

Modern scientific and normative approaches of the definition and content of types of international cooperation of local authorities of public power

Современные научные и нормативные подходы к определению понятия и содержания видов международного сотрудничества местных органов публичной власти

Yuliia Fetko

Key words:

European Outline Convention on Transfrontier Cooperation between Territorial Communities or Authorities, International Cooperation, Transfrontier Cooperation, Interterritorial Cooperation, local authorities of public power.

Ключевые слова:

Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ или властей, международное сотрудничество, трансграничное сотрудничество, межтерриториальное сотрудничество, местные органы государственной власти.

Постановка проблемы. Международное сотрудничество перестает быть исключительно сферой национального уровня, оно переходит на региональный и локальный уровни. Привлечение местных органов публичной власти к международному сотрудничеству способствует решению социальных, экономических, культурных и других проблем в регионах.

Европейской хартией местного самоуправления закреплено (ч. 3 ст. 10), что органы местного самоуправления имеют право на условиях, предусмотренных законом, сотрудничать с органами местного самоуправления других государств¹.

Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей² и Протокол № 2³ к ней закрепили виды международного сотрудничества, в частности такие, как трансграничное и межтерриториальное сотрудничество и формы их реализации. Соответственно, местные органы публичной власти могут реализовывать международное сотрудничество через различные виды такого сотрудничества. Однако по законодательству нашего государства определено право местных органов публичной власти только на один из видов – на трансграничное сотрудничество.

В науке общепринятым является мнение, что трансграничное сотрудничество отождествляют с межтерриториальным сотрудничеством. Также среди авторов, занимающихся проблематикой трансграничного сотрудничества, ведутся дискуссии относительно нормативного закрепления понятия трансграничного сотрудничества, существуют некоторые несогласованности относительно объема и содержания.

Несомненно то, что легальное закрепление юридических понятий имеет большое значение, поскольку это непосредственно связано с установлением их содержания, а следовательно, и влияет на их использование, выполнение и правоприменение.

Важно, что виды международного сотрудничества местных органов публичной власти, такие как трансграничное сотрудничество и межтерриториальное сотрудничество, практически не изучались юридической наукой, а изучались отечественными и зарубежными учеными, специалистами отраслей государственного управления, политологии, экономики, истории и социологии. А одиночные труды ученых-юристов в сфере трансграничного и межтерриториального сотрудничеств, по сути, сводятся к рас-

¹ Европейская хартия местного самоуправления. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036.

² Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_106.

³ Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающийся межтерриториального сотрудничества. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_520.

смотрению отдельных вопросов правового регулирования отношений, возникающих в соответствующей области.

Теоретические подходы к определению понятия и содержания видов международного сотрудничества, в частности, таких как трансграничное и межтерриториальное сотрудничество, разрабатывали такие ученые, как Бабанская А.В., Вишняков А.В., Гарагонич В.В., Герасимчук З.В., Захаров А.С., Кухарская Н.А., Корольчук Л.В., Лесечко М.Д., Митко А.М., Прус И.А., Прокопенко Л.Л., Попова И.А., Рудик А.Н., Стрижакова А.Ю., Шумляева И.Д. и др. Однако в современных условиях возрастает роль международного сотрудничества местных органов публичной власти в нашем государстве. В результате возникает необходимость продолжить исследования в данном направлении относительно определения понятия и содержания видов такого сотрудничества, как трансграничное и межтерриториальное, и обоснование существующих подходов к их трактовке.

Соответственно, **целью** данной статьи является обобщение современных подходов к определению понятия и содержания таких видов международного сотрудничества местных органов публичной власти, как трансграничное сотрудничество и межтерриториальное сотрудничество, путем анализа научных подходов, международно-правовых актов, ратифицированных нашим государством, и национального законодательства.

Изложение основного материала. Появление и нормативное закрепление понятия трансграничного сотрудничества связано с положениями Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. В соответствии с ч. 1 ст. 2 данной Конвенции, под трансграничным сотрудничеством понимаются «любые совместные действия, направленные на усиление и углубление добрососедских отношений между территориальными общинами или властями, находящимися под юрисдикцией двух или нескольких Договаривающихся Сторон, и на заключение с этой целью любых необходимых соглашений или достижения договоренностей. Трансграничное сотрудничество осуществляется в пределах компетенции территориальных сообществ и властей, определенных национальным законодательством. Объем и характер такой компетенции настоящей Конвенции не меняются»⁴.

Из признаков, вошедших в нормативное определение, становится понятно, что категория «трансграничное сотрудничество» имеет многоуровневую или многосложную содержательную структуру и представляет собой довольно сложную и системную деятельность. Хотя говорить об исчерпывающем характере дефиниции трансграничного сотрудничества не совсем верно, так как Конвенция содержит лишь общие положения, при этом определение «трансграничное сотрудничество» должно содержаться в нормативно-правовом акте внутреннего права.

В национальном законодательстве впервые определение категории трансграничного сотрудничества было закреплено в Постановлении Кабинета Министров Украины от 23.04.2002 г. № 587 «Некоторые вопросы развития трансграничного сотрудничества и еврорегионов». Им подзаконный акт регламентировал любые совместные действия, направленные на усиление и углубление добрососедских отношений между территориальными общинами или властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, и на заключение с этой целью необходимых соглашений или договоренностей. Трансграничное сотрудничество осуществляется в пределах компетенции территориальных общин или органов власти, определенных внутренним законодательством.⁵

Впоследствии, для реализации положений Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей был принят Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве» от 24.06.2004 г. (далее – Закон). Это, безусловно, стало важным шагом, так как с принятием Закона понятие трансграничного сотрудничества было закреплено на более высоком и стабильном уровне нормативного урегулирования. Соответствующий Закон закрепил определение термина трансграничного сотрудничества как совместные действия, направленные на установление и углубление экономических, социальных, научно-технических, экологических, культурных и других отношений между территориальными общинами, их представительными органами, местными органами исполнительной власти Украины и территориальными общинами, соответствующими органами власти других государств в пределах компетенции, определенной их национальным законодательством»⁶.

⁴ Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_106.

⁵ Постановление Кабинета Министров Украины от 23.04.2002 г. № 587 «Некоторые вопросы развития трансграничного сотрудничества и еврорегионов». URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/587-2002-%D0%BF>.

⁶ Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве». URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1861-15/ed20040624>.

В процессе сравнения этих двух нормативных понятий обращает внимание на себя то, что Закон четко закрепил субъектов, сотрудничество между которыми понимается как трансграничное, сотрудничество территориальных общин, их представительных органов, местных органов исполнительной власти Украины. Такое определение понятия, которое дается через промежуточную категорию субъектов, тоже отличается от способа, определенного Конвенцией. Кроме того, приведенное определение понятия в Законе отличается от определения, данного в Постановлении, тем, что акцент на «добрососедских отношениях между территориальными общинами или властями», который сделан в Постановлении, соответствует Конвенции, а Законом нивелирован и перенесен в плоскость «территориальных сообществ их представительными органами, местными органами исполнительной власти Украины и территориальными общинами, соответствующими органами власти других государств».

По поводу именно такого нормативного закрепления понятия трансграничного сотрудничества в научной литературе среди исследователей имели место дискуссии. В частности, Л.Л. Прокопенко, А.Н. Рудик, И.Д. Шумляева указывали на то, что из определения понятия в Законе можно сделать вывод, что оно распространялось на все виды регионального сотрудничества, так как законодателем не было закреплено, что трансграничное сотрудничество осуществляется только между субъектами такого сотрудничества соседних государств⁷.

Н.А. Кухарская считает, что не существует трансграничного сотрудничества не соседних государств, так как такой вид сотрудничества четко означает сотрудничество между территориальными органами власти приграничных территорий соседних государств, то есть определяющим является наличие границы⁸. А.М. Митко утверждал, что в Законе четкого ограничения относительно наличия границ между субъектами трансграничного сотрудничества нет⁹.

И.А. Попова, С.А. Захаров также обращали внимание на то, что Законом не указано, что данный вид сотрудничества происходит на приграничных территориях, то есть они стояли на позиции, что трансграничное и межтерриториальное сотрудничество отождествляется в рамках этого нормативно-правового акта¹⁰.

Л.Л. Прокопенко, А.Н. Рудик, И.Д. Шумляева указывали на противоречия отечественных нормативно-правовых актов и международных нормативных актов, ратифицированных нашим государством, в частности таких, как Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей и Протокола № 2 к ней, касающийся межтерриториального сотрудничества¹¹.

А.В. Вишняков отмечает, что целесообразным было бы определить единое понятие для этих похожих в юридическом аспекте видов сотрудничества или использовать двойное понятие как единое, так как положение относительно такого вида сотрудничества применяется не самостоятельно, а через Конвенцию¹².

Однако такая позиция не является до конца взвешенной, поскольку если территориальные сообщества и власти сотрудничают с соседними территориальными общинами или властями, то речь идет о трансграничном сотрудничестве, а если они сотрудничают с территориальными общинами или властями других государств, то уже употребляется термин «межтерриториальное сотрудничество».

Следует заметить еще и то, что такой вид сотрудничества, как межтерриториальное, может отсутствовать в национальной компетенции территориальных сообществ и властей, как, например, в Украине. Ведь данный вид сотрудничества может применяться только тогда, когда закончена процедура национальной

⁷ Прокопенко Л.Л. Развитие регионального сотрудничества Украины в контексте европейской интеграции: монография / Л.Л. Прокопенко, А.Н. Рудик, И.Д. Шумляева; под общ. ред. Л.Л. Прокопенко. Д.: ДРИГУ НАГУ, 2008. С. 65.

⁸ Кухарская Н.А. Трансграничное сотрудничество как форма развития экономических отношений Украины на региональном уровне. С. 6. URL: <http://dspace.oneu.edu.ua/jspui/handle/123456789/7180>.

⁹ Информационное обеспечение трансграничного сотрудничества Украины: теоретические аспекты: кол. монография / А.Н. Митко, Б.М. Юськив, Н.П. Карпчук и др.; науч. ред. Е.Б. Тихомирова, под общ. ред. А.М. Митко. Луцк: Башня-Друк, 2013. С. 13.

¹⁰ Попова И.А., Захаров С.А. Теоретические подходы к определению межрегионального сотрудничества. С. 62. URL: <http://dspace.nuph.edu.ua/bitstream/123456789/15840/1/60-63.pdf>.

¹¹ Прокопенко Л.Л. Развитие регионального сотрудничества Украины в контексте европейской интеграции: монография / Л.Л. Прокопенко, А.Н. Рудик, И.Д. Шумляева; под общ. ред. Л.Л. Прокопенко. Д.: ДРИГУ НАГУ, 2008. С. 65.

¹² На пути в Европу. Украинский опыт еврорегионов: [Проект Киевского центра Института Восток-Запад] / Е. Киш, О. Вишняков, Л. Лендьел и другие; под ред. С. Максименко, И. Студенникова. М.: Логос, 2000. с. 47.

имплементации положений Протокола 2, применяемая не самостоятельно, а через Конвенцию, то есть должны состояться процедуры имплементации, трансформации норм Протокола № 2 и Конвенции по межтерриториальному сотрудничеству в нормы права национального законодательства.

Все вышесказанное позволяет утверждать о нечеткости нормативного определения межтерриториального сотрудничества в национальном законодательстве. Так, в соответствии со ст. 1 Протокола № 2, межтерриториальное сотрудничество означает любую совместную деятельность, направленную на начало отношений между территориальными общинами или властями двух или более Договаривающихся Сторон, кроме отношений трансграничного сотрудничества между соседними властями, включая заключение соглашений о сотрудничестве с территориальными общинами или властями других государств.

Такое сотрудничество может осуществляться «на двустороннем уровне», то есть на межгосударственном уровне, что подтверждается положениями преамбулы Протокола 2 Конвенции, в которой указано: «...учитывая, что для эффективного выполнения своих задач территориальные сообщества и власти углубляют сотрудничество не только с соседними властями других государств (трансграничное сотрудничество), но и с иностранными властями, не являющимися соседями, с которыми существуют общие интересы (межтерриториальное сотрудничество), а также, что такое сотрудничество осуществляется не только в рамках трансграничного сотрудничества между органами и ассоциациями территориальных сообществ и властей, но и на двустороннем уровне»¹³.

Итак, сравнивая вышеприведенные термины трансграничного сотрудничества и межтерриториального сотрудничества по содержанию, мы определили, что определение понятия «трансграничное сотрудничество», которое закреплено в Законе, передавало сущность межтерриториального сотрудничества. Трансграничное сотрудничество не ограничивалось только территориями, которые являются смежными между собой и граничат с государственной границей, так как в Законе закрепили другие государства. То есть по Закону эти признаки стали первичными признаками данного вида сотрудничества. В результате термин приобрел условное значение и правовое расширенное содержание. Этим авторы Закона закрепили, что все возможные локальные органы и органы образования, которые есть в Украине, могут работать через трансграничное сотрудничество.

Следует отметить, что, выбирая то или иное слово в качестве термина в юридическом определении, важно всесторонне обдумать его с лингвистических позиций и в связи с другими подобными и смежными терминами. В результате подобных непродуманных словоупотреблений в юридической науке мы наблюдаем несоответствие различных понятий, а то и прямые ошибки в использовании юридической терминологии, а она требует к себе тщательного отношения.

Мы пришли к выводу, что долгое время согласно Закону определение трансграничного сотрудничества передавало сущность межтерриториального сотрудничества, то есть смысл термина трансграничного сотрудничества, закрепленного на законодательном уровне, не соответствовал его сути.

Данные противоречия были сняты внесенными изменениями в Закон от 11.10.2018 г. Под трансграничным сотрудничеством закрепили следующее определение термина: это совместные действия, направленные на установление и углубление экономических, социальных, научных, технологических, экологических, культурных и других отношений между субъектами и участниками таких отношений в Украине и соответствующими субъектами и участниками таких отношений соседних государств в пределах компетенции, определенной их национальным законодательством¹⁴.

Сейчас в современной научной литературе различаются подходы к определению понятия трансграничного сотрудничества. Несмотря на большое количество попыток со стороны ученых определить исследуемое понятие, единства мнений в этом направлении не достигнуто, дискуссионными остаются вопросы о целесообразности закрепления нормативного определения понятия трансграничного сотрудничества.

Например, А.В. Бабанская и М.А. Старостина отмечают, что «совместные действия» в определении понятия является тавтологией «сотрудничества». С этим стоит согласиться, так как этимологическое зна-

¹³ Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающийся межтерриториального сотрудничества URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_520.

¹⁴ Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве». URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/587-2002-%D0%BF>.

чение термина «сотрудничество» – совместная деятельность, совместные действия¹⁵. З.В. Герасимчук и Л.В. Корольчук трактуют трансграничное сотрудничество как сотрудничество региональных и местных органов государственной власти в области экономики, политики, экологии, образования, культуры и других сферах общественной жизни, которое осуществляется между пограничными административно-территориальными единицами сопредельных государств в пределах компетенции, определенной их национальным законодательством, с целью оживления регионального развития, не противоречащего общегосударственным интересам¹⁶. Следовательно, такое сотрудничество происходит в разных сферах. Законом указано, что сотрудничество происходит путем углубления экономических, социальных, научных, технологических, экологических, культурных и других отношений.

А.Ю. Стрижакова рассматривает его как совместные действия, направленные на установление и углубление экономических, социальных, научно-технических, экологических, культурных и других отношений между территориальными общинами, их представительными органами, местными органами исполнительной власти Украины и территориальными общинами, соответствующими органами власти стран ЕС в рамках компетенции, определенной их национальным законодательством¹⁷. Относительно определения, предложенного автором, хочется заметить, что трансграничное сотрудничество, хотя и возникло в Европе, но происходит не только с государствами-членами Европейского Союза, но и с теми, которые являются участниками Конвенции и Дополнительных протоколов к ней и их территориальными общинами или властями, которым национальным законодательству предоставлено право на такое сотрудничество. Например, трансграничное сотрудничество на Востоке нашей страны происходило не с государством-членом ЕС, пока военный конфликт на Востоке Украины обусловил невозможность реализовать такое сотрудничество.

В.В. Гарагонич под трансграничным сотрудничеством понимает подсистему международных отношений на региональном, межрегиональном уровнях и считает его непосредственной формой участия общин, органов самоуправления приграничных регионов Украины в общей системе европейской интеграции, формой реального сотрудничества регионов Украины и Европейского Союза¹⁸. Согласно определению автора, верным является то, что трансграничное сотрудничество является видом международного сотрудничества территориальных сообществ и властей. В данном контексте следует отметить, что это не единственный вид международного сотрудничества. В соответствии с ратифицированными нашим государством международно-правовыми документами и с Протоколом № 2 к Конвенции, другим, отличным видом международного сотрудничества территориальных сообществ и властей является межтерриториальное сотрудничество. Хотя, как уже было отмечено выше, на законодательном уровне не определено, что понимается под межтерриториальным сотрудничеством.

М.Д. Лесечко и И.А. Прус отмечают, что трансграничное сотрудничество является формой международных отношений на региональном и местном уровнях. По их мнению, с помощью такого сотрудничества сочетаются возможности и ресурсы соседних государств с целью решения проблем, которые являются общими, и такой вид сотрудничества способствует социально-экономическому развитию соответствующих приграничных территорий. С этой мыслью стоит согласиться, так как некоторые задачи необходимо решать на местном уровне, в свою очередь это ускоряет процесс решения проблем, который существенно влияет на результат¹⁹.

Выводы. Итак, трансграничное сотрудничество и межтерриториальное сотрудничество являются разными видами международного сотрудничества местных органов публичной власти. Территориальные общины, их представительные органы и их объединения, местные органы исполнительной власти Украины имеют право осуществлять только трансграничное сотрудничество, так как межтерриториальное сотрудничество не закреплено на законодательном уровне и не определено, между какими субъектами и в каких формах оно реализуется.

¹⁵ Бабанская А.В., Старостина М.А. Международное экономическое трансграничное сотрудничество: сущность, содержание, формы, субъекты. URL: https://www.researchgate.net/publication/291060440_international_economic_transboundary_cooperation_essence_content_formy_subjects с. 7.

¹⁶ Герасимчук З.В., Корольчук Л.В. Трансграничное сотрудничество регионов: методика оценки и пути активизации : монография. Луцк: Надстир'я, 2009. С. 8.

¹⁷ Стрижакова А.Ю. Механизмы государственного управления развитием трансграничного сотрудничества между Украиной и странами Европейского союза: дис. ... канд. наук гос. упр. : 25.00.02. Мариуполь: ДГУУ, 2017. с. 18.

¹⁸ Гарагонич В.В. Концептуальные основы трансграничного сотрудничества Украины. С. 72–73. URL: <http://lib.chdu.edu.ua/pdf/naukpraci/history/2009/115-102-13.pdf>.

¹⁹ Прус И.А., Лесечко М.Д. Нормативно-правовое обеспечение трансграничного сотрудничества. Эффективность государственного управления: сб. наук. трудов. 2011. Вып. 26. с. 96.

Сущностью трансграничного сотрудничества является решение экономических, транспортных, энергетических, экологических, социальных, демографических, гуманитарных и иных проблем на территориях приграничного сотрудничества, реализуется оно в форме договоренностей и соглашений.

Наконец, на сегодняшний день есть немало разработанных исследователями определений трансграничного сотрудничества, и все они в той или иной степени важны, поскольку составляют достаточное основание для разработки определения трансграничного сотрудничества, которое в дальнейшем будет пригодным для закрепления на законодательном уровне.

Итак, на основе анализа научных подходов, международно-правовых актов, ратифицированных нашим государством, и национального законодательства, которое позволило проанализировать и проследить эволюцию закрепления на законодательном уровне понятия трансграничного сотрудничества, мы пришли к выводу, что трансграничное сотрудничество – это установление и углубление экономических, социальных, научных, технологических, экологических, культурных и других сфер отношений субъектов, участников Украины с соответствующими субъектами, участниками таких отношений соседних государств.

Аннотация

Статья посвящена научным и нормативным подходам к определению и содержанию видов международного сотрудничества местных органов государственной власти, таких как трансграничное сотрудничество и межтерриториальное сотрудничество. Предложен авторский подход к определению приграничного сотрудничества.

Summary

This article is devoted to the scientific and normative approaches of the definition and content of types of international cooperation of local authorities of public power, such as transfrontier cooperation and interterritorial cooperation. The author's approach to the definition of transfrontier cooperation is proposed.

Использованная литература:

1. Европейская хартия местного самоуправления. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036.
2. Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_106.
3. Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающийся межтерриториального сотрудничества. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_520.
4. Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_106.
5. Постановление Кабинета Министров Украины от 23.04.2002 г. № 587 «Некоторые вопросы развития трансграничного сотрудничества и еврорегионов». URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/587-2002-%D0%BF>.
6. Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве». URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1861-15/ed20040624>.
7. Прокопенко Л.Л., Рудик А.Н., Шумляева И.Д. Развитие регионального сотрудничества Украины в контексте европейской интеграции : монография ; под общ. ред. Л.Л. Прокопенко. Днепропетровск : ДРИГУ НАГУ, 2008. С. 65.
8. Кухарская Н.А. Трансграничное сотрудничество как форма развития экономических отношений Украины на региональном уровне. С. 6. URL: <http://dspace.oneu.edu.ua/jsui/handle/123456789/7180>
9. Информационное обеспечение трансграничного сотрудничества Украины: теоретические аспекты : кол. монография. / А.Н. Митко и др. ; наук. ред. Е.Б. Тихомирова, под общ. ред. А.М. Митко. Луцк : Башня-Друк, 2013. С. 13.
10. Попова И.А., Захаров С.А. Теоретические подходы к определению межрегионального сотрудничества. С. 62. URL: <http://dspace.nuph.edu.ua/bitstream/123456789/15840/1/60-63.pdf>
11. Прокопенко Л.Л., Рудик А.Н., Шумляева И.Д. Развитие регионального сотрудничества Украины в контексте европейской интеграции : монография ; под общ. ред. Л.Л. Прокопенко. Днепропетровск : ДРИГУ НАГУ, 2008. С. 65.

12. На пути в Европу. Украинский опыт еврорегионов: Проект Киевского центра Института Восток-Запад / Е. Киш и др. ; под ред. С. Максименко, И. Студенникова. Москва : Логос, 2000. С. 47.
13. Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающийся межтерриториального сотрудничества. URL: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_520
14. Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве». URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/587-2002-%D0%BF>
15. Бабанская А.В., Старостина М.А. Международное экономическое трансграничное сотрудничество: сущность, содержание, формы, субъекты. С. 7. URL: https://www.researchgate.net/publication/291060440_international_economic_transboundary_cooperation_essence_content_formy_subjects
16. Герасимчук З.В., Корольчук Л.В. Трансграничное сотрудничество регионов: методика оценки и пути активизации : монография. Луцк : Надстир'я, 2009. С. 8.
17. Стрижакова А.Ю. Механизмы государственного управления развитием трансграничного сотрудничества между Украиной и странами Европейского союза : дис. ... канд. наук гос. упр. : 25.00.02. Мариуполь : ДГУУ, 2017. С. 18.
18. Гарагонич В.В. Концептуальные основы трансграничного сотрудничества Украины. С. 72–73. URL: <http://lib.chdu.edu.ua/pdf/naukpraci/history/2009/115-102-13.pdf>
19. Прус И.А., Лесечко М.Д. Нормативно-правовое обеспечение трансграничного сотрудничества. *Эффективность государственного управления* : сб. науч. трудов. 2011. Вып. 26. С. 96.

Yuliia Fetko

Assistant of the Department of International Law
Faculty of Law
Uzhgorod National University