

# ВІДНОВЛЕННЯ УКРАЇНИ

## ПЛАН ДІЙ



# УКРАЇНА: СТРАТЕГІЯ ТА ВИКЛИКИ

---

**Україна має сьогодні чітку стратегію розвитку. Вона викладена в Угоді про асоціацію України з Європейським Союзом. Це перелік системних реформ, які потрібно здійснити Уряду для досягнення європейських стандартів. Цей план буде виконуватися усіма урядовими структурами.**

**Розв'язана війна Росією проти України. Вона ведеться у військовому, економічному, енергетичному та інформаційному вимірах. Це вимагає першочергових пріоритетних дій для стабілізації ситуації.**

**Уряд розробив такий план пріоритетних дій на найближчий час і буде керуватися ним для подолання тих викликів, які постають перед Україною.**

# ЦІЛІ

- Зупинити агресію і відновити суверенітет і територіальну цілісність країни.
- Виконати Угоду про асоціацію з ЄС і отримати безвізовий режим з Європейським Союзом.
- Реабілітація учасників АТО та відновлення Донбасу.
- Децентралізація влади.
- Нова система оподаткування.
- Удар по корупції.
- Пройти зиму.



# ПОДОЛАННЯ РОСІЙСЬКОЇ АГРЕСІЇ СТАН СПРАВ

- На Сході йде справжня війна регулярних військ Росії проти України. Одночасно Російська Федерація підтримує і фінансує незаконні терористичні угруповання в Україні, постачає їм зброю.
- Російська Федерація незаконно анексувала Крим. За попередніми оцінками, розмір збитків лише внаслідок перешкодження розпорядженням державним майном становить 1 трлн 80 млрд грн.
- Росія продовжує інформційну війну, спрямовану на розпалювання ненависті в Україні за національною, релігійною та мовною ознаками.

- Урядом України практично «з нуля» створено і оснащено Національну гвардію, відновлено боєздатність багатьох частин Збройних Сил. Грошове забезпечення армії і Національної гвардії збільшено на 2,6 млрд грн, закуплено нову та модернізовано наявну військову техніку на суму 5 млрд грн.
- Світ не визнає незаконної анексії Росією Криму і засуджує агресора. Держави «Великої сімки» і ЄС запровадили санкції проти Росії як держави-агресора.
- Подано три міждержавні позови проти Росії до Європейського суду з прав людини.
- Розпочато процес вирішення спору щодо фінансування Російською Федерацією тероризму в Україні відповідно до Міжнародної конвенції ООН про боротьбу з фінансуванням тероризму.





# ПОДОЛАННЯ РОСІЙСЬКОЇ АГРЕСІЇ ПЛАН ДІЙ

- Нова оборонна доктрина, де Росія визначена як агресор.  
**Постійно**
- Формування нового типу Збройних Сил і Національної гвардії.  
Придбання нового озброєння та модернізація існуючої техніки.  
**Протягом 6 місяців**
- Проект «Стіна»: будівництво і облаштування надійно укріпленого кордону між Україною і Росією.  
**Вересень 2014 року**
- Ухвалення урядового законопроект про скасування позаблокового статусу та відновлення курсу на євроатлантичну інтеграцію. Отримати від країн-учасниць Будапештського меморандуму практичну допомогу для гарантування безпеки України.  
**Жовтень 2014 року**
- Запровадити санкції проти агресора, російських громадян і підприємств, які підтримують агресію Росії проти України.  
**До кінця 2014 року**
- Подання додаткових судових позовів проти Росії до міжнародних судових інстанцій.  
**До кінця 2014 року**
- Отримання статусу спеціального партнера НАТО і ключового союзника Сполучених Штатів Америки.
- Отримання військово-технічної допомоги від держав «Великої сімки», Європейського Союзу і НАТО.

# ВІДНОВЛЕННЯ І РЕАБІЛІТАЦІЯ СТАН СПРАВ

- Родини загиблих, поранених, ветерани антитерористичної операції і внутрішньо переміщені особи потребують допомоги.
- Керовані Росією терористи і російська армія цілеспрямовано знищують інфраструктуру на Донбасі. Вони руйнують і розграбовують підприємства, шахти і заводи.
- Участь у бойових діях залишає свій важкий відбиток на все життя. Після повернення учасники бойових дій потребуватимуть психологічної реабілітації та соціальної підтримки.

- Створено Міжвідомчий координаційний штаб з питань соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з районів проведення антитерористичної операції під головванням ДСНС.
- Розроблено єдину базу даних для внутрішньо переміщених осіб з інформацією про тимчасове житло і роботу.
- Утворено Державну службу України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції.
- Виділено коштів:
  - у розмірі 171,5 млн грн – для виплати одноразової грошової допомоги членам сімей військовослужбовців, які загинули під час виконання ними своїх обов'язків;
  - у розмірі 101,8 млн грн – на придбання житла родинам загиблих військових у ході антитерористичної операції на Донбасі.
- Всі учасники АТО прирівнені до учасників бойових дій з виплатою відповідних компенсацій і пільг.
- Проста процедура для працевлаштування, навчання і отримання соціальних пільг для внутрішньо переміщених осіб.



# ВІДНОВЛЕННЯ І РЕАБІЛІТАЦІЯ ПЛАН ДІЙ


- Надавати адресну державну допомогу для повернення людей до своїх домівок. **По мірі звільнення зайнятих терористами території**
- Надавати психологічну і соціальну допомогу ветеранам антитерористичної операції. **Постійно**
- Забезпечувати медичну допомогу, в тому числі протезування, в Україні та за кордоном.
- Житло для сімей військовослужбовців, які втратили годувальника. **Попередньо: вересень, остаточно - 3 місяці по завершенні АТО**
- Провести інвентаризацію потреб для відбудови Донбасу. **Листопад 2014 року**
- Провести міжнародну донорську конференцію для України, ключовим елементом якої буде створення донорського фонду для відбудови Донбасу.



# ЄВРОПЕЙСЬКА ІНТЕГРАЦІЯ СТАН СПРАВ

- Після підписання Угоди про асоціацію Росія продовжує тиснути на Україну і ЄС, вимагаючи, щоб Угода не набувала чинності і не виконувалася, і щоб українці не отримали безвізовий режим з ЄС раніше від росіян.
- Державний апарат не готовий до реальної роботи для європейської інтеграції, чиновники не знають іноземних мов і не спроможні працювати за європейськими стандартами.
- Українські експортери ще до ратифікації Угоди отримали скасування будь-яких митних платежів чи зборів при продажі своєї продукції до ЄС. Український експорт до ЄС зріс на 1.3 мільярда доларів.
- Успішно завершено першу фазу переходу до безвізового режиму з ЄС: прийнято усі необхідні рішення Уряду і зміни до законодавства.
- Створено державну систему європейської інтеграції: у кожному міністерстві запроваджено посаду заступника міністра з питань євроінтеграції, створено Урядовий офіс.
- До України прибула і почала роботу група ЄС з підтримки реформ.






# ЄВРОПЕЙСЬКА ІНТЕГРАЦІЯ ПЛАН ДІЙ

---

- Ратифікувати Угоду про асоціацію та вимагати її ратифікації усіма державами Європейського Союзу. **Вересень 2014 року**
- Повністю переорієнтувати державний апарат на виконання Угоди про асоціацію як головного завдання. **Вересень 2014 року**
- Затвердити Національний план імплементації Угоди про асоціацію. **До кінця року**
- Створити двосторонні робочі органи українських міністерств з відповідними відомствами Європейської Комісії з метою імплементації Угоди. **До кінця року**
- Розпочати виготовлення біометричних паспортів для безвізових поїздок до ЄС. **До кінця року**




# ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ, РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО АПАРАТУ І БОРОТЬБА З КОРУПЦІЄЮ

## СТАН СПРАВ

---

- Державний апарат неефективний і наскрізь корумпований. Більшість керівників державних структур не можуть пояснити свої доходи.
- Система управління державою не дає достатніх повноважень місцевим громадам і передбачає керування бюджетом зі столиці. Люди неохоче об'єднуються у громади для вирішення спільних проблем.

- Розроблено концепцію реформи державних контролюючих органів. Розпочато перший етап зі скорочення та оптимізації – передбачається ліквідація 8-ми та злиття 11-ти центральних органів виконавчої влади.
- Скорочено видатки на утримання органів державної влади на 10,7% (1 млрд 843 млн грн). Скасовано надання пільг і спеціальних пенсій чиновникам, скорочено чисельність штатних одиниць державних органів на 10% (28 тисяч), автомобілів – на 28% (1,8 тисячі).
- Розроблено і схвалено Концепцію реформування місцевого самоврядування і територіальної організації влади в Україні.
- Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» щодо запровадження нової моделі міжбюджетних відносин. Він базується на принципах децентралізації фінансів та зміцнення фінансового потенціалу місцевого самоврядування. Проект закону схвалено Урядом і подано до Верховної Ради України.
- Із залученням міжнародних експертів розроблено і схвалено пакет антикорупційних законопроектів. Ці проекти передбачають створення повноцінного загальнодержавного механізму запобігання корупції.



# ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ, РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО АПАРАТУ І БОРОТЬБА З КОРУПЦІЄЮ

## ПЛАН ДІЙ

### Децентралізація

- Створити трирівневу структуру місцевого самоврядування (регіон, район, громада), передати на місця значну частину повноважень державних органів шляхом прийняття змін до Конституції України.
- Закріпити за органами місцевого самоврядування власну дохідну базу (місцеві податки і збори, 60% ПДФО, 10% податку на прибуток підприємств).
- Стимулювати укрупнення територіальних громад і підтримувати їхнє добровільне об'єднання через прийняття відповідного закону.

**Протягом  
12 місяців**

**Протягом  
6 місяців**

### Реформа державного апарату

- Скорочення чисельності бюрократичного апарату з одночасним збереженням зарплатного фонду.
- Реформувати систему надання адміністративних послуг і створити мережу «Прозорих офісів» через прийняття відповідних рішень Уряду.
- Провести інвентаризацію структури і функцій центральних органів виконавчої влади і скоротити дублюючі функції.
- Реалізувати на базі Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства пілотний проект: набрати усіх працівників через відкритий конкурс із залученням громадянськості.

**До кінця  
2014 року**

### Боротьба з корупцією

- Завершити антикорупційну реформу через ухвалення Верховною Радою розроблених Урядом законопроектів.
- Запровадити систему подання і оприлюднення декларацій щодо майнового стану, доходів та витрат публічних службовців та перевірок цих декларацій незалежною установою.
- Створити незалежне Антикорупційне бюро з широкими наглядовими повноваженнями, яке здійснюватиме протидію особливо небезпечним проявам корупції, насамперед серед вищих посадових осіб.
- Організувати повернення державних активів, незаконно виведених за межі України колишніми високопосадовцями внаслідок вчинення корупційних та інших правопорушень.

**До кінця  
2014 року**

### Реформа системи кримінальної юстиції та правосуддя

- Реформування судової системи, ухвалення нової редакції Закону «Про судоустрій і статус суддів».
- Провести оптимізацію та спрощення судової системи і судових процедур щодо розгляду справ та перегляду судових рішень.

**До кінця  
2014 року**

# ЕКОНОМІЧНА СТАБІЛІЗАЦІЯ СТАН СПРАВ

---

---

- Термінова допомога міжнародного співтовариства і запровадження радикальних засобів економії дозволили уникнути банкрутства і дефолту держави. Однак розв'язана Росією війна проти України і руйнування Донбасу чинять нищівний вплив на українську економіку.
  - Надмірна кількість контролюючих органів, високе податкове навантаження, корупція і надмірна регуляція, висока залежність від російського ринку - разом це призводить до економічної стагнації.
- 
- 

- Від МВФ, ЄС, США та міжнародних фінансових інституцій протягом року буде залучено 10,7 млрд доларів США. Буде погашено зовнішніх боргів на суму 9,13 млрд доларів США.
- Прийнято новий закон про державні закупівлі за прозорими правилами, розроблений разом із міжнародними експертами.
- Подано до Верховної Ради законопроект, який передбачає масштабну приватизацію.
- Розроблено і схвалено Концепцію реформування податкової системи України. Триває її обговорення громадськістю та бізнесом.
- Створено інститут Торгового представника України для просування українського експорту.



# ЕКОНОМІЧНА СТАБІЛІЗАЦІЯ ПЛАН ДІЙ

- Виконання програми співробітництва з МВФ, реалізація проектів зі Світовим банком, ЄБРР та іншими МФО. **Постійно**
- Дерегуляція ринку: скорочення кількості контролюючих органів удвічі, передача деяких функцій контролю від держави на користь ринку, скасування регуляторних актів, які суперечать принципу свободи підприємницької діяльності. **До кінця 2014 року**
- Реформа податкової системи: скорочення кількості податків з 22 до 9, спрощення їхнього адміністрування, запровадження електронного адміністрування ПДВ, запровадження визначення зобов'язань по податку на прибуток на основі фінансової звітності, зменшення розміру єдиного соціального внеску, проведення податкової амністії. **Жовтень 2014 року**
- Створити державні інструменти підтримки розвитку: Український банк розвитку і Агентство з підтримки експорту та страхування політичних ризиків. **До кінця 2014 року**
- Прийняти закон про масштабну приватизацію, який передбачає скорочення переліку об'єктів, що не підлягають приватизації, на 1251 об'єкт. **Грудень 2014 року**
- Надати реальну можливість фінансування розвитку для сільського господарства. Реформувати систему державної підтримки АПК через механізм здешевлення середньо- та довгострокових кредитів на оновлення матеріально-технічної бази, а також через механізм страхування. **До кінця 2014 року**
- Ініціювати законодавчі зміни щодо регулювання довгострокової оренди земель сільськогосподарського призначення, які перебувають у державній власності. **До кінця 2014 року**

# ЕНЕРГЕТИЧНА СТРАТЕГІЯ СТАН СПРАВ

- Російська Федерація в односторонньому порядку припинила постачання в Україну газу і планує взимку повністю припинити його транзит через територію України.
- Російські військові та терористи умисно знищують енергетичну інфраструктуру на Донбасі, позбавляючи Україну значної частини джерел видобутку вугілля та сланцевого газу.
- Налагоджено маршрути реверсних поставок природного газу через газотранспортні системи Польщі, Угорщини і Словаччини. Збільшено обсяги газу у підземних газосховищах з 5 до 16 мільярдів кубічних метрів.
- Скорочено споживання газу на 30%. Купуємо з ЄС 60% імпортного газу.
- Подано позов на російський «Газпром» до Стокгольмського арбітражу.
- Створено можливість залучення інвесторів зі США та держав Європейського Союзу до модернізації та управління українською ГТС. Це сталося завдяки прийняттю Верховною Радою урядового законопроекту «Про реформування системи управління Єдиною газотранспортною системою України».
- Укладено договір з компанією «Вестінггаус» щодо постачання ядерного палива. Знято внутрішні обмеження, що стримували будівництво сховища відпрацьованого ядерного палива.
- Урядом прийнято нормативні акти для стимулювання заміщення використання природного газу.



# ЕНЕРГЕТИЧНА СТРАТЕГІЯ ПЛАН ДІЙ

- Реформувати НАК «Нафтогаз України» та створити компанії-оператори газотранспортної системи і підземних газосховищ.  
**Протягом 9 місяців**
- Ініціювати укладення договорів з компаніями держав-членів ЄС щодо транзиту російського газу територією України з перенесенням точки приймання газу на східний кордон України.  
**Протягом 6 місяців**
- Використати тристоронні переговори з Росією за участю ЄС, а також механізм міжнародного арбітражу для досягнення домовленості з РАО «Газпром» на засадах формування прозорості та реальної ринкової ціни на постачання газу та його транзит.  
**До кінця року**
- Впровадити заходи жорсткої економії енергоресурсів. Започаткувати державну програму фінансування проектів заміщення природного газу.  
**Протягом 12 місяців**
- Залучити інвесторів зі США та ЄС до приватизації державних генеруючих та розподільчих компаній.  
**Протягом 8 місяців**
- Заходи для інтеграції української енергосистеми до об'єднаної енергосистеми Європи.  
**Протягом 8 місяців**
- Забезпечити баланс вугілля, в тому числі його придбання по імпорту.  
**Протягом 8 місяців**
- Укласти договори на будівництво нових енергоблоків на атомних електростанціях.  
**Протягом 8 місяців**
- Будівництво магістральних ліній електропередач потужністю 750 кВ.  
**Постійно**





# УКРАЇНА: СТРАТЕГІЯ ТА ВИКЛИКИ

---

- ПЕРЕМОЖЕМО - СИЛОЮ ВІЙСЬКА ТА ДИПЛОМАТІЇ!
- ВІДНОВЛЕННЯ ДОНБАСУ - ОНОВЛЕННЯ ВСІЄЇ КРАЇНИ!
- ЕЛЕКТРИКА ТА ЗЕРНО - ЦЕ УКРАЇНСЬКІ НАФТА І ГАЗ!
- ГРОМАДАМ НА МІСЦЯХ - ВЛАДУ ТА ГРОШІ!
- УКРАЇНА - ЦЕ ЄВРОПА!

