

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ МИЛИЦИИ КРЫМА В 1920-1924 гг.**  
**FEATURES OF FORMATIONS AND ACTIVITIES ORGANS MILITIA  
OF THE CRIMEA IN THE 1920-1924**

**Делибалтова Ю.В.,**  
*магистр по праву, магистр истории и педагогики,  
докторант кафедры чешской истории  
Карлового университета г. Прага*

Стаття присвячена утворенню та діяльності органів міліції Криму в 1920-1924 рр. В статті досліджується структура органів міліції та її трансформація, зумовлена соціально-економічними та політичними умовами, аналізується якісний і кількісний склад, джерела поповнення і система професійної підготовки особового складу, дисципліна співробітників у підрозділах і органах міліції Криму. У статті на основі документальних, архівних матеріалів, періодичної преси та історичної літератури відображено основні напрямки діяльності міліції Криму в 1920 – 1924 рр.

**Ключові слова:** правоохоронні органи, реорганізація міліції, органи міліції, кадровий апарат, боротьба зі злочинністю, охорона громадського порядку.

Статья посвящается образованию и деятельности органов милиции Крыма в 1920 – 1924 гг. в статье рассматривается структура органов милиции и ее трансформация, в условиях изменяющейся социально-экономической и политической ситуации, анализируется качественный и количественный состав, источники пополнения и система профессиональной подготовки личного состава, дисциплина сотрудников в подразделениях и органах милиции. В статье на основе документальных, архивных материалов, периодической прессы и исторической литературы отображены основные направления деятельности милиции Крыма 1920- 1924 гг.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, реорганизация милиции, органы милиции, кадровый аппарат, борьба с преступностью, охрана общественного порядка.

This article is devoted to foundation and activities the militia bodies on south region of the Crimea of the 1920- 1924. The article is devoted the structure of militia bodies, its transformation depending on varying socio-economic and political conditions. Qualitative and quantitative staff, the sources of reinforcement and system of professional training of the persona, conditions legality and discipline of fellow-employees in divisions and sub-units other militia bodies. The article grounded on documentary, archive, periodic as well as historical literature materials describe the devoted mains directions of activities of the Crimea of the 1920 – 1924.

**Key words:** reorganization of militia, staff apparatus, militia agencies, law enforcement agencies, protection of public order, combating crime.

**Постановка проблеми.** Знання об'єктивності історично-правової картини минулого, со всіма його досягненнями і недотатками, дає сьогодні можливість уникнути деяких помилок в реформуванні органів внутрішніх справ в умовах постороєння демократичного, правового, соціального державства, знайти найбільш досконалі форми сучасної правоохоронної діяльності. А вдосконалення організаційної структури органів внутрішніх справ, її діяльності, являється задачею першочергової ваги, рішення якої в значительній мірі залежить від урахування історичного досвіду і нового переосмислення діяльності правоохоронних органів України. Одним з аспектів вивчення даної проблематики являється всестороннє дослідження і об'єктивне освітлення історії міліції Кримської АССР в 20-е роки ХХ століття.

**Состояние исследования.** За последние годы была написана работа В.М. Брошевана [1], защищена диссертация В.В. Прохоровым [2]. Базовыми трудами по истории милиции, в том числе данного периода и региона, являются многотомные труды Михайленко П.П. и Кондратьева Я.Ю. [3]. В начале 80-х годов издаются сборники документов «Севастополю 200 лет» и «Симферополю 200 лет» [4,5], где группа авторов описала события 20-х годов, в основном, касающихся деятельности городской власти и милиции по организации борьбы с уголовным бандитизмом.

Також, заслуговує уваги і мемуарна література, ярким прикладом являються мемуари М.Х. Султан-Галиєва, невеликі за обсягом, але цінні за змістом, вони яскраво відображають всю складність суспільно-політичної і соціально-економічної обстановки в Криму в першій половині 20-х років ХХ ст. [6]. Дуже цінними являються матеріали періодичної преси – газети «Красный Крым» [7], «Маяк Коммуны» [8], «Правда» [9], «Красная Керчь» [10].

**Изложение основного материала.** В целом в истории Крымской милиции можно выделить следующие основные этапы:

I-й – 1920-1924 гг, когда в условиях голода и разрухи, вызванных неурожаем 1921 г., последствиями Гражданской войны, начался многотрудный и противоречивый процесс создания милиции молодой Автономной Крымской республики;

II-й – 1925-1929 гг., когда в условиях образования Союза ССР, не успев перестроить свою работу при НЭПе, милиции пришлось столкнуться с жестким сопротивлением проведению в Крыму коллективизации со стороны наиболее зажиточной части крестьянства, в т.ч. татарского;

III-й – 1930-1937гг., когда внутренняя структура, формы и методы борьбы Крымской милиции получили всестороннее укрепление, но одновременно ей пришлось стать одним из инструментов утверждения тоталитарной сталинской системы;

IV-й – 1938-июнь 1941 гг., когда вновь, с одной стороны, принятая в 1937 г. вторая Конституция автономии утвердила широкие демократические права и свободы крымских граждан, а с другой – тоталитарная машина втянула и милицию в сферу незаконных репрессий сотен и тысяч граждан;

V-й – 1941-апрель 1944 гг., когда территория Крыма была временно оккупирована немецко-румынскими захватчиками и сотрудникам милиции пришлось включиться в вооруженную борьбу с врагами, их пособниками;

VI-й – апрель 1944 – июнь 1946 гг., когда милиция решала задачи преодоления последствий оккупации территории автономии, утверждения на ней законности и правопорядка, проведения незаконных депортаций татарского и других народов [2]. Самым тяжелым в истории Крымской милиции явился первый, организационный этап. Сложность ситуации была обусловлена комплексом

политических, этнических, социальных, экономических и военных проблем региона.

Приказом № 35 от 26 ноября 1920 г. начальником Крымской губернской милиции был назначен З.Е. Аравский [11, л.7]. Под его руководством было создано губернское управление, преобразованное затем в Главное Управление Крымской милиции. Органы милиции были созданы во всех городах и уездах полуострова. На этой базе и продолжился процесс строительства милиции Крымской ССР. В организационном плане, она была подчинена Народному комиссариату внутренних дел, созданному наряду с другими комиссариатами 1-м Всекрымским учредительным съездом советов.

Приказом НКВД было образовано Главное управление милиции Крымской ССР, которое возглавил Л.Л. Цинцарь [12, л. 45]. В основу формирования нормативно-правовой базы Крымской милиции были положены документы НКВД РСФСР, также ее Главного управления рабоче-крестьянской милиции, образованного в марте 1918 г. 10 июля 1920 г. Благодаря настойчивой работе Ю.П. Гавена к началу декабря 1920 г. в Крыму была создана советская рабоче-крестьянская милиция, являющаяся вооруженным органом исполнительной власти на местах и подчинявшаяся Главному управлению Главмилиции) РКМ Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) РСФСР. Структуру крымских ОВД или как тогда называли, органов милиции составляли: общая (городская, уездная и сельская) милиция; промышленная (фабрично-заводская); железнодорожная милиция; морская (водная) милиция и уголовно-розыскная милиция [13, л.115].

Первоначально уголовно-розыскное отделения Крымского губернского управления РКМ имело следующие задачи: профилактика и раскрытие преступлений уголовного характера, ведение регистрации и учета преступников и преступлений, руководство деятельностью городских и уездных уголовно-розыскных органов полуострова и многое другое. Высшим руководящим органом для Крымского уголовного розыска являлось Центральное управление уголовного розыска при Главмилиции НКВД РСФСР.

Осенью 1921 г. в результате большой организационной работы, в структуре вновь созданного Народного комиссариата внутренних дел Крымской АССР был утвержден постоянный государственный орган рабоче-крестьянской милиции — Главное управление милиции Крыма. Управление находилось в г. Симферополе и являлось руководящим центром для всех органов внутренних дел полуострова [14, с.9].

В свою очередь входивший в состав Главмилиции отдел уголовного розыска (ОУР) являлся высшей инстанцией для всех розыскных органов Крыма. Кроме функций общего руководства, ОУР отвечал за: контроль и реорганизацию всех подведомственных аппаратов УР на местах; розыск преступников, профилактику и раскрытие преступлений; оказание практической помощи местным отделениям УР; проведение облав и обысков в криминогенных местах населенных пунктов; руководство деятельностью секретной агентуры на полуострове; производства дознаний; организацию музейной коллекции воровских инструментов и орудий преступлений; ведение централизованного учета совершенных преступлений и регистрацию преступников. Тяжелый период гражданской войны на полуострове привел к полной потере специалистов и утрате созданных царской полицией картотек.

Необходимо упомянуть о трудностях комплектования органов УР личным составом, которые связаны были в первую очередь с недостаточным финансированием ОВД и нищенскими зарплатами работников милиции. Хроническое безденежье и несвоевременные выплаты зарплаты угрожали полным развалом не только региональных органов УР, но и всех звеньев РКМ. Уголовный розыск не имел достаточных средств на расходы по проведению специальных операций и на содержание секретной агентуры. Оставшиеся сотрудники несли службу по 12-18 часов в сутки. Сказывались отсутствие необходимого количества командного состава и оперативных работников, а также их неопытность, не позволявшая поднять процент раскрытия преступлений на должную высоту. В соответствии со сложившейся ситуацией, Совнарком Крымской АССР 10 февраля 1922 г. постановил ввести, как временную меру, систему процентных отчислений с найденного при содействии уголовного розыска похищенного имущества. Это постановление имело большое значение не только в деле усиления борьбы с преступностью, оно ещё и улучшало материальное положение тех сотрудников, которые, проявляя инициативу. Премия устанавливалась в размере 15% с каждого рубля, ранее заявленного потерпевшими, как похищенное у них имущество и найденное сотрудниками уголовного розыска [15, л. 73].

Вместо ликвидированного НКВД Крыма зимой 1924 г. на полуострове создаётся Центральное Административное Управление (ЦАУ) Крымской АССР [16, л. 96], осуществлявшее общее руководство органами милиции и уголовного розыска, записью актов гражданского состояния и местами заключения. ЦАУ автономии состояло из шести отделов: административного, милиции (с подотделами службы милиции и ведомственной милиции), уголовного розыска (с секретно-оперативной частью, регистрационным бюро и питомником собак), мест заключения, финансово-материального и секретариата. Во главе управления стоял начальник ЦАУ Крымской республики, член Совнаркома, подчинявшийся президиуму Крым ЦИКа. Начальник ЦАУ одновременно являлся и руководителем милиции автономии. В январе 1924 г. на эту должность был назначен бывший шеф Главного управления местами заключения НКВД Крыма Я.Т. Лаубе [17, л. 68].

За проявленный героизм в борьбе с бандитизмом и уголовными преступлениями, весной 1922 года на Красную доску героев милиции были занесены фамилии многих отличившихся работников уголовного розыска автономии. Среди награжденных были: И. Донцов, Р. Шерман, А. Ставер, М. Шварцман, А. Пфейфер и другие. Кроме этого, в честь празднования Дня милиции и уголовного розыска, учреждённого НКВД Крыма 21 мая 1922 г. на всех сотрудников ОУР Крыма было выделено: 30 пудов муки, 50 бутылок вина, 15 тысяч папирос и 40 фунтов сахара [18, л. 49].

**Выводы.** Таким образом состояние глубокого экономического кризиса, в котором оказался Крым после окончания гражданской войны, привело к резкому ухудшению криминогенной обстановки на полуострове. Значительный рост бандитизма и уголовной преступности вынуждал местные власти проводить эффективные организационные и оперативные мероприятия по их ликвидации. В непростых социально-экономических условиях крымскому руководству удалось создать боевой орган рабоче-крестьянской милиции — уголовный розыск и направить его деятельность на борьбу с преступностью.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Брошеван В.М. Политические процессы в Крымской АССР в 1920-е г. Симферополь, Б.И., 1922. – 100 с; НКВД Крымской АССР. – Симферополь, Б.И., 2000. – 88 с.
2. Прохоров В.В. Организационное становление рабоче-крестьянской милиции Крыма. – Киев – ООО «Издательство «Телесик», 2007 – 240 с.
3. Михайленко П.П., Кондратьев Я.Ю. Історія міліції України у документах і матеріалах: У 3-х т. – К. – Генеза, 1997. – Т. 2. 1917-1945. – 1999. – 412 с.

4. Севастополю 200 лет. 1783-1983: Сб. документов и материалов / Отв. ред. А.И. Сигора. – Киев.: Наукова думка, 1983. – 410 с.
5. Симферополю 200 лет. 1784-1984: Сб. документов и материалов / Отв. ред. Э.К. Покровский. – Киев.: Наукова думка, 1984. – 317 с.
6. Султан-Галиев М.Х. О положении в Крыму // Крымский архив. – 1996. – №2. – С.83-98
7. Красный Крым: Орган КрымЦИК, областного комитета РКП (б) и КПСС. – 1920. – 17 ноября. – 1944. – Симферополь.
8. Маяк Коммуны: Орган Севастопольского исполкома и окружного РКП(б). – 1920. – 2 декабря. – 1927. – 13 октября. – Севастополь.
9. Правда: Орган ЦК и Московского комитета РКП (б). – 1912. – 22 апреля. – Москва.
10. Красная Керчь: Орган Керченского райкома РКП (б), райисполкома и райпрофбюро. – 1921. – 12 марта. – Керчь.
11. ГА АРК. Ф. Р-1188, оп.3, д.3.
12. ГА АРК. Ф. Р-1188, оп.3, д. 14.
13. ГА АРК. Ф. Р-709, оп. 1, д.26.
14. Вестник Административной жизни Крыма. — 1922. — №1. — С.9
15. ГА АРК. Ф. Р-709, оп. 1, д.91.
16. ГА АРК. Ф. П-1, оп.1, д.253.
17. ГА АРК. Ф. Р-709, оп. 1, д.354.
18. ГА АРК. Ф. Р-709, оп.1, д.389.
19. Вестник Административной жизни. 1923, № 1(2).
20. Бюллетень Крымского центрального статистического управления Крымской АССР-1925 — № 5.
21. Прохоров В.В. Діяльність органів внутрішніх справ Кримської АРСР у 1921—1925 рр. // Автореф. дис.канд. ют. наук. – Запоріж-  
жя.2002