

ПОНЯТИЕ И СОСТАВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖЕБНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В ОРГАНАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

THE CONCEPT AND COMPOSITION ELEMENTS OF CIVIL SERVICE LEGAL RELATIONS IN LEGISLATIVE BODIES

Мамедов О.Д.,

*доктор философии по праву, доцент, заместитель директора учебно-методического центра
Азербайджанского государственного экономического университета (UNEC)*

В статье проанализированы теоретические и практические вопросы современных направлений развития правового обеспечения государственных служебных отношений в органах законодательной власти. Одной из составляющих государственных служебных правоотношений являются отношения, возникающие в связи с государственной службой в органах законодательной власти. В органах законодательной власти с научной точки зрения характеризуются своей актуальностью особенности прохождения государственной службы, ее теоретические и практические вопросы. Одним из необходимых условий современного развития является научное обоснование правовых средств и методов устранения проблем, возникающих в ходе реализации государственной власти, а также учет на практике научных взглядов. В статье проанализированы также законодательная база и отличительные признаки государственной службы в органах законодательной власти, предложены научные взгляды на совершенствование законодательства в этой сфере. Представленные предложения и обобщенные выводы могут быть полезны при совершенствовании и применении законодательства, регулирующего отношения в сфере государственной службы в органах законодательной власти.

Ключевые слова: законодательная власть, государственная служба, государственные служебные правоотношения.

У статті проаналізовані теоретичні й практичні питання сучасних напрямків розвитку правового забезпечення державних службових відносин в органах законодавчої влади. Однією із складових частин державних службових правовідносин є відносини, що виникають у зв'язку з державною службою в органах законодавчої влади. В органах законодавчої влади з наукової точки зору характеризуються своєю актуальністю особливості проходження державної служби, її теоретичні й практичні питання. Однією із необхідних умов сучасного розвитку є наукове обґрунтування правових засобів і методів усунення проблем, що виникають в ході реалізації державної влади, й врахування на практиці наукових поглядів. У статті також проаналізовані законодавча база й відмінні ознаки державної служби в органах законодавчої влади, запропоновані наукові погляди щодо вдосконалення законодавства в цій сфері. Представлені пропозиції й узагальнені висновки можуть бути корисні при вдосконаленні й застосуванні законодавства, яке регулює відносини в сфері державної служби в органах законодавчої влади.

Ключові слова: законодавча влада, державна служба, державні службові правовідносини.

Theoretical and practical issues of modern developing directions of legal guarantees of the relations of civil service in legislative bodies are analyzed in this article. One of the parts of legal relations of civil service is the relations regarding civil service in legislative bodies. The features of civil service in legislative bodies, its theoretical and practical issues are scientifically characterized. One of the important conditions of modern development is scientific justification of legal means and methods of solution of problems arising during the implementation of state power and taking into account of the scientific considerations in practice. The distinctive features of civil service in legislative bodies and legislative base are analyzed in this article, scientific considerations regarding to improvement and implementation of legislation. Generalized conclusions and submitted proposals may be useful in the improvement of legislation regulating the relations of civil service in legislative bodies.

Key words: legislature, civil service, civil service legal relations.

Постановка проблеми. В современной Азербайджанской Республике модель реформирования основанного на конституции развития была сформирована общенациональным лидером Гейдаром Алиевым и применена с учетом национальных особенностей и передового международного опыта. В современный период эти реформы успешно продолжают и развиваются Президентом Азербайджанской Республики Ильхамом Алиевым.

В современной Азербайджанской Республике успешно осуществляемый процесс государственного строительства основывается на принципе верховенства права. В управлении обществом и государством право имеет особый статус. С этой точки зрения современная юридическая наука характеризуется, как

с теоретической, так и практической стороны, некоторыми актуальными вопросами, имеющими большое значение. По нашему мнению, одним из основных факторов, обуславливающих развитие современного государства, является постоянное совершенствование правового института государственной службы. Государственные служебные правовые нормы регулируют общественные отношения, возникающие между субъектами с различным статусом. Одной из составляющих государственных служебных правоотношений являются общественные отношения, возникающие в связи с прохождением государственной службы в органах законодательной власти.

В органах законодательной власти с научной точки зрения характеризуются своей актуальностью

особенности прохождения государственной службы, ее теоретические и практические вопросы. С данной точки зрения одними из актуальных вопросов, требующих научного анализа, являются некоторые теоретические и практические проблемы правового обеспечения государственных служебных отношений в органах законодательной власти.

Основная цель проведения научного анализа теоретических и практических проблем правового обеспечения отношений государственной службы в органах законодательной власти заключается в определении отличительных признаков и законодательной базы государственной службы в данных органах, в том числе – в выдвижении научных предложений по совершенствованию законодательства. Представленные предложения и обобщенные выводы могут быть полезны при совершенствовании и применении законодательства, регулирующего отношения в сфере государственной службы в органах законодательной власти.

Изложение основного материала. По нашему мнению, одним из необходимых условий современного развития является научное обоснование правовых средств и методов устранения проблем, возникающих в ходе реализации государственной власти, и учет на практике научных взглядов. Научное обоснование методов решения возникающих на практике проблем и применение на практике научных соображений составляют единое целое и обуславливают друг друга. В соответствии с направлениями деятельности органов государственной власти, одной из возложенных на них задач является эффективная организация и целенаправленное управление государственными делами. Они являются основным показателем деятельности всех органов государственной власти и включают в себя цели, функции, задачи и результаты такой деятельности. По мнению М.Ф. Меликовой, государство представляет собой сложный механизм, состоящий из взаимодействующих друг с другом и точно работающих, увязывающихся во внутреннем единстве частей [14, с. 41]. И.Д. Хутинаев считает, что особенности конкретной институциональной системы проявляются в деятельности органов государственной власти и общественных объединений, в поведении социальных групп, характере их взаимодействия [19, с. 18]. Согласно нормам международного права, для каждой демократической страны обязанности государства перед его гражданами составляют содержательную сторону прав и обязанностей государственных служащих перед гражданским обществом, тем самым определяют состав функций государственной службы перед народом по ведению его государственных (публичных) дел [2, с. 254].

В сфере организации и управления реализацией государственной власти на органы законодательной власти возлагаются наибольшие обязанности. Одним из необходимых условий формирования современного правового государства является обеспечение отвечающей требованиям времени законодательной деятельности. Законы, принятые зако-

нодательной властью, должны быть направлены на регулирование реальных, наиболее востребованных общественных отношений. Таким образом, законодательная власть обеспечит задачи и функции государства в законотворческой сфере. С этой точки зрения следует отметить, что эффективность принятых законов составляет важную часть реализации государственной политики с помощью правовых норм, формирования правовой политики, положительного отношения граждан к законотворческой деятельности государства. Все это напрямую зависит от заранее спрогнозированных последствий принимаемых законов. По нашему мнению, подобный подход считается одним из основных средств повышения качества правового регулирования общественных отношений. А его основная цель заключается в прогнозировании и анализе как запланированных, так и незапланированных результатов предложенных законопроектов. А это, в свою очередь, может привести к социальной, политической, экономической, материальной и моральной жизни общества, оптимизации правовой системы методами и формами влияния права на международные и другие общественные отношения.

Во многих странах существуют законодательно или конституционно закрепленные положения, касающиеся статуса и функционирования государственной администрации и статуса гражданских служащих. Например, во Франции, Германии и других странах-членах Евросоюза действуют законодательные акты, регулирующие правовой статус государственных служащих с учетом особенностей и в зависимости от сферы реализации их полномочий [11]. Орган законодательной власти формируется посредством выборов, выступает от имени народа и несет перед ним ответственность. Функцию законодательной власти осуществляет парламент, являющийся высшим представительным органом государства.

Посредством принятия регулятивных законов парламент оказывает решающее влияние на общественные отношения. Под парламентом следует понимать высший выборный полномочный орган законодательной власти, занимающий значимое место в системе трех независимых, но в то же время взаимодействующих ветвей государственной власти. Функции законодательной власти осуществляют высшие представительные органы государства. Законодательный орган занимает главенствующее положение в механизме государства, поскольку в соответствии с принципом разделения властей законодательная власть является наиболее важной. Она устанавливает общеобязательные требования, которые исполнительная власть должна претворять в жизнь и которые служат законодательной основой для деятельности судебной власти [15, с. 121]. В указанных научных суждениях нашли свое отражение статус законодательной власти, ее деятельность и место в системе государственной власти.

Особого внимания требует практический опыт зарубежного законодательства, где очень четко учитывается специфика статуса государственных слу-

жащих в законодательных органах власти, их участия в законодательном процессе, а также их роль, задачи и функции в профессиональном обеспечении деятельности депутатов и парламента в целом. Так, во Франции статус, задачи и функции сотрудников Парламента определяются соответствующими пала-тами самостоятельно в соответствии с общими поло-жениями о государственной службе. Как результат весь процесс прохождения государственной граж-данской службы в законодательном органе власти находится под пристальным вниманием парламен-тариев. Следует заметить, что именно во Франции государственная служба наиболее престижна и авторитетна. Во многих странах приняты специальные законодательные акты, регулирующие статус, струк-туру и функции аппарата парламента, порядок прохождения государственной службы в нем. В США, например, основным нормативным актом в этой сфере является закон о реорганизации государствен-ной службы в Конгрессе (1970 г.), в Швеции – закон о Рикстаге (1974 г.), в Великобритании – закон об организации работы Палаты общин (1978 г.) [11]. Отмеченные изменения в организации государствен-ной службы происходили не сразу, не одновременно, а в течение длительного исторического периода. В Западной Европе этот процесс начался в XV – XVI веках, в России и Америке – несколько позже, в XVIII веке. Процесс формирования национальных бюрократических структур в большинстве стран Запада и в России закончился примерно одинаково – во второй половине XIX века [3, с. 7].

В политической жизни каждой страны роль парламента определяется распределением социаль-ных сил, выражающихся в политических партиях и других массовых объединениях, отражающихся в столкновении обладающих парламентской функ-цией общественных интересов. Наряду с этим она определяется степенью развития парламентаризма, силой и влиянием парламентских институтов. Все это напрямую зависит от особенностей историче-ского развития и политических традиций большин-ства стран.

С точки зрения исторического развития следует отметить, что история государственности Азер-байджана охватывает существующее в той или иной форме и содержании государственное управление, в том числе возникновение и развитие правовых отно-шений государственной службы [12, с. 326].

Часть исторического развития современных наци-ональных государственных служебных отношений Азербайджанской Республики, являющейся демо-кратическим правовым государством, приходится на начало XX века – период Азейбарджанской Демо-кратической Республики (далее – АДР). Этот период в истории развития государственных служебных отношений современного Азербайджана имеет осо-бый статус. В период АДР одним из субъектов госу-дарственных служебных отношений выступал Пар-ламент [12, с. 326–350]. Парламент АДР был создан Законом Азербайджанского Национального Совета от 20 ноября 1918 г. «Об учреждении Парламента

Азербайджанской Демократической Республики» [1, с. 13–16]. Парламент, являющийся высшим пред-ставительным законодательным органом АДР, осу-ществлял деятельность с 7 декабря 1918 г. по 27 апреля 1920 г. Высшим представительным законодательным органом АДР руководил председатель Парламента. Ввиду того, что АДР являлась парламентской респу-бликой, председатель Парламента одновременно осу-ществлял функции главы государства.

Становление и развитие Азербайджанской госу-дарственности неразрывно связаны с разделением властей, практикой и традицией парламентаризма. В Азербайджанской Республике был создан эффек-тивный механизм осуществления государственной власти. Основу данного механизма составляют кон-ституционные нормы-принципы. Одним из этих принципов является принцип разделения властей. Этот принцип был закреплен в ст. 7 Конституции Азербайджанской Республики («Азербайджанское государство») [10].

В соответствии со ст. 8 Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе» [8], с уче-том статуса государственных органов, их иерархии и юрисдикции (на государственном, региональном и местном уровнях) была определена классифика-ция государственных органов по пяти высшим кате-гориям. Согласно данной статье, под государствен-ными органами высшей категории следует понимать органы, основные полномочия которых определяются ч. III ст. 7 Конституции Азербайджанской Республики, высшие государственные органы законодательной, исполнительной и судебной властей Азербайджан-ской Республики, а также вышестоящие органы исполнительной власти, обеспечивающие непосред-ственно деятельность главы Азербайджанского госу-дарства и исполнительной власти, Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Конституционного Суда Азербайджанской Республики, осуществля-ющего полномочия высшего органа конституцион-ного правосудия, Верховного Суда Азербайджанской Республики, который является высшим судебным органом по делам, отнесенным к производству общих и специализированных судов.

Как видно, в соответствии с конституционными нормами, Милли Меджлис Азербайджанской Респу-блики, осуществляющий законодательную власть, входит в систему государственных органов высшей категории. Согласно принципу разделения властей законодательная власть имеет большое значение. Поэтому законодательная власть занимает одно из главных мест в государственном механизме. Она определяет общеобязательные требования, состав-ляющие правовую основу деятельности, которую должны осуществлять исполнительная и судебная власти. В демократических государствах парламент как высший представительный и законодательный орган представляет народный суверенитет. Только он обладает полномочиями выразить волю народа в форме закона. Согласно ст. 7 («Азербайджанское государство») и ст. 81 («Осуществление законода-тельной власти») Конституции Азербайджанской

Республики «законодательную власть в Азербайджанской Республике осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики» [10]. Данными конституционными нормами определяется основное место Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в системе органов государственной власти, и, таким образом, он выступает субъектом государственных служебных отношений. Законодательным органом определяется нормативная база правовых отношений и деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, физических и юридических лиц, общественных объединений, институтов гражданского общества, органов местного самоуправления и др. Законодательная власть выступает выразителем воли народа, его желаний и суверенитета. Законодательная власть по сравнению с другими ветвями государственной власти – исполнительной и судебной – в законотворческой сфере обладает высшей юридической силой и преимуществом. Органы законодательной власти обладают особенностями верховенства. Потому что именно они посредством законов определяют правовые начала государственной и общественной жизни, основные направления национальной и иностранной политики страны, правовые организации и формы деятельности органов исполнительной и судебной власти.

Одной из особенностей государственной службы в парламенте Е.В. Охотский выделял то, что «она нацелена не на выполнение административно-управленческих контрольно-распределительных функций (хотя в отдельных ее звеньях они присутствуют), а на осуществление всестороннего, точного и своевременного обеспечения эффективной деятельности парламента в соответствии с его конституционно определенными полномочиями. Эта своего рода мегафункция дифференцируется на частные функции и задачи» [16, с. 131]. Государственная служба в законодательных органах – это «правоприменительный институт регулирования порядка организации законотворческого процесса и его всестороннего обеспечения, защиты права и контроля за его реализацией» [16, с. 136]. Государственные служащие, занимающие административные и вспомогательные должности в органах законодательной власти, не участвуют в возникновении, изменении и прекращении права. В органах законодательной власти с помощью государственной службы реализуются административно-правовые функции, ему присущи регулятивные, регламентирующие, координационные и контрольные функции.

Одной из характерных особенностей прохождения государственной службы в органах законодательной власти состоит в том, что лица, осуществляющие деятельность в данной сфере, должны обладать комплексными теоретическими и практическими знаниями и достаточным профессионализмом. Комплексные знания и профессионализм включают необходимые для осуществления государственной власти социальные, политические, правовые, управленческие, организационные и дру-

гие сферы. Посредством принятия законов государственного управления и других правовых актов законодательной властью обеспечивается формирование государственных органов и осуществление контроля за их деятельностью.

В соответствии со ст. 2.1 Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе», под государственной службой следует понимать выполнение государственными служащими своих должностных полномочий в области осуществления в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами Азербайджанской Республики целей и функций государства [8]. Согласно данному определению, в Законе Азербайджанской Республики «О государственной службе» было бы целесообразным закрепить понятие о государственной службе в органах законодательной власти следующего содержания: «государственную службу в органах законодательной власти следует понимать как профессиональную деятельность в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и другими законодательными актами для осуществления целей и функций государства в законодательной сфере, а также как средство обеспечения государственного суверенитета, конституционного строя на основе принципа защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, принятия новых законов и совершенствования действующего законодательства и их реализации».

Государственная (гражданская) служба как вид профессиональной деятельности возможна и действительно происходит только в системе государственного управления, которое использует не только политические, правовые, но и нравственные (моральные) регуляторы. В особенности моральные нормы широко используются именно в государственной гражданской службе. На этом основании вполне можно утверждать, что государственная (гражданская) служба является не только публично-правовым, но и публично-нравственным институтом [4, с. 17]. Государственную службу принято рассматривать в трех взаимосвязанных значениях: 1) как государственно-правовой, организационный и социальный институт; 2) как публично-правовое отношение между государственным органом и служащим его аппарата; 3) как профессиональную деятельность по реализации полномочий органов государственной власти и управления [2, с. 276]. Принятие на государственную службу и ее прохождение должно зависеть от профессионального уровня и деловых качеств человека, а не от личного отношения руководителя. Таким образом, помимо совершенного законодательства, необходимо создать кадровую политику в сфере гражданской службы, направленную на формирование профессионального и проникнутого идеями общественного служения кадрового состава государственных органов, на добросовестное выполнение служащими возложенных на них обязанностей [17].

Существует полная классификация государственных служащих, являющихся основным субъектом

государственных служебных отношений в органах законодательной власти. Согласно ст. 2.2 Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе», данный Закон распространяется на служащих, проходящих государственную службу в органах исполнительной, законодательной и судебной власти. Ст. 2.4 данного Закона устанавливается, что, если указанным Законом не предусмотрено иное, то он не распространяется на депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Азербайджанской Республики, депутатов Верховного Меджлиса Нахчыванской Автономной Республики [8]. Значение данной правовой нормы заключается в том, что лица, принадлежащие к этой категории, занимают политические должности. Они выполняют свои должностные полномочия и государственную служебную деятельность в области осуществления в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами Азербайджанской Республики целей и функций государства. Этот признак является одной из специфических особенностей прохождения государственной службы в органах законодательной власти.

В Законе Азербайджанской Республики «О государственной службе» было бы целесообразным закрепить понятие о государственных служебных отношениях в органах законодательной власти следующего содержания: «под государственными служебными отношениями в органах законодательной власти следует понимать общественные отношения по осуществлению в рамках должностных полномочий профессиональной государственной служебной деятельности, обладающей своеобразными особенностями на основе принципа разделения государственной власти, для претворения в жизнь в законодательной сфере целей и функций государства в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и другими законодательными актами.

Идея о публично-правовом статусе государственного служащего означает, что государственная служба – это предмет публичного права, а государственный служащий перестает быть обычным наемным работником с особенностями правового статуса [9]. Можно сказать, что среди органов законодательной власти субъекты государственных служебных правовых отношений обладают особым статусом. По нашему мнению, государственную службу можно представить как организационно-правовой институт, созданный для осуществления целей и функций государства. Общие и специальные нормы о государственной службе, закрепленные в Конституции Азербайджанской Республики, содержат в себе общественные и частные правовые особенности государственных служебных отношений [13, с. 82–88].

Правовые основы деятельности Милли Меджлиса Азербайджанской Республики определяются Конституцией Азербайджанской Республики и Внутренним Уставом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Законом Азербайджанской Республики от 17 мая 1996 года [5] был утвержден «Внутренний Устав Милли Меджлиса Азербайджанской Республики». Данный Закон был принят на основании п. 1 ч. 1 ст. 1 96-й Конституции Азербайджанской Республики с целью организации работы Милли Меджлиса.

В практике парламентаризма мировых стран в высших представительных органах организуются устанавливаемые конституционными правовыми нормами различные органы. Некоторые из них создаются в качестве вспомогательных органов, обеспечивающих деятельность парламента. Кроме того, парламент может создавать отдельные органы, занимающиеся определенной сферой деятельности парламента, выполняющие его задания и подотчетные ему. Парламент может обновить или изменить состав этих органов, их членов или должностных лиц. Некоторые из них создаются на установленный срок, что означает наличие определенных гарантий для них. В целом различаются следующие органы парламента: внутренние органы парламента; органы при парламенте; аппарат парламента [18, с. 436].

В Азербайджане к внутренним органам законодательной власти относятся следующие органы: 1) Милли Меджлис Азербайджанской Республики (является однопалатным и состоит из 125 депутатов); 2) руководящие органы Азербайджанского Парламента – председатель и его заместители; 3) комитеты, посредством которых Милли Меджлис осуществляет свою деятельность (создаются в начале первой сессии очередного созыва). Закон Азербайджанской Республики «О комитетах Милли Меджлиса Азербайджанской Республики» был принят 10 июля 1998 г. [6]. Согласно ст. 92 Конституции Азербайджанской Республики, Милли Меджлис Азербайджанской Республики организует комитеты. Комитеты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики организуют предварительное рассмотрение представленных в Милли Меджлис в порядке законодательной инициативы законов и проектов решений, обеспечивают вынесение их на обсуждение Милли Меджлиса и осуществляют деятельность с целью исполнения других предусмотренных в данном Законе полномочий. Согласно ст. 92 Конституции Азербайджанской Республики, Милли Меджлис создает Счетную Палату. Закон Азербайджанской Республики «О Счетной Палате» был принят 2 июля 1999 г. [7]. Согласно данному Закону Счетная Палата – это подотчетный Милли Меджлису постоянно действующий государственный бюджетно-финансовый контрольный орган. Счетная Палата обладает организационной и функциональной независимостью. Счетная Палата состоит из председателя, заместителя председателя и семи аудиторов.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что государственная служба в структурах органов законодательной власти обладает комплексным характером и охватывает классификацию всех должностей в государственных органах. Это дает представление как о многофункциональности, так и об универсальности органов законодательной власти.

В Азербайджанской Республике законодательная власть обладает следующими характерными особенностями государственной службы: во-первых, он непосредственно участвует в формировании нормативной правовой базы государственной службы; во-вторых, деятельность субъектов законодательной власти является государственной службой; в-третьих, лица, занимающие политические должности в органах законодательной власти, независимы в рамках законодательства в государственной служебной деятельности.

Основу деятельности каждого лица, занимающего выборную или назначаемую должность в органах законодательной власти, составляют государственные служебные правовые отношения. Нормы, регулирующие данные отношения путем закрепления, в основном, конституционных, административных, трудовых правовых норм и норм права социального обеспечения, объединяются в систему законодательства о государственной службе. Государственная служба в органах законодательной власти основывается на принципах исполнения ими своих функций, конституционного строя, рассмотрения действующих законов, подготовки новых законопроектов, государственного суверенитета, защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также включает такие важные вопросы, как реализацию действующего законодательства.

Выводы. Результаты проведенных научных анализов можно выразить следующим образом. В органах законодательной власти и в его структурных единицах государственная служба носит комплексный характер. Профессиональная деятельность всех лиц, занимающих государственные должности в органах законодательной власти по всей классификации должностей – политической, административной и вспомогательной – характеризуется как многофункциональностью, так и универсальностью.

В системе органов государственной власти органы законодательной власти обладают особой ролью и статусом. К основным факторам, обуславливающим характерные для органов законодательной власти особенности, относятся следующие: 1) запрос воли граждан непосредственно путем выборов; 2) непосредственный выразитель интересов граждан; 3) особое правило формирования; 4) коллегиальный орган; 5) конституционные ограничения при принятии законов; 6) право законодательной инициативы; 7) право принятия законов; 8) право формирования правовой базы для осуществления деятельности органов остальных ветвей власти на основе принятых законов; 9) право формирования юридической базы, регулирующей отношения, возникающие между личностью, обществом и государством и др.

В Азербайджанской Республике законодательная власть относительно государственной службы охватывает следующие характерные особенности: 1) она, прежде всего, непосредственно участвует в формировании нормативной правовой базы государственной службы; 2) деятельность субъектов

законодательной власти является государственной служебной деятельностью; 3) лица, занимающие политические должности в органах законодательства в рамках законодательства в сфере государственной службы.

Государственная служба в органах законодательной власти обладает следующими отличительными признаками: 1) государственные служебные правовые отношения в органах законодательной власти носят двойственный характер; 2) законодательная власть напрямую участвует в формировании нормативной правовой базы в сфере государственной службы; 3) управление в органах законодательной власти и его структурных единицах обеспечивается посредством государственной службы; 4) государственная служба в органах законодательной власти обладает относительной независимостью; 5) в Азербайджанской Республике власть организуется на основе принципа разделения властей, а законодательная власть на основе положений Конституции Азербайджанской Республики взаимодействует с исполнительной и судебной властями и независима в рамках своих полномочий; 6) одна из характерных особенностей государственной службы в органах законодательной власти заключается в том, что лица, осуществляющие деятельность в данной области, должны обладать комплексными теоретическими и практическими знаниями и достаточным профессионализмом.

Основу деятельности каждого лица, занимающего выборную или назначаемую должность в органах законодательной власти, составляют государственные служебные отношения.

В Законе Азербайджанской Республики «О государственной службе» было бы целесообразным закрепить понятия о государственной службе и государственных служебных отношениях в органах законодательной власти следующего содержания:

1) государственную службу в органах законодательной власти следует понимать как профессиональную деятельность в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и другими законодательными актами для осуществления целей и функций государства в законодательной сфере, а также как средство обеспечения государственного суверенитета, конституционного строя на основе принципа защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, принятия новых законов и совершенствования действующего законодательства и их реализации.

2) под государственными служебными отношениями в органах законодательной власти следует понимать общественные отношения по осуществлению в рамках должностных полномочий профессиональной государственной служебной деятельности, обладающей своеобразными особенностями на основе принципа разделения государственной власти, для претворения в жизнь в законодательной сфере целей и функций государства в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и другими законодательными актами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Азербайджанская Демократическая Республика (1918–1920). Законодательные акты (сборник документов). Баку: Азернешр – 1998. – 560 с.
2. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: учебный курс: в 2 т. Т. 1. М.: Изд-во РАГС – 2011. – 464 с.
3. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учебное пособие. М.: Логос – 2001. – 200 с.
4. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. М.: Издательство Юрайт – 2015. – 468 с.
5. Закон Азербайджанской Республики 74-ІГ от 17 мая 1996 г. «Об утверждении Внутреннего Устава Милли Меджлиса Азербайджанской Республики» / Собрание законодательства Азербайджанской Республики – 1997. – № 02 – ст. 107.
6. Закон Азербайджанской Республики № 521-ІГ от 10 июля 1998 г «О комитетах Милли Меджлиса Азербайджанской Республики» / Собрание законодательства Азербайджанской Республики – 1998. – №09 – ст. 565.
7. Закон Азербайджанской Республики № 700-ІГ от 2 июля 1999 г. «О Счетной Палате» / Собрание законодательства Азербайджанской Республики – 1999. – №08 – ст. 80.
8. Закон Азербайджанской Республики №926-ІГ от 21 июля 2000 года «О государственной службе» / Собрание законодательства Азербайджанской Республики – 2001. – №01 – ст. 1.
9. Иванов В.П. Служение обществу и жизнь в рамках закона // Государственная служба – 2004. – № 4(30) – С. 13–19.
10. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: Юридическая литература, – 2016. – 96 с.
11. Кулаков В.Ф. Вопросы реализации федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в законодательных (представительных) органах власти: проблемы и перспективы – режим доступа: // <http://council.gov.ru/media/files/41d44f2434262ad0ea0a.pdf> (10.01.2017 г.).
12. Мамедов О.Дж. Правовое развитие государственных служебных отношений в период Азербайджанской Демократической Республики // Возрождение XXI век – 2013. – №180 – С. 326–350.
13. Мамедов О.Дж. Публично-правовые и частно-правовые особенности государственных служебных отношений: теория и практика // Науковий вісник Херсонського Державного Університету. Серія: Юридичні науки, Херсон – 2015. – Вип. 2, т. 1 – С. 82–88.
14. Меликова М.Ф. Теория государства и права. Б.Маариф –1988 – 383 с.
15. Мелехин А.В. Теория государства и права: М.: Маркет ДС – 2007. – 640 с.
16. Охотский Е.В. Государственная служба в парламенте: отечественный и зарубежный опыт. М.: Московский государственный институт международных отношений (Университет); Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН) – 2002. – 400 с.
17. Пожитков Н.Ф. Актуальные проблемы нормативного правового обеспечения государственной гражданской службы в законодательных (представительных) и исполнительных органах власти / Актуальные вопросы обеспечения парламентской деятельности в законодательных (представительных) органах государственной власти Российской Федерации. – Режим доступа: // <http://council.gov.ru/media/files/41d44f2434262ad0ea0a.pdf> (10.01.2017 г.).
18. Сулейманов Дж. Конституционное право. Учебное пособие. Баку: Мютерджим – 2014. – 504 с.
19. Хутинаев И.Д. Теория и практика институционализации ветвей государственной власти Российской Федерации. М.: Флинта: Наука – 2006. – 326 с.

УДК 342.25(460)

**ДЕРЖАВНИЙ КОНТРОЛЬ У СИСТЕМІ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ФРАНЦУЗЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ
В СУЧАСНИХ УМОВАХ ПОЛІТИКО-ПРАВОВОГО РОЗВИТКУ**

**THE STATE CONTROL IN SYSTEM
OF LOCAL SELF-GOVERNMENT OF THE FRENCH REPUBLIC
IN MODERN CONDITIONS OF POLITICAL AND LEGAL DEVELOPMENT**

Маринів А.В.,

*аспірант кафедри державного будівництва
Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого*

У статті розглянуті питання державного контролю у Французькій Республіці, проаналізовано етапи становлення, розвитку, а також досвід, який можливо буде використано в процесі реформування українського законодавства.

Ключові слова: державний контроль, місцеве самоврядування, префект, Французька Республіка.

В статье рассмотрены актуальные вопросы государственного контроля во Французской Республике, проанализированы этапы формирования, развития, а также исследован опыт, который может быть использован в процессе реформирования украинского законодательства.

Ключевые слова: государственный контроль, местное самоуправление, префект, Французская Республика.

The article deals with topical issues of state control in the French Republic, analyzed the stages of formation, development, and studied the experience that can be using in the process of law reform in Ukraine.

Key words: state control, local self-government, prefect, French Republic.