

ОСОБЕННОСТИ УСТРОЙСТВА СЕТИ ТАМОЖЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ЦАРСТВЕ ПОЛЬСКОМ FEATURES OF APPARATUS OF NETWORK OF CUSTOM ESTABLISHMENTS IN POLISH REIGN

Радайде Д.С.,

*аспирант кафедры истории и теории государства и права
Таврического национального университета имени В.И. Вернадского*

У роботі розкриваються особливості розвитку мережі митних установ Російської імперії в Царстві Польському з 1818 р. по 1883 р. Показано процес її становлення на основі Митного статуту 1819 р. і подальший розвиток. Перераховані основні митні установи і місця їх розташування.

Ключові слова: митні установи, Царство Польське, Російська імперія.

В работе раскрываются особенности развития сети таможенных учреждений Российской империи в Царстве Польском с 1818 г. по 1883 г. Показан процесс ее становления на основе Таможенного устава 1819 г. и дальнейшее развитие. Перечислены основные таможенные учреждения и места их расположения.

Ключевые слова: таможенные учреждения, Царство Польское, Российская империя.

In article analyzed the features of development of network of custom establishments of the Russian empire open up in Reign Polish with 1818 for 1883 It is shown the process of its becoming on the basis of Custom regulation 1819 and further development. Basic custom establishments and places of their location are indicated.

Key words: custom establishments, Polish Reign, Russian empire.

Актуальность избранной для исследования проблемы обуславливается, во-первых, необходимостью изучения истории развития таможенного дела в истории государства и права Украины и Крыма как ее составляющей части; во-вторых, необходимостью использования опыта организации таможенной службы в предыдущие века для его анализа и возможного использования в процессе реформирования таможенной службы в Украине.

К наиболее известным и ярким работам из истории развития таможенного дела следует отнести труды таких ученых, как Бородич Л.В., Волков М.Я., Головако Ю.І., К.М. Колесников, О.В. Морозов, Г.М. Виноградов, В.К. Ковальский, Л.Н. Макаров, А. Павлов, Й.Л. Рисіч, Б.М. Новосад, В. Чорний и многие другие [1-11]. В них авторы рассматривают разные этапы и аспекты становления и развития таможенной службы в Украине и России, в том числе с древнейших времен. Однако процесс становления таможенной сети в Царстве Польском с присоединением его к Российской империи практически остается неизученным.

Общеизвестно, что после трех разделов Польши ее земли были включены в состав Австрии, Пруссии и России. На границах приобретенных земель Российская империя установила собственные таможенные учреждения, ликвидировав таможенную систему Речи Посполитой. Однако стремление поляков к восстановлению собственной государственности, чем обуславливалось их активное участие в войне 1812 г. на стороне наполеоновской Франции, сочувствие этим идеям со стороны некоторых западных государств и представителей российской аристократии и интеллигенции привело к воссозданию в ограниченных масштабах формально самостоятельного Польского государства.

В 1815 г. по результатам Венского конгресса было создано Царство Польское, получившее собственную конституцию и государственное устройство, в том числе и таможенную систему. Тем не менее, Россия не желала выпускать из-под своего контроля систему таможенных сборов, в результате было решено создать

параллельную таможенную систему, подчиненную Санкт-Петербургу. Для этого 17 апреля 1818 г. был принят указ «О назначении Генерал-майора Ланга Начальником имеющего учредиться в Варшаве Правления Российских таможенных и торговых дел» (27349). Как видно уже из самого названия документа, в Варшаве создавалось правление российских таможенных и торговых дел во главе с Лангом, бывшим, в свою очередь, в подчинении министра финансов. Лангу предписывалось «состоять в непосредственном сношении с таможенными и заставами Царства Польского и прочими Начальствами, к оным принадлежащими. 4. Равно иметь ему непосредственное влияние на таможи и заставы Российские, на черте между Империей Российской и Царством Польским находящиеся» [12, с. 214]. В дальнейшем все товары для России из польских портов должны были направляться прямо в Варшаву, а оттуда – в Брест-Литовск [12, с. 215].

В 1819 г. был принят таможенный устав по Европейской торговле (№28030), его часть VI была посвящена проблемам регуляции деятельности российских таможен, учрежденных в Российской империи и Царстве Польском для сухопутной торговли на Западной границе. Царство Польское было образовано всего за 4 года до принятия устава, и потому вопросы его государственного и, соответственно, таможенного устройства были весьма актуальны, в том числе с политической точки зрения.

При каждой из 13 ниже перечисленных польских таможен на внешней границе Царства Польского создавались российские декларационные таможи, состоящие из 4 чиновников: 1) Управляющего; 2) контролера; 3) досмотрщика; 4) писца и 5) сторожа. Эти декларационные таможи приравнивались к российским таможням 3 класса и находились в ведении главного управления российских таможенных и торговых дел в Варшаве. На них возлагалась проверка или контроль над всеми товарами и произведениями, которые отпускались из России чрез Царство Польское в иные государства, равно, а также и над провозящимися транзитом через Польшу

в Россию или транзитом чрез Российскую империю в иные государства [13, с. 480]. В Царстве Польском были созданы 3 главные таможи, одна первоклассная в Варшаве, и 2 второклассных в Люблине и Новодворе. На второклассную главную таможню в Новодворе возлагалось, в первую очередь, оформление привозных и отпускных товаров, сплавляемых по Бугу. Эти 3 таможни состояли под непосредственным ведением главного управления Российских таможен в Варшаве. Они взимали внутренние или консомационные и привозные пошлины со всех товаров и произведений, разрешенных к провозу в Россию. Им также разрешалось взимать отпускную пошлину со всех товаров и произведений, вывозимых из России в иные государства, объявление о которых им будет дано [13, с. 482].

В Варшаве создавалось Главное Управление, ведомству которого подлежали все Российские торговые и таможенные дела в царстве Польском и на всей сухопутной европейской границе Российской империи, от Полангена до Дубоссар включительно, не исключая и среднюю линию между Российской империей и царством Польским. Оно состояло из начальника управления, двух членов, секретаря и чиновников для ревизии реестров и счетов, представляемых в данное управление от Российских таможен на внешней границе царства Польского главными Российскими таможнями, действовавшими в царстве, а также всеми таможнями на средней линии между империей и царством. На главное управление была возложена задача наблюдения за ходом Российской торговли как в царстве Польском, так и через него, а также по западной сухопутной европейской границе Российской империи (ст. 62). Данное управление подчинялось непосредственно министру Финансов и департаменту внешней торговли и обязательно исполнять и контролировать соблюдение всех присылаемых им предписаний. На начальника управления возлагалось управление всеми таможнями и их служащими, российской торговлей в царстве Польском (п. 587-642) [13, с. 483-484].

Отдельно уставом оговаривались вопросы устройства таможенного контроля в царстве Польском над провозом иностранных товаров в Россию через декларационные таможни на внешней границе царства [13, с. 486].

Российские таможни в царстве Польском и на средней линии между ними и Российской империей разделялись на 4 класса:

1) Российская складочная таможня в Варшаве, принадлежащая к первоклассным главным таможням Российской империи;

2) четыре главные таможни второго класса в Люблине, Новодворе, а на средней линии – в Гродне и Ковне, их которых 2 последние предназначались вместе с контрольными таможнями для всех товаров, отправляемых из главных таможен в Варшаве, Люблине и Новодворе;

3) тринадцать декларационных таможен 3 класса на внешней границе царства: в Вирбалене, Рачках, Шучине, Кольне, Хоржеле, Нешаве, Слупцах, Калише, Пражке, Яелядзе, Красенице, Завихосте и Долгобычеве;

4) семь контрольных таможен 4 класса на средней линии, которые не имели права отправлять другие товары, кроме обозначенных в росписи под лит. «А». Эти таможни располагались в Гониондзе, Хороще, Цехановце, Нуре, Брест Литовском, Преборове и Рожеямполье или Устилуге, из которых только через 2 таможни – Брест-Литовскую и Устилугскую – разрешалось провозить товары, отправляемые из главных таможен в Варшаве, Люблине и Новодворе.

Российские таможни на границах с Пруссией, Австрией и Турцией разделялись на 3 разряда:

1) две главные таможни второго класса в Могилеве на Днестре и в Дубоссарах для Турецкой границы;

2) четыре декларационные таможни, получившие также право взимать пошлину с товаров, обозначенных в росписи под лит. «А». Они создавались в Полангене и Юрбурге для Прусской границы и в Радзивилове и Гусятине для Австрийской границы;

3) пять таможен четвертого класса, которые не имели права очищать пошлиной других товаров, кроме перечисленных в росписи под лит. «А». Они учреждались в Горждове на Прусской границе, в Дружкополе, Волочичке и Исаковцах на Австрийской границе, и наконец, в Маяке на границе с Турцией (п. 689-690).

Отдельно оговаривалась организация российских и польских контрольных таможен, институт которых, как мы помним, внутри Российской империи не оправдал себя и был ликвидирован в 1815 г. Теперь он воссоздавался в ограниченном виде и со специфическими возложенными на него задачами. Так, было решено упразднить границу между империей и царством и действовавшие на ней ранее российские и польские пограничные таможни. Вместо них на средней линии создавались российские и польские контрольные таможни [13, с. 489].

Что же касается главных таможен в Российской империи, то они разделялись на первоклассные и второклассные. К главным российским таможням первого класса для сухопутной торговли относились складочные таможни, в которые разрешалось привозить через сухопутную границу все незапрещенные товары для объявления и очистки их соответствующей пошлиной. Эти таможни пользовались исключительным складочным правом, на основании которого им разрешалось хранить товары, принадлежащие купцам, пользующимся складочным правом, на протяжении восьми месяцев; а товары, принадлежащие не пользующимся сим правом, – в течение шести месяцев в складочных таможенных пакгаузах, не очищая их пошлиной. Ко второму классу главных таможен для сухопутной торговли относились все сухопутные таможни, через которые разрешалось провозить все разрешенные к привозу товары без исключения для объявления в них и очистки пошлиной. Главные таможни взимали привозные или консомационные пошлины со всех товаров без исключения [13, с. 490]. Они также имели право взимать отпускные пошлины с товаров, при желании торговцев их объявить (п. 691-705).

Глава 4 данного раздела посвящалась распоряжениям о провозе иностранных товаров от декларационных таможен по сухопутной границе империи с иностранными государствами до главных таможен внутри России, а глава 5 – распоряжениям о провозе товаров, принадлежащих российским купцам или иностранным гостям, пользующимся складочным правом в России, в следовании этих товаров чрез царство Польское [13, с. 491].

В завершение рассмотрения основных положений данного устава приведем расписание таможен царства Польского, находившихся на внешней его границе, при которых создавались российские таможни 3 класса. На границе Пруссии: 1) Вербален, 2) Рачки, 3) Шучин, 4) Кольно, 5) Хоржели, 6) Нешава, 7) Слупцы, 8) Калиш, 9) Пражка, 10) Челябинь. На границе области вольного города Кракова: 11) Красеница. На границе Австрии: 12) Завихост, 13) Долгобычев.

Очевидно, следует отметить и то, что начальник правления таможенных и торговых дел в царстве Польском назначался и увольнялся царем по представлению министра Финансов Российской империи. Управляющие Российских таможен в Варшаве, Люблине и Новодворе назначались и увольнялись министром Фи-

нансов по представлению директора департамента Внешней торговли. Члены правления данных таможен назначались и увольнялись директором департамента Внешней торговли Российской империи по представлению начальника правления. Прочие же чиновники правления российских таможенных и торговых дел в царстве Польском, как-то: секретарь, бухгалтер и писцы, находящиеся при начальнике правления, секретарь, переводчик, помощник секретаря, чиновники по особым поручениям и писцы, как и чиновники российских таможен в Варшаве, Люблине и Новодворе: секретари, бухгалтеры, пакаузные надзиратели, а также находящиеся на внешней границе царства Польского и вышеперечисленных 13 таможах управляющие и их помощники, – назначались начальником российских таможенных и торговых дел, который об их назначении, перемещении и увольнении обязан был доносить каждый раз сведения в департамент Внешней торговли Российской империи. Писцы, досмотрщики и сторожа российской в Варшаве таможи, как и соответствующие чиновники в Люблине и Новодворе и при 13 внешних таможах, назначались и увольнялись самими их управляющими [13, с. 493].

Как видно из анализа положений части VI Устава, созданная в царстве Польском российская таможенная система фактически не столько контролировала процесс товаропотоков и взимала таможенные пошлины, сколько ликвидировала какую-либо самостоятельность в деятельности польских таможен, поставив их под контроль созданного с этой целью правления таможенных и торговых дел в царстве Польском, а посредством его – и министра Финансов Российской империи.

Такое положение не могло удовлетворять лоббистов польской независимости при царском дворе, поэтому уже 2 апреля 1822 г. был принят указ «Об упразднении Российского Таможенного Управления в Царстве Польском» (№28989) [14, с. 140]. Вместе с главным правлением были закрыты ранее созданные на внешней границе Царства Польского Российские декларационные таможи. При этом деятельность Варшавской,

Люблинской и Новодворской таможи разрешили продолжить лишь до окончания взноса в установленные по таможенному уставу сроки пошлин со всех товаров. С изменением общей таможенной политики в Польше на оставшихся таможах был введен новый таможенный тариф [14, с. 141]. Отчасти ликвидация контрольных таможен была предсказуемым шагом: как помним, в России они были ликвидированы еще 1815 г., показав свою неэффективность, – то же, очевидно, произошло и в Польше. Созданная таким образом Российская таможенная система в Царстве Польском без особых изменений просуществовала вплоть до 1850 г., когда была произведена его реформа. Указ от 13/25 октября 1850 г. №24533 «Об общем тарифе по Европейской торговле для таможен Российской империи и Царства Польского» не только вводил общий тариф, но и ликвидировал внутреннюю между Россией и царством таможенную линию, подготовив, таким образом, таможенную систему в Польше к полному слиянию с общероссийской и поглощению ею [15, с. 14].

Исходя из этого уже 3 ноября 1850 г. был издан указ «Высочайше утвержденный штат таможенного ведомства в Царстве Польском» (№24594), отображавший новую структуру таможен, расположенных в данном регионе [14, с. 47]. Штат таможенных округов и Варшавской складочной таможи выглядел так: Варшавская складочная таможня – 161 чел., всего же – 696 чел.

Выводы. Таким образом, развитие таможенной системы Российской империи в Царстве Польском в исследуемый период характеризуется в начале данного процесса созданием особой таможенной системы, в том числе разделявшей формально два различных государства; в последующем, с ликвидацией границы произошло слияние и упрощение существовавшей таможенной системы с ликвидацией видимых аспектов ее автономности.

Перспективы дальнейшего изучения проблемы состоят в исследовании процессов и особенностей формирования таможенной системы Российской империи в иных ее национальных регионах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Бородич Л.В. Військово-охоронна система Російської імперії на території України у XIX – на початку XX ст./ Л.В. Бородич // Історія України. – 1999. – №6 (118). – Лютий. – С. 1-3.
2. Волков М.Я. Отмена внутренних таможен в России / М.Я. Волков // История СССР. – 1957. – №2. – С. 80.
3. Головако Ю.І. Джерела з історії митниць південної України (1775 – 1819 рр.). : автореф. дис. на здобуття наук. Ступеня канд. іст. наук: спец. 07.00.02 «Всесвітня історія» / Ю.І. Головако. – Запоріжжя, 2004. – 20 с.
4. Історія митної справи в Україні / К.М. Колесников, О.В. Морозов, Г.М. Виноградов та ін.; За ред. П.В. Пашка, В.В. Ченцова; Вступне слово О.Б. Єгорова. – К.: Знання, 2006. – 606 с.
5. Ковальський В.К. Становлення та розвиток митної справи на півдні України з давніх часів до 1917 року (на прикладі Миколаївської митниці): Історико-правове дослідження / В.К. Ковальський. – О.: Юрид. літ., 2006. – 134 с.
6. Макаров Л.Н. Очерки по истории таможенной службы, Л.Н. Макаров. – Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1987. – 160 с.
7. Морозов О. Історія митної справи та митної політики в Україні (V ст. до н.е. – 1991 р.): Навч. Посіб. – Д.: АМСУ, 2005. – 313 с.
8. Нариси з історії митної справи та митного законодавства України-Руси / П.М. Дідусенко, Т.С. Мавродій та ін. – К.: Софія-А, 2005. – 634 с.
9. Павлов А. Українська митниця на шляху відродження та розвитку: Правові та історичні аспекти / А. Павлов. – К.: Акцент, 2002. – 120 с.
10. Риси́ч Й.Л. Історія митної справи і митної політики в Україні: Навч. Посіб. / Риси́ч Й.Л., Новосад Б.М., Морозов О.В. – Д.: АМСУ, 2000. – 180 с.
11. Чорний В. Україна і митна справа: історичний нарис / В. Чорний. – К., 2000. – 349 с.
12. Полное собрание законов Российской империи. С 1649 г. Т. XXXV. 1818. – СПб, 1830. – 674 с.
13. Полное собрание законов Российской империи. С 1649 г. Т. XXXVI. 1819. – СПб, 1830. – 734 с.
14. Полное собрание законов Российской империи. С 1649. Т. XXXVIII. 1822 – 1823. – СПб., 1830. – 1354 с.
15. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXV. Отделение второе. 1850. – СПб, 1851. – 323 с.