

УДК 342.4

**ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**
PRINCIPLES OF LAWMAKING ACTIVITY: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

Бу Куанг Хуан,
аспирант

Волгоградского государственного университета

В статье рассматриваются определение принципов законотворческой деятельности и различные подходы к построению системы ее принципов. Автор дает характеристику основным принципам, на которых базируется законотворческая деятельность во всех современных демократических государствах. Делается вывод об актуальности уровня отражения этих принципов в определенном демократическом государстве, чтобы его законотворчество могло достигнуть максимальной эффективности, обеспечивало стабильность и развитие общества.

Ключевые слова: законотворчество, законотворческая деятельность, принцип законотворчества, принцип законотворческой деятельности, принцип правотворчества.

У статті розглядаються визначення принципів законотворчої діяльності та різні підходи до побудови системи її принципів. Автор дає характеристику основним принципам, на яких базується законотворча діяльність у всіх сучасних демократичних державах. Робиться висновок про актуальність рівня відображення цих принципів у певній демократичній державі, щоб його законотворчість могла досягти максимальної ефективності, забезпечувало стабільність і розвиток суспільства.

Ключові слова: законотворчість, законотворча діяльність, принцип законотворчості, принцип законотворчої діяльності, принцип правотворчості.

The article deals with the definition of the principles of lawmaking and the different approaches to the construction of these principles. The author gives a description of the basic principles that underpin the lawmaking activity all modern democratic states. It is concluded that the relevant issue is the level of reflection of these principles in a certain democratic state in order to, its lawmaking could achieve maximum efficiency, ensuring the stability and development of society.

Key words: lawmaking, lawmaking activity, principle of lawmaking, principle of lawmaking activity, principle of legislating.

Постановка проблеми. *Принципы законотворческой деятельности* — это основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения осуществления законотворческой деятельности, характеризующие сущность, определяющие общие направления законотворчества и обеспечивающие его качество и эффективность. Следование принципам правотворчества помогает законодателю и компетентным органам (организациям и лицам) избегать законотворческих ошибок, снижает вероятность создания неэффективных правовых норм; позволяет наиболее полно воплотить волю и интересы граждан, политику государства в законе; способствует росту правовой культуры населения.

Состояние исследования. В российской и вьетнамской научной литературе существуют различные подходы к вопросу о системе принципов законотворчества. Так, например, российские ученые перечисляют разный набор принципов правотворчества (демократизм, законность, научность, профессионализм, гласность и системность [2, с. 231-234]; законность, демократизм, научность, профессионализм, гласность, оперативность [3, с. 302]; демократизм, законность, гуманизм, научный характер, профессионализм, тщательность, скрупулезность подготовки проектов, техническое совершенство принимаемых актов [5, с. 308-310]); и принципов законотворчества (научный характер, законность, демократизм, системность [1, с. 144-146]; демократизм, законность, соответствие праву, гуманизм, научность, профессионализм, исполнимость, планирование и прогнозирование законодательных работ [4, с. 37-49]; гуманизм, законность, легализм, демократизм, гласность, конституционное партнерство, гражданское сотрудничество, научность, достаточность правовой экспертизы, техническое совершенство принимаемых законодательных актов и своевременность [6]). Таким образом, существенных отличий в трактовке принципов правотворчества, законотворчества нет. Вопрос лишь в том, какие именно требования следует включать в систему принципов.

Вьетнамские ученые выделяют следующие принципы правотворчества (законотворчества): обеспечение партийного руководства, объективность, социалистический демократизм, социалистический правопорядок [8, с. 416-417]; обеспечение партийного руководства, объективность, социалистический правопорядок, научность, демократизм [11, с. 481-483]; обеспечение руководства Коммунистической партии, объективность, научность, демократизм, правопорядок, обеспечение соразмерности интересов социальных сил [9, с. 484-485]; обеспечение руководства Коммунистической партии Вьетнама, объективность, научность, демократизм, правопорядок, обеспечение соразмерности интересов социальных сил, гласность, осуществимость [10]; обеспечение партийного руководства, объективность, социалистический демократизм, социалистический правопорядок, научность [12, с. 239-248].

В российском законодательстве не закреплена система принципов, на которых базируется законотворческая деятельность, тогда как в силу ст. 3 закона Национального собрания Вьетнама 2008 «О создании нормативно-правовых актов» [7], принципы вьетнамского законотворчества

включают следующие: 1. Обеспечение конституционности, законности и системности закона в правовой системе. 2. Соблюдение компетенции, формы, порядка, процедуры подготовки, принятия закона. 3. Обеспечение гласности в процессе законотворчества, кроме случаев, когда проект закона содержит государственную тайну. Обеспечение доступности в правилах закона. 4. Обеспечение осуществимости закона. 5. Отсутствие препятствий для реализации международных договоров, членом которых является Вьетнам. Эти принципы только подчеркивают технический характер законотворчества, не обращая внимания на другие стороны этой деятельности.

Изложение основного материала. На базе уже имеющихся научных и нормативных источников и с учетом того, что принципы законотворчества должны исходить из объективной действительности, экономических общественных отношений, направлений политики страны, сущности и роли закона для обеспечения полного отражения воли и интересов государства и общества в положениях закона, и др., по мнению автора, законотворческая деятельность любого демократического государства должна основываться на следующих принципах.

Принцип объективности требует от законотворчества соответствия объективным закономерностям и отражения объективных требований о необходимости правового регулирования определенных общественных отношений. Субъектам законотворчества необходимо внимательно следить за стратегией социально-экономического развития и правовой практикой, оценивать состояние действующих нормативно-правовых актов, связанных с проектом закона, исследовать практику государственного управления, состояние общественных отношений, характеристики населения, этнические и расовые вопросы, реакцию общественного мнения, психическое отношение к содержанию проекта различных классов и слоев общества. Объективность законотворчества требует отдавать предпочтение не интересам отдельной местности или отрасли, а учитывать законные интересы всего общества и создавать закон в соответствии с уровнем правового сознания народа.

Принцип демократизма исходит из потребностей участия народа и обеспечения интересов различных слоев общества, участвующих в законотворчестве, чтобы закон мог отразить их волю. Этот принцип позволяет развивать способности различных слоев общества в законотворческой деятельности, и тем самым приводит к повышению уровня правового сознания народа. Он предполагает не только широкое обсуждение наиболее важных законопроектов, участие в обсуждении представителей народа, различных социальных слоев, специалистов, ученых, но и участие общественности в формировании идеи законопроекта. Участие народа в законотворчестве является условием для обеспечения строгого и эффективного исполнения закона. Оно осуществляется в различных формах: выбор представителей; обсуждение проекта закона через общественные организации; направление мнения по проекту закона субъектам законодательной инициативы (устное и/или письменное мнение, выступление в конференциях, написание статей для прессы...). Для обеспечения принципа демократизма необходимо соблюдение следующих

требований: открытость демократического порядка и процедуры законотворчества; при создании закона компетентные органы, организации и лица должны поставить себя на место представителей народа; отразить в первую очередь его интересы в проектируемом акте, способствовать широкому участию специалистов, ученых, предпринимателей, общественных и других организаций в подготовке проекта закона, а также широкому привлечению народа к законотворчеству; максимально учитывать общественное мнение, особенно соразмерность интересов всех субъектов, подлежащих воздействию со стороны этого проекта.

Принцип **гуманизма** выражается в направленности любого разрабатываемого и принимаемого закона на обеспечение и защиту прав и свобод человека (гражданин), на максимальное удовлетворение его духовных и материальных потребностей. Важнейшим средством для государства по реализации этой обязанности является его законотворческая деятельность. Человек, его интересы должны быть в центре законотворческой деятельности. На гуманизм должна быть нацелена законотворческая деятельность на всех ее стадиях.

Принцип **научности** относится не только к содержанию положений закона, но и к форме их отражения. Законотворчество должно основываться на выводах науки и достижений техники, а не на желании законодателя, только тогда оно становится условием для обеспечения действительности и реальной эффективности закона. Принцип научности позволяет исключить противоречия закона, обеспечивает согласованность положений закона в правовой системе. Он требует познания объективных закономерностей общества, умения использовать достижения науки, особенно юридической, правильно анализировать, предсказывать экономические, технические и другие данные. Необходимо также придерживаться правил законотворческой техники. Каждая норма должна быть построена в логическом порядке, соответствующем систематическому характеру акта в целом. Компетентные органы должны разрабатывать планы законотворческой деятельности, соответствующие возможностям и потребностям правового регулирования, позволяющие обеспечивать качество и своевременность законотворчества, а также научно организовать работу над каждым текстом закона, четко устанавливая сферу, уровень, способ регулирования, неблагоприятные последствия нарушения закона. К подготовке проектов должны привлекаться научные учреждения, отдельные представители соответствующих отраслей науки, а также ученые-юристы. Научность отражается в различных формах сбора и обработки информации, учета мнения общества, в способах принятия и опубликования закона...

Принцип **правопорядка** включает соблюдение компетенции, формы, порядка и процедуры законотворчества и обеспечение конституционности, законности и системности закона в правовой системе. Государственные органы, организации и отдельные люди принимают участие в законотворчестве в соответствии с своей компетенцией, в установленном правом порядке и процедуре. Конституция любого государства закрепляет принцип верховенства его Конституции и законов по отношению ко всем другим нормативно-правовым актам. Законность проекта закона есть его соответствие компетенции, содержанию, форме и способу регулирования, установленным правом для конкретных субъектов. Акт закона должен приниматься строго в пределах компетенции законодательного органа, в порядке, установленном конституцией страны и актам вышестоящей юридической силы – законом. Принцип правопорядка требует обеспечения внутренней логики построения права и изложения всей системы юридических норм, согласованности, непротиворечивости и недублирования положений закона, а также предполагает соответствие других законов и подзаконных актов принимаемому закону.

Принцип **осуществимости закона**: осуществимость закона на практике оценивается как соответствие дан-

ного закона социально-экономическим условиям. Если содержание закона соответствует состоянию социально-экономического развития и потребностям управления государством, данный закон дает толчок социально-экономическому развитию. Наоборот, принимаемый закон, не соответствующий или не полностью отражающий динамику общественной жизни будет тормозить социально-экономическое развитие. Следовательно, при законотворчестве необходимо обращать внимание на то, как сделать положения закона пригодными к осуществлению на практике. Соответствие реальным материальным, юридическим, кадровым, организационным, техническим и другим условиям, наличие которых только и позволяет закону действовать, быть реализованным, обеспечивает его исполнимость. Если он не соответствует действительности, то исполняется с трудом либо с низкой эффективностью.

Принцип **гласности и доступности** требует от законодателя и заинтересованных субъектов при создании закона учитывать необходимость обеспечения отдельным лицам, особенно субъектам, подлежащим непосредственному регулированию закона, возможности (форму, способы, время и др.) ознакомления и формулирования общественного мнения по проекту закона. Положения закона также должны быть отчетливы, понятны, доступны отдельным лицам. Закон должен быть опубликован в Официальном бюллетене или в других средствах массовой информации для ознакомления и исполнения закона всеми заинтересованными субъектами. Гласность и доступность законотворчества являются одним из условий обеспечения осуществимости закона и его жизнеспособности. Гласность в процессе законотворчества необходима всегда, кроме случаев, когда закон, проект закона содержат государственную тайну.

Принцип **профессионализма** требует обязательного участия квалифицированных, высокопрофессиональных специалистов на всех стадиях законотворческого процесса, в частности разработка проекта закона должна осуществляться при участии специалистов, обладающих соответствующим образованием, особенно правотворческими практическими знаниями, навыками и умениями. Заниматься подобной деятельностью по подготовке проекта закона должны компетентные, подготовленные люди – юристы, управленцы, экономисты и представители других областей знания. Для принятия эффективных законов следует учитывать научные рекомендации ученых-юристов и практикующих юристов. Профессионализм законотворчества предполагает осуществление депутатами законодательного (представительного) органа своей деятельности на профессиональной, постоянной основе. Важно формирование штата и резерва специалистов, способных организовать и проводить подготовку проекта закона. Они должны знать приемы и способы законотворчества. Для этого необходима планомерная подготовка, которая осуществляется в образовательных учреждениях, на курсах повышения квалификации руководящих работников.

Принцип **оперативности** предполагает своевременность создания закона. Оперативность осуществления правового регулирования и соответственно осуществления законотворческого процесса как непременное условие появления законодательства, отвечающего потребностям общества и государства. Однако, сокращенная разработка и принятие того или иного закона должна соблюдать объективно необходимый законотворческий порядок и процедура.

Принцип **отсутствия препятствий для реализации международных договоров, членом которых является страна**. В среде активного международного обмена и острой конкуренции законотворчество любой страны должно исходить из самих потребностей международной интеграции, соразмерности между законодательством данной страны и зарубежных стран по аналогичным вопросам. Следовательно, при законотворчестве необходи-

мо учитывать международные договоры, членом которых является данная страна.

Выводы. Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что в российской и вьетнамской научной литературе нет единого подхода к вопросу о системе принципов законодательства. В отличие от российского законодательства принципы законодательской деятельности Вьетнама закреплены нормативно и ее специфика обусловлена совмещением современных демократических принципов с принципами, характерными для социалистических государств (принципами обеспечения руководства Коммунистической партии, социалистического демократизма и социалистического правопорядка).

Значительная часть приведенных автором принципов типична для большинства современных государств, декларирующих приверженность демократии, в том числе России, Украины и Вьетнама. Данные принципы тесно связаны друг с другом, их соблюдение находится в органической взаимосвязи. Следовательно, актуален вопрос об уровне отражения указанных принципов в конкретном демократическом государстве, а также необходимо нормативное закрепление принципов и ответственности за их нарушение, чтобы законодательская деятельность данного государства могла достигнуть максимальной эффективности, работала на стабильность и развитие общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Абдулаев М. И. Теория государства и права : учебник для высших учебных заведений / М. И. Абдулаев. – Магистр-Пресс, 2004. – 246 с. (документ предоставлен КонсультантПлюс).
2. Анисимов П. В. Теория государства и права : учебник / Под ред. к.ю.н., доцента П. В. Анисимова. – М. : ЦОКР МВД России, 2005. – 312 с.
3. Малько А. В. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – [2-е изд., перераб. и доп]. – М. : Юристъ, 2009. – 541 с.
4. Платонов В. М. Законодательный процесс в Российской Федерации : дис... канд. юрид. наук по спец. : 12.00.01. – «Теория и история права и государства; история правовых учений» / В. М. Платонов. – М., 1999. – 202 с.
5. Проблемы общей теории права и государства : учебник для юридических вузов / под общей ред. В. С. Нерсесянца. – М. : Норма, Инфра-М, 1999. – 832 с.
6. Разбаш О. Н. Федеральные законодательский и законодательный процессы в современном российском конституционализме: единство и эволюция принципов / О. Н. Разбаш // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 18. – С. 13–20.
7. Luật ngày 03/6/2008 về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
8. Lê Minh Tâm (chủ biên). Giáo trình Lý luận nhà nước và pháp luật / Đại học Luật Hà Nội. – Hà Nội: NXB Tư pháp, 2006. – 576 tr.
9. Lê Minh Tâm, Nguyễn Minh Đoan (đồng chủ biên). Giáo trình lý luận nhà nước và pháp luật / Đại học Luật Hà Nội. – Hà Nội: NXB CAND, 2010. – 528 tr.
10. Nam Nguyễn. Các nguyên tắc khi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. URL: <http://moj.gov.vn/ct/tintuc/Pages/ngghien-cuu-trao-doi.aspx?ItemId=4514>.
11. Hoàng Thị Kim Quế (chủ biên). Giáo trình Lý luận chung về nhà nước và pháp luật. – [in lần thứ hai]. – NXB ĐHQGHN, 2007. – 624 tr.
12. Tài liệu học tập và nghiên cứu môn học lý luận chung về nhà nước và pháp luật, tập I / HV Chính trị-Hành chính QG HCM. – NXB CTHC, 2009. – 356 tr.