

**АКСИОЛОГИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ ЭФФЕКТИВНОГО ДЕЙСТВИЯ  
НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА  
AXIOLOGY OF EFFICIENCY OF ACTION OF NORMS OF ADMINISTRATIVE LAW**

**Саенко С.И.,**

*кандидат юридически наук, доцент,  
заместитель начальника кафедры административного права  
и административной деятельности Луганского государственного  
университета внутренних дел имени Э.А. Дидоренка*

Обосновывается необходимость изучения проблем эффективности действия норм административного права; высказываются авторские суждения касательно содержательного отражения в нормах административного права социальных ценностей; уделяется внимание характеристике данных норм с позиций их ценностной интерпретации.

**Ключевые слова:** административное право, административное законодательство, нормы, эффективность действия норм, социальные ценности.

Обґрунтовується необхідність вивчення проблем ефективності дії норм адміністративного права; висловлюються авторські суждения щодо змістовного відображення в нормах адміністративного права соціальних цінностей; приділяється увага характеристиці даних норм з позицій їх ціннісної інтерпретації.

**Ключові слова:** адміністративне право, адміністративне законодавство, норми, ефективність дії норм, соціальні цінності.

The necessity of study of problems of efficiency of action of norms of administrative law is grounded; authorial judgements speak out concerning a rich in content reflection in the norms of administrative law of social values; pay attention to description of these norms from positions of their valued interpretation.

**Key words:** administrative law, administrative legislation, norms, efficiency of action of norms, social values.

**Постановка проблемы.** Проблема эффективности действия норм административного права была, есть и будет актуальной для любого государства, пока существуют административно-правовые предписания, выраженные в законодательстве, а социальная жизнь регламентируется путем издания правовых актов и контроля за их реализацией. Очевидно, что стопроцентная эффективность всех действующих норм административного права является правовым и социальным идеалом, который вряд ли возможно осуществить в ближайшем будущем. Однако трудность реализации этого идеала лишь подчеркивает необходимость его научного осмысления, необходимость поиска путей и форм приближения к нему в конкретном обществе и государстве в конкретный исторический период. Особенно это важно в условиях кардинальных социальных изменений, переломов, духовных и социальных кризисов – того, что переживает современная Украина.

Сегодня как никогда представляется целесообразным с научной и практической точек зрения осуществить анализ аксиологических предпосылок эффективности действия норм административного права. Причина этого кроется в том, что их глубокое изучение способно стать базисом для нового идеологического обоснования ценностных ориентиров административно-правовой политики Украины, реальным стимулом для государства выработать действенные механизмы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

**Состояние исследования.** Необходимость проведения подобного исследования обуславливает и тот факт, что проблема эффективности действия норм рассматривалась без учета ее преломления к административно-правовой сфере. В большей мере она освещена представителями теории права (В.П. Казимирчуком [1], Л.С. Явичем [2], В.И. Никитенским, В.В. Глазыриным, С.Е. Казариновой [3], В.И. Гойманом [4], Л.В. Афанасьевой [5]) – административисты почему-то обошли ее своим вниманием, затрагивая лишь некоторые аспекты указанной проблематики (А.П. Корнев [6]).

Обращая внимание на существующий пробел в административно-правовой теории, автор статьи перед собой поставил цель привлечь внимание научной общественности к его восполнению. Поэтому в рамках этой статьи будет предпринята попытка обозначения в аксиологическом ракурсе исходных положений по проблематике эффективности действия норм административного

права, на которые в последующем могут ориентироваться исследователи, конструктивно критикуя или развивая авторские мысли.

**Изложение основного материала.** В первую очередь отметим, что важнейшей предпосылкой эффективности действия административно-правовых норм, как и прежде, следует считать своевременную и качественную реализацию в содержании административного законодательства Украины целого ряда основополагающих ценностей общества и личности. Ведь не секрет, что ценностное содержание нормативно-правовые установки могут получить лишь только в том случае, когда они станут отражением объективно существующих социальных ценностей (свободы, справедливости, равенства и т.д.).

Кроме того, в качестве предпосылки повышения эффективности действия административно-правовых норм следует рассматривать также и включение индивида в социально-ориентированную систему общественных отношений, которое должно сопровождаться овладением им культурными ценностями с параллельным усвоением содержания административного права. Если усвоенное административное право станет свойством, собственной характеристикой личности, то соблюдение административно-правовых норм в большей мере обеспечится само собой добровольно, без вмешательства со стороны кого бы то ни было, в том числе и государства.

Представляется, что именно такая солидаризация личности с административно-правовыми предписаниями как важнейшими социальными регуляторами и такое усвоение личностью норм административного права как основополагающих жизненных ценностей способно стать важнейшей аксиологической основой эффективности действия последних. Некоторые авторы в этом вопросе даже более категоричны и отмечают, что право лишь при условии признания его гармоничной частью духовного мира человека способно превращаться в наиболее действенный механизм обеспечения развития правовых форм отношений в обществе. В противном случае соответствующих результатов не следует ожидать [7, с. 114].

Дополнительно заметим, что подобные превращения права возможны также при условии, когда оно гармонично будет сочетаться с правосознанием личности и являться социально адекватным. Однако действующие нормы административного права Украины сегодня не выражают социальный идеал в чистом виде, а прелом-

ляют его через призму государственного видения и государственных интересов в данный исторический период. Такой подход, конечно же, ущербен как для развития самого государства, так и общества. Поэтому качество административно-правовой нормы должно всегда обуславливаться степенью ее соответствия духовным ценностям социума, его идеалам, потребностям и ожиданиям, а жизнеспособность нормы должна быть поставлена в зависимость от социальной востребованности, осознанности ее полезности и правильности с точки зрения конкретного человека и гражданина.

Как законодателю, так и другим компетентным субъектам, которые участвуют в создании административного законодательства Украины, следует понять, что духовные ценности нельзя отрывать от норм административного права. Выводя духовные ценности, ориентиры, идеалы, за пределы норм административного права, мы тем самым превращаем само административное право в некоторую совокупность не связанных общими идеалами норм, оторванных от общества и психики человека. Напротив, очевидно, что выражение нормами административного права целого ряда ценностей является не только предпосылкой их эффективного действия, но и условием существования административного права вообще как социального регулятора и как социальной ценности общества.

Говоря о ценностных (аксиологических) предпосылках эффективности действия административно-правовых норм, следует иметь в виду и то, что сами по себе нормы также характеризуются:

- инструментальной ценностью. Они придают действиям людей организованность, устойчивость, согласованность, обеспечивают их подконтрольность. Административно-правовые нормы тем самым вносят элементы упорядоченности и порядка в общественные отношения, являясь средством их цивилизации. Они выступают незаменимыми средствами государственного управления, однако при условии, что такое управление социально конструктивное;

- общесоциальной ценностью. Воплощая общую (согласованную) волю участников общественных отношений, нормы административного права способствуют развитию тех отношений, в которых заинтересованы как отдельные индивиды, так и общество в целом. Общесоциальная ценность норм административного права заключается в том, что они оказывают воздействие на поведение и деятельность людей посредством согласования их специфических интересов. Административно-правовые нормы не нивелируют их интересы, не подавляют их, а согласовывают с общими интересами.

Помимо указанного, общесоциальная ценность норм административного права проявляется также и в том, что они способны быть выразителями идеи справедливости. Административно-правовые нормы по своему назначению противостоят несправедливости, они защищают согласованный интерес и тем самым обуславливают принятие справедливых решений в межличностном общении;

- самоценностью (собственной ценностью). Самоценность норм административного права определяется тем, что они являются выразителями и определителями (масштабом) свободы личности в обществе. При этом ценность норм административного права состоит в том, что они обозначают не свободу вообще, а определяют границы, меру этой свободы. Нормы административного права противостоят несвободе, произволу, бесконтрольности отдельных индивидов и групп людей. В этом смысле административно-правовые нормы – объективно обусловленные в конкретно исторических условиях формы свободы в реальных действиях и поступках людей, в их взаимоотношениях друг с другом. Иначе говоря, нормы административного права – это выразители формальной свободы. В цивилизованном обществе административно-правовые нормы призваны обеспечить оптимальное сочетание свободы и справедливости.

Самоценность норм административного права дополнительно проявляется и тогда, когда они гарантируют возможность нормальной деятельности индивидов и организаций. В таких случаях административно-правовые нормы препятствуют незаконным вмешательствам в сферу правомерной деятельности последних. Для этого в их содержании предусматриваются механизмы юридической ответственности, а также иные меры принудительного характера;

- гуманистической (личностной) ценностью. Полезность, значимость норм административного права заключается в том, что они пронизаны гуманными началами. Гуманистический характер норм административного права проявляется не только тогда, когда они открывают личности доступ к благам, но также и в тех случаях, когда они выступают действенным средством ее социальной защищенности. Субъект правоотношений может реализовать свои законные потенции через разнообразные административно-правовые механизмы, что фиксируются нормами административного права. В частности, на своё усмотрение он может использовать нормативно обозначенный потенциал административно-договорного регулирования и административно-юстиционных способов защиты своих прав и свобод, воспользоваться возможностями публично-сервисной деятельности управленческих структур для получения определенных благ, и т.д.

**Вывод.** Резюмируя изложенное, еще раз отметим, что нормы административного права способны быть не только выразителями ценностей различного характера, но и сами по себе являться социальными ценностями, причем в различных интерпретационных аспектах. При этом становится очевидным, что именно такая аксиологическая обусловленность административно-правовых норм является мощной предпосылкой их эффективного действия в украинском обществе. Данные нормы как ничто иное способны в наибольшей мере качественно и в социально-оправданном масштабе очертить некий горизонт для самореализации личности, а также обезопасить последнюю от произвола власти и собственного правового забвения.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Казимирчук В.П. Социальный механизм действия права / В.П. Казимирчук // Советское государство и право. – 1970. – № 10. – С. 37-44.
2. Явич Л.С. Об исследованиях механизма действия права / Л.С. Явич // Советское государство и право. – 1973. – № 8. – С. 26-32.
3. Никитенский В.И. О методике измерения эффективности правовых норм / В.И. Никитенский, В.В. Глазырин, С.Е. Казаринова // Советское государство и право. – 1975. № 9. – С. 25-33.
4. Гойман В.И. Действие права (Методологический анализ) / В.И. Гойман. – Москва: Академия МВД РФ, 1992. – 182 с.
5. Афанасьева Л.В. Нормы права и их действие (вопросы теории): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Афанасьева Людмила Владимировна. – Москва: Академия управления МВД России. – 2000. – 180 с.
6. Корнев А.П. Нормы административного права и их применение / А.П. Корнев. – Москва: Юрид. лит-ра, 1978. – 142 с.
7. Ивашевский С.Л. Идеальная сущность права: постановка проблемы / С.Л. Ивашевский // Журнал российского права. – 2007. – №1. – С. 114.