

Н.В. СИЙШЛОКИ,
доцент кафедры уголовного права и процесса
Ужгородского национального университета,
кандидат юридических наук, доцент

ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УКРАИНЕ (ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА)

В статье рассматриваются основные научные подходы, по определению понятия охранной деятельности. Она рассматривается как отдельный вид хозяйственной деятельности и отдельное направление правоохранительной деятельности. На основании анализа научных разработок этой проблемы дается авторское определение понятия охранной деятельности, устанавливаются основные ее признаки. Отмечается важность ее уголовно-правовой защиты.

Ключевые слова: охрана, охранная деятельность, субъекты охранной деятельности, правовое обеспечение охранной деятельности, правоохранительная деятельность, уголовно-правовая защита.

Актуальность темы. Развитие предпринимательской деятельности и криминализация экономических отношений обнаружили неспособность соответствующих государственных органов осуществлять надлежащую охрану личности, ее жизни и здоровья, прав и интересов, собственности от противоправных и преступных посягательств. Государство предоставило возможность частным структурам под ее контролем осуществлять охранную деятельность на договорных основаниях. В 2012 году был принят соответствующий Закон, который определил правовые основания, объекты и субъектов охранной деятельности, а также решил другие вопросы. Кроме него есть целый ряд нормативно-правовых актов, определяющих порядок осуществления охранной деятельности государственных субъектов. Поэтому понятие охранной деятельности может быть установлено на основании анализа всех нормативных актов, которые определяют и регулируют этот вид деятельности.

Состояние исследования. Проблемой определения охранной деятельности и ее признаков занимались специалисты различных отраслей права: гражданского, административного, трудового, хозяйственного, уголовного и тому подобное. Среди них можно отметить: Угровецкого О.П., Курило В.И., Миронюка Р.В., Припутни Д.С., Прыгунова П.Я., Франчука В.И., Карпову К.В., Ярошенко Ю.А., Мазепу Н.Н., Потайчук И.В. и других. Несмотря на законодательное определение понятия охранной деятельности среди исследователей нет единства мнений относительно определения понятия последней. Целью данной статьи является предоставление авторского определения понятия охранной деятельности как правового понятия и объекта уголовно-правовой защиты.

Изложение основного материала. Специалистами в области гражданского права выделяются три этапа нормативного регулирования предоставления охранных услуг в нашей стране. Первый этап: 1991-2004 год. Он характеризуется активным развитием общественных отношений в сфере охранной деятельности. Но это касалось только субъектов, являющихся государственными военизированными формированиями. Сфера предоставления охранных услуг частными охранными структурами осталась за пределами эффективного нормативно-правового воздействия со стороны государства. Второй этап: 2004-октябрь 2012 года. В этот период вступил в силу Гражданский кодекс. На этом этапе также было подготовлено несколько законопроектов, которые целью которых было нормативное регулирование, в том числе предоставление услуг охраны частными структурами, однако они не были приняты парламентом страны. Третий этап: Октябрь 2012 и далее. Он начался вступлением в силу специального закона «Об охранной деятельности». «В его нормах воплощается многолетний опыт и современные тенденции в сфере предоставления охранных услуг, и хотя некоторые моменты являются весьма

спорными и не точными, вообще этот закон можно назвать прорывом в развитии гражданско-правовой сфере оказания охранных услуг»¹.

Словосочетание «охранная деятельность» требует от нас установления содержания терминов «охрана» и «деятельность». Анализ юридической литературы позволяет сделать вывод о том, что охрану можно рассматривать в нескольких аспектах:

1. Как систему правовых норм, осуществляющих охрану определенных общественных отношений. Так Уголовный Кодекс Украины имеет своей задачей правовое обеспечение охраны прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Украины от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений (ч. 1 ст. 1 УК Украины).

2. Как деятельность физических или юридических лиц по созданию надлежащих условий реализации своих прав и законных интересов².

С.А. Шаронов на основании исследования исторических правовых источников охраной определяет действия государства и лиц, которым государством предоставляются соответствующие полномочия, закрепленные в актах права и направлены на обеспечение состояния защищенности охраняемых объектов от противоправных посягательств, совершаемых с использованием специальных средств и без них³.

Мы рассматриваем охрану в аспекте деятельности определенных физических и юридических лиц (субъектов охраны). Такая деятельность рассматривается как вид правоохранительной деятельности и как вид гражданско-правовой услуги. Стержневым элементом охраны является то, что она представляет собой именно деятельность. Так ч. 1 ст. 1 Закона Украины «Об охранный деятельности» устанавливает, что охранная деятельность является предоставление услуг по охране собственности и имущества⁴. Эта деятельность характеризуется определенным содержанием, которое выражается в совокупности организационных, охранных, технических и других мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья физических лиц и их собственности. Несмотря на то, что охранная деятельность является именно услугой ее могут оказывать и субъекты частного права и представители государственных, в том числе и правоохранительных органов. Охранная деятельность последних является одним из направлений правоохранительной деятельности.

Следует отметить, что охранная деятельность не ограничивается предоставлением услуг по охране жизни и здоровья физических лиц и их собственности на договорных началах. Если речь идет о государственных субъектах охраны, то такой деятельностью занимаются только подразделения полиции охраны в структуре Национальной полиции Украины. Они осуществляют охрану недвижимых и подвижных объектов, в том числе грузов, мест хранения ценностей, обеспечивают личную безопасность граждан. Другие субъекты государственной охранный (правоохранительной) деятельности осуществляют последнюю с другой целью, что определяется отдельными нормативно-правовыми актами.

В общеупотребительном смысле под термином «охранять» понимается: оберегать от опасности кого-то; что-нибудь, обеспечивать от угрозы нападения, покушения и т.д.⁵.

Среди ученых нет единства мнений относительно понятия охранный деятельности. Так Л. Ляпкало к последней относит охрану граждан и охрану имущества, что осуществляются в

¹ Бездітко Д.С. Договір охорони життя та здоров'я фізичної особи (тілоохоронний договір) за законодавством України: дис. канд. юрид. наук: 12.00.03. Харків, 2015. 223 с.

² Малюга Л.В. Особисті немайнові права фізичних осіб в цивільному праві: теоретичні основи та проблеми правового забезпечення: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Київ, 2004. 22 с.

³ Шаронов С.А. Правовая сущность категории «охрана» как основание возникновения охранный деятельности: историко-сравнительный аспект. *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. 2013. № 6(95). С. 134-139.

⁴ Про охоронну діяльність: закон України від 22.03.2012 № 4616-VI // *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*, 2013, № 2, ст.8.

⁵ Новий тлумачний словник української мови: у 3 т. / укладачі В. Яременко, О. Смишко. Київ: Вид-во Аконіт, 2003. Т. 3. 927 с.

процессе лицензирования¹. В.С. Ковальский и В.К. Гижевский разделяют охранную деятельность на: вид предпринимательской деятельности и охранной деятельности государства, которая является составной частью правоохранительной деятельности². В свою очередь, О.П. Угровецкий определяет охранную деятельность как систему правовых, организационных, экономических, технологических мероприятий, связанных с сохранностью имущества и обеспечением безопасности физических лиц³.

В.И. Курило определяет услуги по охране собственности и охране граждан как вид хозяйственной деятельности, что по своему субъектному составу и содержанию укладывается в гражданско-правовые обязательственные правоотношения и осуществляется на основании законодательных и других нормативно-правовых актов или государственных лицензий на право предоставления услуг по охране собственности за исключением отдельных особо важным объектам права государственной собственности и охране граждан⁴. По мнению М.В. Онищук и его коллег, под охранной деятельностью следует понимать осуществление мероприятий по обеспечению охраны физического лица и имущества⁵. В свою очередь, Л. Ляпкало к охранной деятельности относит охрану имущества и охрану граждан, осуществляемые в процессе лицензирования⁶. В.С. Ковальский и В.К. Гижевский отдельно выделяют охранную деятельность соответствующих государственных органов и считают последнюю составной частью общественной правоохранительной деятельности⁷.

Авторы монографии, посвященной охранной деятельности в Украине под последним понимают профессиональную деятельность субъектов хозяйствования, что включает в себя систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, связанных с сохранением принадлежащего им имущества, обеспечения личной безопасности физических лиц. Целью осуществления охранной деятельности являются: осуществление единой государственной политики в области охраны собственности и граждан; содействие демонополизации в области охраны собственности и охране граждан по договорам, развития конкуренции и предпринимательства; привлечения ресурсов субъектов предпринимательской деятельности на улучшение охраны собственности и охране граждан по договорам; обеспечение законности в деятельности охранных предприятий, высокого уровня качества услуг по охране, которые ими предоставляются⁸.

По мнению Н.Н. Мазепы, охранная деятельность – это профессиональная деятельность субъектов хозяйствования, что включает в себя систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, связанных с сохранением принадлежащего им имущества, обеспечения личной безопасности физических лиц. Целью осуществления охранной деятельности являются: осуществление единой государственной политики в области охраны собственности и граждан; содействие демонополизации в области охраны собственности и охране граждан по договорам, развития предпринимательства и конкуренции; привлечения ресурсов субъектов предпринимательской деятельности на улучшение охраны собственности и охране граждан по договорам; обеспечение законности в деятельности охранных предприятий, высокого уровня качества услуг по охране, которые ими

¹ Ляпкало Л. Облік охоронної діяльності // Дебет-кредит. 20 вересня 2009. URL: [http // www.dtk.com.ua](http://www.dtk.com.ua). (дата звернення 06.11.2018).

² Популярна юридична енциклопедія / уклад. В.К. Гижевський, В.В. Головченко, В.С. Ковальський. Київ: Юрінком Інтер, 2003. 528 с.

³ Угровецкий О.П. Організаційно-правові засади охоронної діяльності Державної служби охорони при МВС України: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2004. 21 с.

⁴ Курило В.І. Організаційно-правові засади надання охоронних послуг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Ірпінь, 2002. 20 с.

⁵ Загальна теорія держави та права (основні поняття, категорії, правові конструкції та наукові концепції): навч. посіб. / Копиленко О.Л., Зайчук О.В., Засць А.П. та інші. Київ: Юрінком Інтер, 2008. 400 с.

⁶ Ляпкало Л. Облік охоронної діяльності // Дебет-кредит. 20 вересня 2009. URL: [http // www.dtk.com.ua](http://www.dtk.com.ua). (дата звернення 06.11.2018).

⁷ Популярна юридична енциклопедія / уклад. Гижевський В.К., Головченко В.В., Ковальський В.С. Київ: Юрінком Інтер, 2006. 455 с.

⁸ Мазепа М.М., Загуменна Ю.О. Охоронна діяльність в Україні: монографія у двох частинах. Ч. 1 Державна служба охорони при МВС України. Харків: ФОП Коваленко, 2013. 112 с.

предоставляются¹. Как усматривается охранный деятельность рассматривается как вид предпринимательской деятельности и форма осуществления правоохранительной деятельности определенными ее субъектами.

Как отмечает, Р.В. Миرونюк частная охранный деятельность – это предоставление услуг в охранный отрасли путем подписания договора о предоставлении охранных услуг, регламентирующего требования к осуществлению охранных услуг². Следует отметить, что частную охранный деятельность и охранный деятельность, осуществляемую правоохранительными органами объединяет единая цель, которой является защита жизни, здоровья, собственности физических и юридических лиц, государства от противоправных посягательств. В связи с этим, приоритетным направлением совершенствования такой деятельности выступает улучшение взаимодействия государственных и частных охранных структур. Мы согласны с Д.С. Припутни, который отмечает, что такое взаимодействие осуществляется не только при осуществлении охранных мероприятий, а и при предоставлении, продлении или прекращении лицензии на осуществление хозяйственной деятельности в сфере предоставления услуг по охране жизни и здоровья и собственности; при осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований; при обеспечении охраны общественного порядка и безопасности охранными предприятиями, на базе которых созданы общественные формирования по охране правопорядка³. Таким образом, можно констатировать, что и деятельность частных охранных структур, на базе которых созданы общественные формирования по охране правопорядка имеет элементы именно правоохранительной деятельности, которой, в первую очередь, занимаются именно правоохранительные органы.

Особенностью охранный деятельности как вида хозяйственной деятельности является то, что она является специфическим и особым видом последней. Такая особенность определяется тем, что ее осуществление связано с опасностью для жизни и здоровья как самих работников охранных структур, так и рядовых граждан. Охранный деятельность работников правоохранительных органов тем более опасна для последних и общественности. Такая ситуация требует существенной подготовки в физическом, психологическом, техническом и других направлениях соответствующих работников. Это осуществить невозможно без надлежащего государственного контроля. Под ним специалисты понимают деятельность уполномоченных законом органов в пределах полномочий, предусмотренных законом, по выявлению и предотвращению нарушений требований законодательства субъектами хозяйствования и обеспечения интересов общества, в частности надлежащего качества продукции, работ и услуг, допустимого уровня опасности для населения, окружающей природной среды⁴.

Охранный деятельность рассматривается также как отдельная составляющая системы экономической безопасности предприятий, учреждений и организаций. Вместе с ней в последнюю включаются меры по защите материальных, финансовых, производственных ресурсов; ведение учета материальных ценностей; режим поведения персонала учреждения, предприятия или организации; режим работы самого предприятия и тому подобное. Такая охранный деятельность делится на физическую и техническую. Физическая охрана осуществляется силами физических лиц путем установления стационарных постов, сопровождением грузов и ценностей, патрулированием, работой групп быстрого реагирования, личной охраной физических лиц и т.д. Техническая охрана обеспечивается установлением технических средств охраны, которые подразделяются на средства охранный и пожарной сигнализации, на средства задержки, средства наблюдения за территорией и помещениями и т.п..

Более развернутое определение понятия охране собственности и граждан как вида предпринимательской деятельности предоставляет Ю.А. Ярошенко. В последней он предлагает

¹ Мазепа М.М. Адміністративно-правові засади правоохоронної діяльності державної служби охорони при МВС України: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.07. Харків, 2012. 263 с.

² Миرونюк Р.В. Адміністративно-правове регулювання надання приватних охоронних послуг: монографія. Дніпропетровськ: Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ, 2016. 128 с.

³ Припутень Д.С. Взаємодія приватних охоронних структур з правоохоронними органами та громадськістю у сфері забезпечення безпеки фізичних осіб та охорони права власності. Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія ПРАВО. 2015. Вип. 30. Том 2. С. 65-68.

⁴ Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ (Загальна частина): підруч. / Римаренко Ю.І., Моїсеєнко Є.М.; Олефір В. І. Київ: КНТ, 2008. 816 с.

понимать виды предпринимательской деятельности, по субъектному составу и содержанию деятельности является гражданско-правовым обязывающими правоотношениями, что осуществляются на основании законодательных, нормативно-правовых актов, государственных лицензий на право предоставления услуг по охране всех форм собственности¹.

Выводы. Учитывая изложенное, можно выделить следующие признаки охранной деятельности:

- 1) выступает как вид хозяйственной деятельности и один направлений правоохранительной деятельности;
- 2) урегулирована рядом законов и подзаконных нормативных актов;
- 3) несет риск для жизни и здоровья как персонала охранных структур так и другим гражданам;
- 4) осуществляется как представителями власти (правоохранительными органами) так и другими субъектами;
- 5) своим объектом имеет жизнь и здоровье физических лиц и собственность физических, юридических лиц и государства;
- 6) персонал охраны имеет специфические права и обязанности, которые определяются законами, подзаконными нормативно-правовыми актами, а также гражданско-правовыми договорами;
- 7) такая деятельность требует особого контроля со стороны соответствующих государственных органов.

Учитывая эти признаки нами предлагается следующее определение понятия охранной деятельности: это вид хозяйственной деятельности или одно из направлений правоохранительной деятельности, заключающиеся в системе правовых, организационных, экономических, технологических, физических и других мероприятий, которые осуществляются субъектами, имеющими специфические права и обязанности по обеспечению охраны жизни и здоровья физических лиц и их собственности, собственности юридических лиц или государства от противоправных посягательств, определенных законами, подзаконными актами и гражданско-право ими соглашениями.

В свою очередь, объектом уголовно-правовой защиты в данной сфере следует признавать именно охранную деятельность как вид хозяйственной деятельности или одно из направлений правоохранительной деятельности. Это касается посягательств на объекты охраны, ее субъекты и другие составляющие этого вида деятельности.

¹ Ярошенко Ю.О. Правове регулювання приватної охоронної діяльності як сфери послуг. *Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Серія Юриспруденція*. 2013. № 6-3. Том 1. С. 122-125.