
Секція II
Конституційне право України та зарубіжних країн,
конституційний процес,
міжнародне публічне право

**УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ —
УЧРЕДИТЕЛЬНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР**

*Аль-Батран Халед,
аспирант кафедры международного права и
международных правовых отношений
Одесской национальной юридической академии*

Правовой основой возникновения и деятельности международных организаций является учредительный акт организации, именуемый Уставом. По своей юридической природе Устав является международным договором. Главная особенность международного договора, являющегося Уставом международной организации, состоит в том, что он не только устанавливает права и обязанности сторон (государств), как это делает любой международный договор, но и создает международную организацию. Это означает, что учреждаются органы международной организации, определяется их компетенция, устанавливается правовое положение членов организации, персонала, характер отношений с другими международными организациями, государствами-членами и т.д. [1-С.42] Что касается ОИК, то это молодая и в ряде отношений своеобразная межправительственная организация.

Устав ОИК - многостороннее соглашение, разработанное на Конференции глав государств и правительств исламских государств, состоявшейся в Рабате в период с 22 по 25 сентября 1969 года; на I Конференции министров иностранных дел (МИД), состоявшейся в Джиdde в период с 23 по 25 марта 1970 года; на II Конференции МИД, состоявшейся в Карачи в период с 26 по 28 декабря 1970 года, и, наконец, окончательно на III Конференции министров иностранных дел, состоявшейся в Джиdde в период с 29 февраля по 3 марта 1972 года. Устав был подписан 2 марта 1972 года представителями 30 мусульманских стран. Иначе говоря, уже существующая международная организация полностью конституировала себя лишь через 3 года после объявления о ее создании.

Устав является основным базовым документом, регулирующим жизнедеятельность одной из крупнейших международных организаций - Организации Исламская Конференция. Он предусматривает, что ОИК должна быть центром для согласования действий исламских государств в достижении целей «поддержания сотрудничества между государствами-членами в научной, культурной, социальной, экономической и других жизненно важных областях, а также в проведении консультаций между государствами-членами.

Устав ОИК содержит всего 14 статей. В нем изложены цели и принципы организации (ст. 2), ее основная структура (ст. 3), указаны правила процедуры (ст.ст. 4, 5, 6), финансовая база деятельности (ст. 7), вопросы членства (ст. 8), связи с другими исламскими государствами (ст. 9), а также положения о порядке внесения в Устав дополнений и изменений (ст. 11), о толковании Устава, его ратификации (ст. 14) и языках ОИК (ст. 13).

В преамбуле Устава выделена основная специфика ОИК - религиозная, точнее - политико-религиозная база ее создания. При этом отмечено, что, создавая свою организацию, ее члены исходят из убеждения, что «их общая вера является фундаментальным фактором сплочения и солидарности

исламских народов». Учредители организации полны решимости «сохранить исламские духовные, этические, социальные и экономические ценности». По их мнению, эти ценности всегда «будут оставаться одним из важных факторов прогресса человечества».

В Уставе ОИК особо подчеркнута неизменная приверженность членов в этой организации «Уставу ООН и основным правам человека, цели и принципы которого составляют базу для плодотворного сотрудничества между всеми народами». Таким образом, соблюдено основное международно-правовое требование, предъявляемое к Уставам и аналогичным актам всех международных организаций, - их соответствие целям и принципам Устава ООН.

Анализ положений Устава ОИК дает возможность сделать вывод о том, что он является международным многосторонним договором, что вполне соответствует ст. 5 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., которая гласит, что настоящая конвенция применяется к любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации». Иначе говоря, ст. 5 Конвенции содержит как общее положение, приравнивающее уставы международных организаций к международно-правовым актам, так и специальное положение, подчеркивающее, что специфика этой группы международных договоров требует, чтобы положения Венской конвенции 1969 года распространялись на них с неременным учетом правил, действующих в самих организациях.

К уставам международных организаций применимы положения Венской конвенции 1969 года о заключении и вступлении в силу многосторонних договоров, условия недействительности договоров, их значения для третьих государств, а также известный принцип *Pacta sunt servanda* и пр.

В то же время у этой категории международных договоров существует и своя специфика, появившаяся в результате практической деятельности международных организаций. Например, для принятия оговорки, сделанной государством к учредительному акту международной организации, требуется согласие компетентного органа организации.

Не вызывает сомнений высказывание Г. И. Тункина о том, что «объединение государств в рамках международной организации - это не федеративное государство и учредительный акт организации - это не конституция, а международный договор, который выступает основной, реальной, юридической формой, опосредствующей отношения между суверенными государствами на международной арене». [2-С.378] Любые иные позиции, в том числе в отношении к ОИК, представляются несостоятельными, ибо как сама ОИК, так и входящие в нее государства рассматривают Устав организации в качестве многостороннего договора, стороны которого полностью сохраняют свой суверенитет.

Проведенный анализ показывает, что Устав ОИК является международным многосторонним договором, определяющим характер, содержание деятельности, основные цели и задачи ОИК. Устав является основным документом, регулирующим жизнедеятельность ОИК. Его цель - укрепить узы братской и духовной дружбы между своими народами, защитить свободу, сохранить наследие своей общей цивилизации, основанной на принципах справедливости, терпимости и не дискриминации.

Устав заложил фундамент сотрудничества исламских государств, определил функции и полномочия основных органов ОИК. Он устанавливает в обязывающей форме основные принципы и нормы поведения исламских государств на мировой арене и подчеркивает, что государства-члены должны строго соблюдать принципы суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела государств-членов и уважение права на самоопределение.

уважение суверенитета, независимости и целостности территории каждого государства-члена; решение мирными средствами споров, которые могут возникнуть между государствами-членами, путем переговоров или посредничества, или примирения, или арбитража; воздержание государств-членов в отношениях между собой от применения силы или угрозы ее применения против целостности и неприкосновенности территории или политической независимости любого государства-члена организации.

Список литературы

1. Шиббаева Е.А., Поточный М. - Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций. М. 1988. С.42.
2. Тункин Г. И. - Теория международного права. М. 1970 г. С. 378.