании механизмов, обеспечивающих взаимодействие и сотрудничество региональных экономических агентов [5].

Традиции, современное состояние и перспективы развития местного управления и самоуправления, их роль в решении общегосударственных задач – основные направления и темы, исследуемые белорусскими политологами-регионалистами. Об этом, в частности, свидетельствует статья Л.И. Веленто. В ней определяются критерии и оптимальная модель многоуровневой системы местного самоуправления, ее взаимосвязи с административно-территориальным устройством страны [7]. В статье В. Фатеева проанализирован опыт развития местного самоуправления в Швеции в историческом, правовом, организационном и финансово-экономическом аспектах. Выполнен экспресс-анализ эволюции основных форм местного самоуправления, а также обзор правовых основ деятельности, функций и задач, выполняемых современными коммунами и ландстингами Швеции. Рассмотрена структура доходов и расходов первичных и региональных органов самоуправления, а также последние реформы шведской системы выравнивания финансового положения шведских коммун и ландстингов. Показаны виды организации коммунами и ландстингами их экономической деятельности, а также формы развития взаимоотношений между ними [15].

Весом удельный вес статей по политической истории и культуре региона. Раздел имеет давнюю традицию; она «закладывалась» задолго до формализации регионалистики и связана с такими направлениями, как историческое краеведение и культура родного края. Анализ этих статей показывает, что на данном этапе историков интересуют конкретно-фрагментированные темы. Типичным примером может служить публикация В.Н. Черепицы, где на основе материала, впервые вводимого в научный оборот, рассматривается один из наиболее сложных периодов истории Гродненского госпединститута (1946-1949 гг.). Дается анализ идеологических кампаний, проводимых по указанию партийных центральных и местных органов, определяется их значение в организации учебно-воспитательного процесса и комплектованием профессорско-преподавательского состава, освящаются методы, с помощью которых насаждался партийный контроль за деятельностью молодой высшей школы на Гродненщине [18].

Культурологи, в отличие от историков, акцентируют внимание на теоретико-методологических подходах. Н.Н. Беспамятных объясняет, что объективная актуализация проблемы этнокультурного пограничья требует поиска адекватной методологии исследования этого сложного и многоаспектного феномена. Он анализирует возможности системного анализа

в изучении белорусско-польско-литовского пограничья, который позволяет показать этот феномен как единство его характеристик, показывающих как при внутренней неоднородности обеспечивается его целостность и устойчивость [3]. М.А. Можейко понимает кросс-культурный регион пограничья как неравновесную культурную среду, характеризующуюся множественными взаимодействиями культурных традиций, поиском универсального культурного кода (языка) для выражения плюрализованного содержания универсалий мировоззрения и обладающая в силу этого повышенным потенциалом креативности [10].

Резюмируя суждения о становлении белорусской политической регионалистики можно утверждать, что сделан необходимый «задел», требуемый для дальнейшего развития этой субдисциплины. В работах белорусских регионоведов имеет место и определенный набор мотивационных ценностей, и должные философско-методологические установки, и необходимые теоретические понятия и категории. Следующим шагом должно стать усиление регионально-прикладных исследований, позволяющих не только конкретизировать содержательное представление о регионе, но и улучшить практические рекомендации для активизации региональной политики.

1. Андреев И.В. Гродненские эпизоды политической биографии М.Я. Острогорского // Регионалистика. Вып. 2. – Гродно, 2009. – С. 61-77.
2. Белявцева Д.В. Теоретические аспекты исследования региональных особенностей политического сознания общества. Дисс. ... канд. полит. наук. – Мн., 2004.
3. Беспамятных Н.Н. Феномен этнокультурного пограничья: опыт системного анализа // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 197-213.
4. Бреский О.В. Конституционные основы региональной политики (на примере Республики Беларусь). Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2001.
5. Богдан Н.И. Формирование экономики знаний и ее воздействие на региональное развитие // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 48-61.
6. Ватиль В.Н. Регион и политическая идентичность // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 18-35.
7. Вялента Л.І. Тэрытарыяльна-ўзроўнёвая аснова сістэмы мясцовага самакіравання // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 137-158.
8. Донских С.В. Модели идентичности в условиях модернизации Пограничья Восточной Европы // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 35-47.
9. Кирвель Ч.С. Региональные центры развития и силы как доминирующий фактор в становлении новой геоструктуры мира // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 4-18.
10. Можейко М.А. Пограничье как кросс-культурный регион: методологические аспекты нелинейного моделирования // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 221-233.
11. Поточек А. Социальный капитал в процессе управления развитием административной единицы // Регионалистика. Вып. 2. – Гродно, 2009. – С. 98-111.
12. Русакова О. Т., Максимов Д.А. Политическая дискурсология: предметное поле, теоретические подходы и структурная модель политического дискурса // Полис. – 2006. - № 4. – С. 29.
13. Суздалева И.В. Теоретические аспекты формирования государственной региональной политики в Республике Беларусь. Дисс. ... канд. полит. наук. – Мн., 2005.
14. Суздалева И.В. Теоретические аспекты формирования государственной региональной политики в Республике Беларусь. Автореф. дисс. ... канд. полит. наук. – Мн., 2005.
15. Фатеев В.С. Местное самоуправление в Швеции: традиции, современность, перспективы развития // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 120-137.
16. Фатеев В.С. Региональная политика: теория и практика. – Мн., 2004.
17. Хилота В.А., Хилота В.В. Новое в законодательстве об общественных объединениях и политических партиях: региональный аспект // Регионалистика. Вып. 1. – Гродно, 2006. – С. 95-119.
18. Черепица В.Н. Идеологические кампании в Гродненском госпединституте (1946-1919 гг.) // Регионалистика. Вып. 2. – Гродно, 2009. – С. 151-176.
19. Чудинов А.П. Политическая лингвистика. 3-е изд., испр. – М., 2008. – С. 40.

SUMMARY

Vatyl V. THE POLITICAL REGIONAL SCIENCE IN BYELORUSSIA: THE EXPERIENCE OF THE POLITICAL DISCOURSE ANALYSIS