

## ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Капалан И.М.,  
соискатель кафедры  
гражданского права ОНЮА

Особенности создания и регистрации политических партий. В статье рассмотрены основные вопросы связанные с особенностями создания и регистрации политических партий как субъектов гражданских правоотношений.

**Ключевые слова:** политические партии, юридические лица, устав, учредительные документы, регистрация.

Особливості створення та реєстрації політичних партій. В статті розглянуті основні питання пов'язані з особливостями створення та реєстрації політичних партій як суб'єктів цивільних правовідносин.

**Ключові слова:** політичні партії, юридичні особи, статут, установчі документи, реєстрація.

The article reviews the major issues related to the peculiarities of creation and registration of political parties as subjects of civil relations.

**Keywords:** Civil legal subjects, political parties, legal persons, statutes, statutory documents, registration.

Установленные в отдельных правопорядках способы создания юридических лиц различаются в зависимости от роли государства в процессе возникновения нового субъекта права. Выделившись в особую силу как продукт развития общественных отношений, государство становится необходимым условием их существования и воспроизводства. Без санкции верховной власти нельзя быть субъектом права. Мера поведения, закрепленная за человеком или общественным образованием, является субъективным правом или обязанностью постольку, поскольку она санкционирована государством. [1, С.151-152, С.70, С.176]

Необходимость исследования вопроса создания и регистрации политических партий обусловлена неоднозначной трактовкой законодательного определения политической партии, а также проблемами, которые возникают при создании и регистрации политических партий как юридических лиц.

Цель исследования проанализировать действующее законодательство и теоретические разработки, связанные с вопросами создания и регистрации политических партий как юридических лиц.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

-исследовать гражданско-правовой статус политических партий;

- проанализировать и выделить особенности создания и регистрации политических партий как юридических лиц.

Согласно статье 87 Гражданского Кодекса Украины, юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. Это правило распространяется на все непредпринимательские общества, создаваемые с правами юридического лица. [2, С.129]

Ни одно юридическое лицо не может функционировать вне правовых актов уставного, управленческого и распорядительного характера.[3, С.6]

В основе возникновения юридического лица лежит волеизъявление других субъектов гражданского права — физических и юридических лиц, обладающих гражданско-правовой правоспособностью и дееспособностью. Это основывается на стремлении данных субъектов «обособить» общие для них интересы и имущество, а также юридические средства их достижения. [4 С.26] Вместе с тем наличие такого волеизъявления необходимо, недостаточно для возникновения юридического лица.

Г. Ф. Шершеневич отмечал, что для возникновения юридического лица необходимы :

1) наличие того субстрата должен составить его содержание, т. е. группы лиц и имущества;

2)соответствие законным условиям, потому что иначе невозможно существование «искусственного лица» . [5,С. 97]

Выполнение предполагает, что создание юридического лица состоит из двух стадий: подготовительной, на которой разрабатывается локальная нормативная модель юридического лица, воплощаемая в учредительных документах – уставе и (или) учредительном договоре, и стадии государственной регистрации. Следовательно, с формально- юридической точки зрения, создание юридического лица определенный порядок, закрепленный действующим законодательством. [6, С. 19]

Регламентация порядка создания политических партий представляет собой важнейшее звено в системных правового регулирования, исходную точку отсчета в процессе её правовой институализации. По тому, насколько жесткие правовые требования предъявляются государством к созданию политических партий, можно судить о наличии либо отсутствии права на объединение.

В совокупности материальных и процедурных норм, определяющих порядок создания партий базовыми являются те из них, которые определяют:

-основания, достаточные для признания государством создания партии;

-предъявляемые к партии требования,при наличии которых партия может претендовать на правовой статус;

- последовательность действий, в соответствии с которой осуществляется создание и правовая легитимация политических партий;

-ограничение на создание партий и основания отказа в их правовой легитимации.

Зарубежный опыт демонстрирует возможность принципиально различных подходов к правовому регулированию деятельности партий. В странах с многопартийной системой можно выделить три основные группы государств, различающихся по способу законодательного закрепления легального статуса партии.

В первой группе государств, преимущественно с устойчивой двухпартийной системой, процесс образования партий вообще не требует оформления, а партия приобретает свой статус автоматически после учредительного форума: от инициаторов партии не требуется предоставлять документы и сведения о созданной партии в специально уполномоченный на то государственный орган. Этот порядок получивший название явочного (или уведомительного), в настоящее время принят в ряде европейских государств (Бельгия, Греция, Дания, Франция, Нидерланды), а также в странах Британского Содружества наций (Австралия, Канада, Новая Зеландия).

При этом явочный порядок не исключает возможности установления норм, уточняющих правосубъектность партий в определенных сферах общественных отношений. [7, С. 121]

В качестве условия для государственной регистрации политической партии обычно выступает наличие минимально допустимого количества членов применительно к уровню выборов, определенного числа представителей партии избранных депутатами либо выдвинутых в качестве кандидатов от партии, осуществление политической деятельности в течение определенного срока, а также оформляемая путем подачи специальной петиции поддержка партии определенным числом граждан, обладающим активным избирательным правом. Во всех указанных случаях политическая партия- вне зависимости от наличия либо отсутствия государственной регистрации-признается субъектом преследующим политические цели. Таким образом факт регистрации не удостоверяет статус партии, а лишь фиксирует ее право на доступ к определенным видам деятельности либо на получение установленных законом преимуществ при их осуществлении. [8, С. 165]

Согласно принятому во второй группе государств разрешительному порядку создания политической партии не обходимо предварительно получить согласие на создание политической партии в уполномоченном нато государственным органе.

В третьей группе государств, к числу которых относится и Украина, признание правового статуса политической партии осуществляется в явочно-регистрационном порядке. Суть его состоит в том, что создание политической партии не требует предварительного разрешения от органов государственной власти. [9, С.78]

Учредительными документами являются документы, на основании которых, согласно закону, регистрируются и действуют юридические лица. Положения учредительных документов обязательны для юридического лица в отношениях с его учредителями и третьими лицами. Гражданский кодекс называет три типа учредительных документов: учредительный договор, устав, общее положение об организации данного вида. Единообразнее решается вопрос об учредительных документах некоммерческих организаций. У всех этих организаций учредительным доку-

ментом является устав, но некоторые из них должны иметь и другие учредительные документы. В случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Устав политической партии содержит следующие положения:

-полное и сокращенное название политической партии;

-цели, задачи, предмет и методы деятельности политической партии;

-условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии, права и обязанности членов, а также порядок их учета;

-порядок управления деятельностью политической партии;

-название, состав, порядок избрания, порядок и периодичность созыва, сроки полномочий органов политической партии, органов организационных структур политической партии и их компетенцию;

-порядок принятия и обжалования решений органов политической партии, органов организационных структур политической партии;

-источники и порядок формирования денежных средств и иного имущества политической партии, права их органов по распоряжению имуществом, пределы распоряжения имуществом политической партии ее организационными структурами;

-порядок внесения изменений и (или) дополнений в учредительные документы политической партии, а также в программу политической партии;

- порядок реорганизации и ликвидации политической партии и порядок использования имущества, оставшегося после ликвидации политической партии;

-юридический адрес политической партии (место нахождения руководящего органа);

-структуру политической партии, условия и порядок создания и прекращения деятельности ее организационных структур. [10, С.82]

В уставе политической партии могут содержаться и иные положения, касающиеся создания и деятельности политической партии и не противоречащие законодательству. [11, С. 90] Уставом партии определяется организация органов партийного руководства отделениями партий. Как правило, руководящими органами региональных отделений партий является комитет, бюро, а иногда только руководитель низовой организации.

Вместе с тем для обретения созданной политической партией правового статуса она должна пройти процедуру государственной регистрации. С момента регистрации партия становится полноценным участником правоотношений и обладателем целого комплекса субъективных прав и обязанностей. [12, С.23]

Статьей 18 Закона Украины «О политических партиях в Украине» на Министерство юстиции Украины возложены полномочия осуществлять государственный контроль за соблюдением политической партией требований Конституции и законов Украины, а также устава политической партии. [13]

В соответствии с частью шестой статьи 11 данного Закона политическая партия в течение шести месяцев со дня регистрации обязана обеспечить создание и регистрацию в порядке, установленном данным Законом, своих областных, городских, районных организаций в большинстве областей Украины, в Киеве, Севастополе и в Автономной Республике Крым. Каждая политическая партия обязана обеспечить создание и регистрацию своих областных и приравненных к ним партийных организаций не менее, чем в 14-ти административно-территориальных единицах Украины. [14]

В соответствии с частями второй и третьей статьи 18 упомянутого Закона политические партии обязаны подавать по требованию контролирующих органов необходимые документы и объяснения. Решения контролирующих органов могут быть обжалованы в установленном законом порядке. Политические партии и их региональные отделения подлежат государственной регистрации и наделяются в связи с этим правами юридического лица. При этом регистрация региональных отделений осуществляется после регистрации политической партии и должна быть завершена более 14 административных единиц не позднее чем через шесть месяцев со дня регистрации политической партии. Только после этого политическая партия может осуществлять свою деятельность в полном объеме. [15, С.23]

Обобщая, следует отметить, что, по нашему мнению -определение политической партии должно быть по мере возможности исчерпывающим. В некоторых

случаях определение подчеркивает представительные функции политической партии, в других случаях определение акцентирует функции прямого участия политических партий, в то время как в третьих случаях определение является чисто юридическим определением, необходимым лишь для соответствия требованиям регистрации.

-партии должны иметь право регистрироваться в качестве юридических лиц, если они выбирают это для того, чтобы получать какую-то пользу и защиту от государства. Процесс регистрации не должен быть средством для государственного контроля над партиями. Определение основ и регулирование процедуры проведения регистрации должно быть осуществлено независимым от правительства органом. Приведение в соответствие с процедурами регистрации должно быть доступно всем заявителям. Должен действовать независимый процесс рассмотрения жалоб по вопросам регистрации.

#### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:

1. Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица.-М.:Статут,2005.С.176; Суворов Н.С. Об юридических лицах по римскому праву.М.,2000.-С.151-152;Братусь С.Н. Юридические лица в советском гражданском праве.М., 1947.-С.70;Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица.-М.:Статут,2005. - С.176;
2. Гражданский кодекс Украины:Комментарий.-Х.:ООО„Одиссей” – 2010-С.140
3. Селиванов И. Создание и регистрация хозяйствующих субъектов: правовые вопросы // Право Украины – 2001-№2-С.6;
4. Матузов Н.И. Теория и практика прав человека в России //Правоведение – 1998 - №4-С.26;
5. Шершеневич Г.Ф. Курс торгового права.М.: „Спарк”,1995 - с.97;
6. Никифорова М.А. Возникновение юридического лица. Учредительные документы. Регистрация юридического лица//Субъекты гражданского права под.ред. Т.Е.Абовой.-Институт государства и права РАН,2000 г.-С.19.
7. Зыкова И.В. Правовое регулирование государственной регистрации юридических лиц: современное состояние и перспективы развития//Адвокат №1,2004-С.121;
8. Грешников И.П. Субъекты гражданского права: юридическое лицо в праве и законодательстве- СПб.: Издательство „Юридический центр Пресс”,2002-С.165;
9. Дорофеев С.Н. Право граждан на объединение как правовой фундамент создания политических партий: российский и мировой опыт // Право и управление XXI век. - 2007. - №2 – С.78;
10. Хімчук Н.Статут юридичної особи як локальне джерело цивільного права//Цивільне право – 2004- №10-С.82;
11. Ставцев О. В. Порядок внесения изменений в учредительные документы юридического лица//Адвокат-№11-2004 - С.90;
12. Сидоренко В. Правовое положение политических партий //Российская юстиция, № 10, октябрь 2001 г.-С.23;
13. О политических партиях в Украине:Закон Украиныот 5 апреля 2001 года N2365-III;
14. КСУ растолковал Минюсту Закон о политических париях / www.liga.net;
15. Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица.-М.: Статут,2005-С.23.