

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

*Казаченко Виктория,
студентка 1 курса
филиала ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире*

Проблемы развития функций государства являются дискуссионными, их решение вызывает сомнения, несмотря на то, что в научной литературе уделено довольно много внимания, но при этом

мало внимания уделено соотношению глобализации и развитию функций государства.

Россия – участник глобализационных процессов, которые самым существенным образом модифицируют ее внутреннее экономическое, политическое, социальное устройство. В современных условиях глобализации происходит изменение и развитие функций российского государства, их переход в категорию «общецивилизационных». Причем содержание и направление этих изменений в России выдержано в общем русле тех трансформаций, которые происходят в странах, присоединившихся к глобализации[1].

Современное развитие функций государства во многом обусловлено тем, что государство на данном этапе развития общества является гарантом защиты общественных интересов, национальной культуры, языка, суверенности. Актуальность проблем влияния глобализации на развитие функций современного государства обусловлена возможными кризисными последствиями активизации глобализационного процесса в современном мире.

Интересной является современная дифференция функций государства на антиглобализационные и нейтральные. К антиглобализационным функциям государства можно отнести три ключевых направления его деятельности:

- обеспечение стратегического уровня национальной (экономической) безопасности за счет осуществления мероприятий, связанных с приумножением технологического потенциала страны из эффективной реструктуризацией экономики;
- повышение качества человеческого капитала, что непосредственно предполагает активные действия правительств в области культуры, сохранения национальной идентичности, внедрения современных образовательных программ и развития здравоохранения;
- формирование благоприятного имиджа государства[2].

Нейтральными по отношению к процессам глобализации функциями государства являются: создание и регулирование правовой основы функционирования экономики; проведение политики макроэкономической стабилизации; воздействие на размещение ресурсов и деятельность в сферах распределения доходов.

Безусловно, представленная классификация не завершена и отражает лишь сам подход, связанный с разделением функций государства на два класса: способные нивелировать возможные и очевидные негативные последствия процесса глобализации на национальные системы, и функции, нейтральные по отношению к нему[3].

Очевидно, что в связи с качественным развитием процессов глобализации определенные государственные функции будут

претерпевать трансформации, характер которых во многом детерминирован выбором модели национальной экономической системы. На наш взгляд, можно уже сегодня предсказать некоторые прогнозируемые изменения в ролевых функциях государства. Так, особенностью современного этапа глобализации является всевозрастающая роль транснациональных корпораций. Как отмечает И. А. Василенко, «компании, имеющие представительство в более чем 75 странах мира, не могут иметь конкретную национальность, однако их роль в международном политико-экономическом процессе продолжает возрастать, и такие корпорации с легкостью пересекают национальные границы, которые постепенно утрачивают свое значение, становятся все более прозрачными, дают все больше возможностей для свободы передвижения всех видов ресурсов, - товаров, услуг, капиталов»[4]. В связи с этим возрастает угроза нарушения макроэкономического равновесия в национальной экономике. Экономические кризисы конца XX в. наглядно продемонстрировали необходимость усиления функции государства по поддержанию такого равновесия, поскольку теперь оно вынуждено считаться с более сильным «соперником», который по своим масштабам превосходит самые мощные национальные экономики. Следовательно, угроза нарушения эндогенного макроэкономического равновесия должна рассматриваться любым государством.

Изменения в общественном мировом пространстве отражают ослабление роли привычек и традиций, социальных связей и обычаев, преодоление национальной ограниченности, что повышает мобильность людей в территориальном, духовном и психологическом отношениях, способствует международной миграции и т.д. Очевидно, что в таких условиях возрастает функция государства как гаранта сохранения национальной идентичности, но значение этих изменений для разных стран далеко неодинаковы. Например, для стран с развитой экономикой эта функция государства будет связана с сохранением национальных ценностей, традиций и влияния, в то время как развивающиеся страны столкнутся с необходимостью проведения в этой сфере превентивных мер. Эффективность государственного влияния проявится, в первую очередь, в таких областях как развитие образования, здравоохранения, уменьшение социального неравенства.

Глобализация косвенно или опосредованно может привести не только к усилению социального неравенства внутри стран, но и спровоцировать нарастание межстрановых различий. Часть государств мира в настоящее время находится в «переходном состоянии», стремятся «догнать» некое другое общество, находящееся на качественно ином, более высоком уровне социально-экономического и формационного развития. Как известно, реализовывать стратегию «догоняющего развития» невозможно путем последовательного

повторения эволюционной модели более передового общества. Западная модель зарождения, становления и развития капитализма, как правило, вряд ли применима в странах «догоняющего развития», что подтверждается неудачной послевоенной практикой «вестернизации» многих развивающихся стран. При «догоняющем развитии», полагает А. Салицкий, необходим иной порядок фаз капиталистической эволюции, иная активная структурообразующая роль государства уже на первых этапах перехода, больший акцент на формировании структурных элементов наиболее современных форм предпринимательства в интересах сокращения естественно исторического процесса и «минования» отдельных его этапов[5].

В условиях глобализации роль государства будет возрастать. Сохраняя и усиливая свою значимость в качестве гаранта соблюдения законности, сохранения политической, экономической и социальной стабильности, государства неизбежно столкнутся с необходимостью трансформации, модификации, пересмотра ряда своих функций, чтобы нивелировать возможные негативные последствия процессов глобализации для национальных экономик.

Рассматривая влияние глобализации на государство, В.Я. Любашниц отмечает, что «...государство более не монополизирует функцию законодательной власти на своей территории, поскольку оно существует в едином для многих стран экономическом пространстве. Это пространство охватывает множество территорий и требует создания правил и норм надгосударственного уровня»[6].

Следует согласиться с мнением О.В. Родионовой о том, что «...нормативную базу для управления мировой экономической системой в большей степени определяют США, хотя и некоторые страны ЕС оказывают серьезное влияние на образование отдельных общих унифицированных норм. Эти нормы становятся обязательными для всех остальных участников международных экономических отношений, определяя, таким образом, некие общие стандарты регуляции экономических отношений»[7].

В условиях интеграции России в единое экономическое пространство нормативная составляющая правовой системы будет определенным образом трансформироваться в соответствии с некими общими стандартами, и наиболее значимую роль в этом вопросе по-прежнему будет играть государство.

Наиболее распространено понятие функций как основных направлений деятельности государства, в которых выражается его социальное назначение и классовая сущность.

Недостатком в разработке проблем функции государства является и то, что многие вопросы рассматриваются изолированно, в рамках отдельных типов государства. Функции государства выражают его сущность, его роль в решении основных вопросов общественной

жизни и, прежде всего, в удовлетворении разнообразных интересов населения страны.

Функции государства устанавливаются в зависимости от основных задач, стоящих перед государством на том или ином этапе его развития, и представляют собой средство реализации этих задач. Содержание задач государства определяется различными внутренними и внешними факторами.

Содержание любой функции государства в этом случае составляют следующие взаимодействующие элементы: предмет функции; цели функции; методы, формы и средства осуществления функции.

Традиционная в юридической литературе классификация функций государства по сферам деятельности на внутренние и внешние; по значимости (важности) для государства и общества – на главные (основные) и неглавные; по времени (продолжительности) существования – на постоянные и временные представляется правильной и практически оправданной. Деление же функций государства на законотворческие, управленческие (исполнительно-распорядительные) и охранительные нецелесообразно и ведет к отождествлению функций государства с правовыми формами их осуществления.

К внутренним основным функциям современного российского государства относятся следующие функции: экономическая; социальная; экологическая; налоговая; охрана правопорядка, прав и свобод личности, собственности; организация и развитие образования, науки и культуры; идеологическая. Функция мирного сотрудничества с государствами мирового сообщества и функция обороны являются внешними функциями российского государства.

Из внутренних основных функций современного российского государства наибольший теоретический и практический интерес представляют экономическая и налоговая функция, которые в юридической литературе детально не рассматривались. Экономическая функция базируется в равной степени на всех формах собственности, известных российскому обществу: частной, государственной, муниципальной и др. Налоговая функция, находившаяся в советское время в зачаточном состоянии и базировавшаяся на иных принципах, в настоящее время получает всемерное развитие и постоянно совершенствуется.

Следует рассмотреть различные правовые формы осуществления функций российского государства: правотворческую, правореализационную и правоохранительную. Данные правовые формы в современное время претерпели изменения и в настоящее время у них меняется содержание. Развитие правовых форм имеет

важное значение, так как только в этом случае возможно успешное решение задач, стоящих перед государством.

Реализация функций государства осуществляется через императивный, диспозитивный, поощрительный и рекомендательный методы, которые основываются на методах принуждения и убеждения, которые можно считать основополагающими. Сочетание этих двух основных методов определяется самыми разнообразными социально-экономическими и политическими условиями и в конечном счете формирует конкретный метод осуществления функции или подфункции государства.

При этом методы убеждения должны быть основополагающими, и только когда они не дают положительных результатов, в действие должны вступать методы принуждения. Поэтому главной задачей при осуществлении функций государства, должно стать умелое сочетание данных методов, которое в свою очередь приведёт к наиболее отлаженному функционированию государства и будет способствовать его становлению как правового.

Таким образом, делая выводы по работе, что функции российского государства в современный период существенно меняются. В условиях дальнейшей интеграции России в единое экономическое пространство нормативная составляющая правовой системы будет определенным образом трансформироваться в соответствии с некими общими стандартами, и наиболее значимую роль в этом вопросе по-прежнему будет играть государство.

Литература

1. Рахманова Е.Н. Государство и право в условиях глобализации// В сборнике: Современное государство: Политико-правовые и экономические исследования: Сб. науч. тр. Сер. «Правоведение» Центр социал. науч.-информ. исслед./Отв. ред. Е.В. Алферова. М., 2010. С. 16.
2. Иванов К. К. Трансформация функций современного государства [Текст] / К. К. Иванов // Молодой ученый. - 2012. - №9. - С. 206-208.
3. Беньд А.С., Бондаренко Л.Ю. Трансформация функций современного государства в контексте критического осмысления последствий процесса глобализации//Известия Волгоградского государственного технического университета. 2006. № 7. С. 8.
4. Василенко И.А. Политическая глобалистика. М., 2000. С. 112.
5. Салицкий А. Вызовы глобализации и проблемы полупериферийных стран // МЭиМО. 2002. № 22. С. 17.

6. Любавшиц В.Я. Современное государство в глобализирующемся мире // Правоведение. 2004. № 4. С. 208.
7. Родионова О.В. Проблемы модернизации экономической функции государства в условиях глобализации // Современные проблемы истории и теории государства и права: Материалы Междунар. науч.-теорет. семинара. Иваново, 2007. С. 45–46.

Ярмонова Елена Николаевна зав. кафедрой правовых дисциплин, канд. юрид. наук, доцент филиала ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире