**Рюль Вікторія Олександрівна**

кандидат соціологічних наук, доцент

кафедра соціології та соціальної роботи

ДВНЗ «Ужгородський національний університет»

м.Ужгород, Україна

[viktoria.riul@uzhnu.edu.ua](mailto:viktoria.riul@uzhnu.edu.ua)

**ДО ПИТАННЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

**НА ЗАКАРПАТТІ**

Децентралізації на сьогоднішній день є однією з наймасштабніший реформ в Україні, яка триває з 2014 року. В результаті її реалізації було створено понад 800 об’єднаних територіальних громад (ОТГ), які охопили третину території України. Новостворені громади отримали більше фінансових ресурсів, прямі відносини з Державним бюджетом, та, одночасно, ширші повноваження та обов’язки. А чи стали жити краще в найвіддаленіших куточках України та як змінилось життя громад підсумовувати та аналізувати вже нам.

Як нам вже відомо, реформа децентралізації передбачає передачу повноважень, фінансів на їх реалізацію та відповідальності за їх виконання від центральної влади органам місцевого самоврядування (ОМС), тобто тому керівництву (місцевим радам та їх головам), яке жителі територіальних громад самі собі виберуть. Вихідним пунктом реформи є усвідомлення, що на місцях краще орієнтуються в локальних проблемах і ефективніше можуть використати кошти на їх вирішення. Тому метою децентралізації є наблизити владу до мешканців, а мешканців – до влади для підвищення доступності та якості освітніх, медичних, культурних, адміністративних, комунальних і соціальних послуг, які отримують ті самі мешканці громад. [3] Кінцевою ж метою має стати повна зміна системи менеджменту на місцях. Це в першу чергу сформовані сильні громади, які виконують всі функції для своїх мешканців, а центральна влада формує політику і підтримує цей процес. Саму реформу провадять через об’єднання базових територіальних громад (міст, сіл, селищ) в укрупнені територіальні одиниці – так звані об’єднані територіальні громади (ОТГ). У результаті об’єднання органи місцевого самоврядування ОТГ отримують набагато більші можливості для розвитку (повноваження та кошти), аніж окремі села чи міста. Пов’язано це зі зміною адміністративно-територіальної вертикалі.

Отже, ключовими моментами реформи децентралізації є:

* Наблизити послуги до громадянина та підвищити їх якість;
* Створити повноцінну систему місцевого самоврядування, де громади будуть спроможні виконувати покладені на них повноваження та відповідати за їх виконання;
* «Зміцнити» громади, щоб їх об’єднані ресурси (фінансові, майнові, інтелектуальні) можна було використати для підвищення якості послуг та розвитку місцевої інфраструктури;
* Створити передумови для економічного розвитку громад, оскільки у них тепер залишаються податки і вони стають більш зацікавлені в розвитку територій, бізнесу та інфраструктури;
* Підвищити спроможність громад напряму залучати іноземні інвестиції,  
  отримувати міжнародну технічну допомогу.[2]

На початок 2019 року в Україні було створено 876 ОТГ. Проте вибори керівних органів ОТГ, які є передумовою початку функціонування ОТГ, проведено лише у 806 ОТГ. Загалом же, за затвердженими перспективними планами, має бути створено 1289 ОТГ. Найбільше ОТГ функціонує в Дніпропетровській (62), Черкаській (54) і Житомирській (53) областях. Що стосується Закарпаття, то тут поки найменше створених ОТГ, оскільки в області довгий час не було затвердженого плану створення ОТГ. Його було затверджено лише 18 грудня 2019 року Кабінетом Міністрів. Також вагомою причиною стало небажання місцевого керівництва втратити владу в багатих громадах (тобто тих, які мають ресурси наповнення місцевих бюджетів) через об’єднання з біднішими; неможливість чітко визначити критерії для об’єднання громад.

На сьогоднішній день створено 17 ОТГ, кількість населення яких становить 278194 чол. (22% населення області), тому Закарпатській області потрібно наздоганяти те, що було упущено за 6 років децентралізації.

Що ж стосується соціальних послуг, то з 1 січня 2020 року стала чинною нова редакція Закону України [«Про соціальні послуги»](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2671-19). [4] Отже в цьому році  змінюється розподіл повноважень центральних та місцевих органів влади, а також встановлюється система соціальних послуг та її учасників, етапи визначення потреб, планування, організації та фінансування соціальних послуг. Повноваження у сфері соціальних послуг передають громадам - максимально близько до отримувачів цих послуг. Такі повноваження визначаються новою редакцією Закону як власні повноваження громад. Щоб реалізувати їх, в громаді мають створити відповідний структурний підрозділ. Кожна ОТГ буде зобов’язана надавати базові соціальні послуги. Водночас, кожна соціальна послуга надаватиметься за відповідним соціальним стандартом, який затверджує Міністерство соціальної політики. Процес передачі повноважень з надання соціальних послуг на місця не є простим і швидким, у громад виникає безліч запитань і труднощів. Щоб допомогти громадам, ми збиратимемо у цьому розділі корисну та актуальну інформацію: посилання на нормативні документи, посібники та роз'яснення, новини та кращі практики у сфері соціальних послуг.

На сьогоднішній день серед позитивного впливу децентралізації на Закарпатті слід відмітити найголовніше це дороги, яких роками ніхто не ремонтував або їх взагалі не було по селам, особливо в гірській місцевості. До прикладу до села Родникова Гута відновили понад 17 км автошляху. Ще у 2015-му там відбувся паводок, багато шляхів зруйнувало, але зробили дорогу вже тоді, коли з'явилася об'єднана громада. Другим позитивним моментом децентралізації на Закарпатті стане відкриття ЦНАПів, щоб отримання довідок та інших документів в об'єднаних громадах має бути швидким та зручним. До прикладу у Вільховецькій громаді Центр надання адмінпослуг працює вже майже рік - з осені 2019-го. ЦНАП розташований у повністю реконструйованій громадою та обладнаній для потреб людей з інвалідністю двоповерховій будівлі колишнього будинку культури. На першому поверсі нового Центру знаходяться шість робочих місць адміністраторів. Кожне з них Програма устаткувала меблями та IT-технікою. В установі також працюють дві станції для видачі закордонних біометричних паспортів та ID-карток, які було придбано за кошти громади. Одним з перших в Ужгородському районі буде Центр надання адмінпослуг в Баранинській ОТГ, будівництво якого вже підходить до завершення. Також до кінця року буде модернізований Хустський ЦНАП, який надаватиме більше 130 послуг мешканцям своєї громади. І третім позитивним ефектом децентралізації можна виділити вдосконалення закладів, які безпосередньо є стратегічно важливими для громад: школи, дитсадки, клуби, спортивні майданчики та лікарні. В кожній Закарпатській ОТГ є приклади позитивних зрушень у вдосконаленні цих будівель. [1]

Отже, незважаючи на те, що Закарпатська область дуже довгий період була аутсайдером у плані децентралізації, потенціал в області великий. Закарпаття, як прикордонна область, може спостерігати як Європа живе за принципом об’єднаних громад та самоуправління. Жителі краю на власні очі можуть бачити як Європа досягла успіху в децентралізації і це є хорошим стимулом до господарювання на рідній землі і до розуміння того в якому напрямку рухатись. На сьогоднішній день, ще багато не вирішено питань, які гальмують децентралізацію області, а після цьогорічних виборів ОТГ мають утворитись всюди тому буде над чим працювати і що вирішувати.

**Список використаних джерел**

1.Децентралізація дає можливості [Електронний ресурс].– URL: <https://decentralization.gov.ua/areas/0312>

2. Розпорядження КМУ №333-р від 01.04.2014 р. “Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні”.[Електронний ресурс].– URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80#Text>

3. Закон України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» (№ 157-VIII від 5 лютого 2015 року). [Електронний ресурс].– URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19#Text

4. Закон України «Про соціальні послуги» (17 січня 2019 року  
№ 2671-VIII) [Електронний ресурс].– URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2671-19#Text>