**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ДЕРЖАВНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД**

**УЖГОРОДСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА КОНСТИТУЦІЙНОГО ПРАВА ТА ПОРІВНЯЛЬНОГО ПРАВОЗНАВСТВА**

**КАФЕДРА АДМІНІСТРАТИВНОГО, ФІНАНСОВОГО ТА ІНФОРМАЦІЙНОГО ПРАВА**

**Муніципальне право**

Навчально-методична розробка

# **Ужгород – 2017**

# Карабін Т.О.,Ленгер Я.І.,Шелевер Н.В. Муніципальне право. Навчально-методична розробка для студентів юридичного факультету (відповідно до умов Болонського процесу). – Ужгород: ДВНЗ «УжНУ», 2017. – 73с.

Підготували:

Бисага Ю.М., доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри конституційного права та порівняльного правознавства ДВНЗ «УжНУ»;

Карабін Т.О. – д.ю.н., доцент, завідувач кафедри адміністративного, фінансового та інформаційного права ДВНЗ «УжНУ»;

Ленгер Я.І. – к.ю.н., доцент, доцент кафедри конституційного права та порівняльного правознавства ДВНЗ «УжНУ»;

Шелевер Н.В. –к.ю.н., доцент кафедри адміністративного, фінансового та інформаційного права ДВНЗ «УжНУ»

Рекомендовано до друку на засіданні кафедри конституційного права та порівняльного правознавства юридичного факультету ДВНЗ «Ужгородський національний університет» протоколом № 1 від 31 серпня 2017 року.

Навчально-методична розробка затвердження на засіданні науково-методичної комісії юридичного факультету УжНУ від 08.09.2917 року, протокол № 1.

**ВСТУП**

Формування системи місцевого самоврядування активізує глибинні процеси політичної і соціально-економічної реновації суспільства і держави, є об'єктивною і тому неодмінною передумовою та вагомим чинником процесу реформування, який відбувається в нашій країні та має на меті побудову демократичної, правової та соціальної держави. Така об'єктивація викликана тим, що, по-перше, в місцеве самоврядування включені всі громадяни України — жителі певних адміністративно-територіальних одиниць, а, по-друге, всі реформи, які здійснюються в Україні — політична, економічна тощо, або безпосередньо здійснюються на місцях, або мають вихід на локальний рівень. Таким чином, місцеве самоврядування, відображаючи політичні, географічні, соціально-економічні, національно-культурні та інші особливості різних територіальних одиниць, сприяє набуттю ними своєї індивідуальності, посилює почуття належності людини до певної територіальної громади, має стратегічне значення в процесі соціальної інтеграції та політичної мобілізації суспільства.

Місцеве самоврядування є важливим засобом включення населення в сучасні демократичні процеси. Воно виховує почуття відповідальності і громадянськості та, за влучним висловом одного з найвидатніших теоретиків місцевого самоврядування Алексіса де Токвіля, покликане відігравати для демократії, встановлення незалежності ту саму роль, що й початкові школи для науки; громадські інститути відкривають народові шлях до свободи й навчають його послуговуватися тією свободою, втішатися її мирним характером. Без громадських інститутів нація може сформувати вільний простір, одначе справжнього духу свободи вона так і не набуде. Скороминущі пристрасті, хвилинні інтереси, випад**кові** обставини можуть тільки створити видимість незалежності, але деспотизм, загнаний усередину громадського організму, рано чи пізно знову з'явиться на поверхні.

Розвиток ефективного місцевого самоврядування в сучасній Україні значною мірою стримується як внаслідок об'єктивних (наприклад слабка фінансово-економічна база), так і суб'єктивних факторів, як-то наявність суперечливих, а часом і діаметрально протилежних підходів до розуміння справжньої природи, функцій та завдань місцевого самоврядування. Тому в зв'язку з новизною інституту місцевого самоврядування для конституційно-правового механізму здійснення публічної влади в Україні в даний час виникає необхідність ґрунтовної наукової та правової розробки питань щодо природи, основ, принципів організації та діяльності системи місцевого самоврядування, місцевого самоврядування.

Становлення місцевого самоврядування супроводжується бурхливим розвитком законодавства в цій галузі, багатогранною локальною нормотворчістю і ратифікацією відповідних міжнародно-правових актів.

Закономірним наслідком цього нормотворчого процесу є становлення якісно нового інституту конституційного права та нової галузі права — муніципального права України.

Курс «Муніципальне право» має проблемний характер. У ньому знаходить своє відображення не тільки вивчення нормативно-правового матеріалу, який регулює правове становище та компетенцію місцевого самоврядування у всіх сферах громадського та державного життя, але й конкретні причини об'єктивного та суб'єктивного характеру, які призвели до того, що законодавчі установлення про місцеве самоврядування, незважаючи на вагомість, актуальність та значущість питань місцевого значення, не отримали на загальнодержавному відповідної реалізації.

Становлення законодавства, що регулює відносини у сфері організації та діяльності місцевого самоврядування, зумовило формування нової комплексної галузі права, муніципального права, і відповідно призвело до появи однойменної навчальної дисципліни – “Муніципальне право України”, яка включена до переліку обов’язкових курсів навчальної програми по підготовці бакалаврів та спеціалістів за спеціальністю «Правознавство».

Предметом даного курсу є правове регулювання організації та діяльності місцевого самоврядування в Україні.

Актуальність навчального курсу обумовлена самим предметом навчальної дисципліни. Вивчення таких питань як система місцевого самоврядування, функцій і повноважень суб’єктів місцевого самоврядування, державних гарантій його здійснення тощо є важливим елементом у системі професійної підготовки студентів-юристів загалом, та студентів – майбутніх службовців органів місцевого самоврядування зокрема.

Метою вивчення цієї навчальної дисципліни у вищих юридичних навчальних закладах є набуття знань з питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування в Україні, їх нормативно-правового регулювання, сприяння вихованню поваги до найважливіших муніципально-правових інститутів та ознайомлення з зарубіжним досвідом функціонування інститутів локальної демократії.

Завданням для досягнення цієї мети є викладання лекцій, проведення практичних занять, організація самостійної підготовки студентів по окремим темам, написання рефератів.

Для досягнення мети вивчення даної навчальної дисципліни студентам необхідно засвоїти наступні дисципліни: «Теорія держави і права», «Конституційне право», «Адміністративне право».

За наслідками вивчення дисципліни студент повинен знати:

- поняття, предмет, метод і джерела муніципального права;

- історичні та теоретичні основи місцевого самоврядування;

- поняття, правову природу та конституційно-правові принципи місцевого самоврядування;

- форми безпосередньої демократії в місцевому самоврядуванні;

- систему місцевого самоврядування;

- основні функції місцевого самоврядування та механізм їх реалізації;

- гарантії місцевого самоврядування;

- відповідальність в системі місцевого самоврядування.

Студент повинен вміти:

- орієнтуватися в законодавстві, що регулює порядок здійснення місцевого самоврядування в Україні;

- аналізувати та тлумачити законодавство про місцеве самоврядування;

 - застосовувати одержані знання на практиці.

**ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ДИСЦИПЛІНИ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Характеристика**  | **Значення**  |
| Назва  | Муніципальне право |
| Шифр та назва напряму | 0304 «Право» |
| Шифр спеціальності | 7.03040201 |
| Назва спеціальності | «Правознавство» |
| Освітньо-кваліфікаційний рівень | спеціаліст |
| Характеристика  | нормативна |
| Курс на якому вивчається | 3 |
| Семестр навчання | 5 |
| Кількість кредитів відповідних ЕСТS | 4 |
| Модулів  | 1 |
| Змістовні модулі | 2 |
| Загальна кількість  | 120 |
| Тижневих годин | 4 |

**Графік вивчення дисципліни**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **курс** | **семестр** | **Заняття, час** | **Разом за семестр** | **Контроль****Екзамен/залік** | **кредити** |
| **Лекції** | **консультації** | **Семінарські заняття** | **Всього аудиторних годин** | **Самостійна робота** |
| 3 | 5 | 30 | 4 | 30 | 60 | 60 | 120 | іспит | 4 |

**Структура навчальної дисципліни**

|  |  |
| --- | --- |
| Назви змістових модулів і тем | Кількість годин |
| денна форма | Заочна форма |
| усього  | у тому числі | усього  | у тому числі |
| л | п | лаб | інд | с.р. | л | п | лаб | інд | с.р. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| **Модуль 1** |
| **Змістовий модуль 1**.  |
| Тема 1. Муніципальне право як галузь права та навчальна дисципліна  | 8 | 2 | 2 |  |  | 4 | 7 | 2 |  |  |  | 6 |
| Тема 2. Основні теорії походження місцевого самоврядування  | 8 | 2 | 2 |  |  | 4 | 7 | 2 |  |  |  | 6 |
| Тема 3. Міжнародно-правова регламентація місцевого самоврядування | 8 | 2 | 2 |  |  | 5 | 7 | 2 |  |  |  | 5 |
| Тема 4. Конституційно-правова регламентація місцевого самоврядування в Україні | 8 | 2 | 2 |  |  | 5 | 7 | 4 |  |  |  | 5 |
| Тема 5. Територіальна громада – первинний суб’єкт місцевого самоврядування  | 8 | 2 | 2 |  |  | 4 | 7 |  |  |  |  | 6 |
| Тема 6. Правовий статус місцевих рад  | 10 | 2 | 2 |  |  | 4 | 8 | 2 |  |  |  | 7 |
| Тема 7. Правове регулювання порядку діяльності місцевих рад | 10 | 2 | 2 |  |  | 4 | 8 |  |  |  |  | 7 |
| **Змістовий модуль 2** |
| Тема 8. Правовий статус сільських, селищних, міських голів | 8 | 2 | 2 |  |  | 4 | 7 | 2 |  |  |  | 5 |
| Тема 9. Правовий статус виконавчих органів місцевого самоврядування | 10 | 2 | 2 |  |  | 4 | 7 | 2 |  |  |  | 5 |
| Тема 10. Правове регулювання служби в органах місцевого самоврядування | 8 | 2 | 2 |  |  | 4 | 8 | 2 |  |  |  | 5 |
| Тема 11. Матеріально-фінансова основа місцевого самоврядування | 8 | 2 | 2 |  |  | 5 | 8 |  |  |  |  | 5 |
| Тема 12. Відповідальність в системі місцевого самоврядування | 8 | 2 | 2 |  |  | 5 | 8 |  |  |  |  | 6 |
| Тема 13. Місцеве самоврядування і державна влада: взаємозв’язок. | 8 | 2 | 2 |  |  | 4 | 8 |  |  |  |  | 6 |
| Тема 14. Досвід організації та функціонування органів місцевого самоврядування в зарубіжних країнах | 10 | 2 | 2 |  |  | 4 | 8 |  |  |  |  | 5 |
| Усього годин | 120 | 30 | 30 |  |  | 60 | 105 | 18 |  |  |  | 79 |

**Лекційна програма курсу**

**Лекція 1. Муніципальне право як галузь права та навчальна дисципліна**

1. Поняття муніципального права України
2. Історія муніципального права України
3. Джерела муніципального права України
4. Муніципально-правові відносини
5. Муніципальне право як навчальна дисципліна

Муніципальне право – комплексна галузь публічного права. Предмет муніципального права України. Муніципальне право і місцеве самоврядування: співвідношення понять. Система муніципального права, її елементна характеристика. Інститути муніципального права. Зв’язок муніципального права із іншими галузями права України. Імперативний метод як основний метод правового регулювання муніципального права. Особливості диспозитивного методу в муніципально-правовому регулюванні.

Періодизація розвитку місцевого самоврядування в Україні. Зародження місцевого самоврядування в Україні та світі. Місцеве самоврядування в Україні у феодальний період. Місцеве самоврядування в дорадянській Українській державі. Радянська влада і місцеве самоврядування. Відродження та розвиток місцевого самоврядування в кінці ХХ ст.

Види джерел муніципального права. Нормативно-правові акти – основне джерело муніципального права. Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», спеціальні закони. Акти локальної саморегуляції як джерело муніципального права.

Поняття муніципально-правових відносин. Організація і здійснення муніципальної публічної влади як зміст муніципально-правових відносин. Структура муніципально-правових відносин

Муніципальне право як навчальна дисципліна. Предмет та структура навчальної дисципліни муніципальне право.

**Ключові терміни:** місцеве самоврядування, муніципальне право, предмет муніципального права, метод муніципального права, норма муніципального права, інститут муніципального права, джерела муніципального права, муніципально-правові відносини.

**Лекція 2. Основні теорії походження місцевого самоврядування**

1. Громадівська концепція походження місцевого самоврядування
2. Державницька концепція походження місцевого самоврядування
3. Сучасні теорії місцевого самоврядування

Основні теоретичні концепції місцевого самоврядування, їх вплив на практику розвитку муніципального права. Громадівська концепція походження місцевого самоврядування. Державницька концепція місцевого самоврядування. Недоліки державницької та громадівської концепцій.

Сучасні теорії місцевого самоврядування. Теорія муніципального дуалізму. Соціологічні концепції місцевого самоврядування. Теорія соціального обслуговування.

**Ключові терміни:**Громадівська теорія місцевого самоврядування. Державницька теорія місцевого самоврядування. Теорія муніципального дуалізму. Теорія соціального обслуговування.

**Лекція 3. Міжнародно-правове регулювання місцевого самоврядування**

1. Європейська хартія місцевого самоврядування
2. Всесвітня декларація місцевого самоврядування
3. Європейська рамкова конвенція про транскордонне співробітництво

 Міжнародні стандарти місцевого самоврядування та їх правова природа. Європейська Хартія місцевого самоврядування та стандарти, що в ній містяться. Зміст принципу субсидіарності. Концепція місцевого самоврядування в Хартії. Процесуальний механізм Європейської хартії.

 Правова природа норм Всесвітньої декларації місцевого самоврядування. Структура та зміст Всесвітньої декларації. Порівняльний аналіз норм Європейської Хартії і Всесвітньої декларації.

Зміст Європейської рамкової конвенції про транскордонне співробітництво. Вплив норм конвенції на розвиток правового регулювання місцевого самоврядування.

 **Ключові терміни:** стандарти місцевого самоврядування. Європейська Хартія місцевого самоврядування. Принцип субсидіарності. Всесвітня декларація місцевого самоврядування. Європейська рамкова конвенція про транскордонне співробітництво.

**Лекція 4. Конституційно-правове регулювання місцевого самоврядування**

1. Поняття місцевого самоврядування
2. Конституційні принципи місцевого самоврядування
3. Система місцевого самоврядування
4. Місцеве самоврядування і територіальна автономія

Зміст конституційного визначення місцевого самоврядування. Концепція місцевого самоврядування в Конституції України. Відтворення в Конституції України основних принципів Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Конституційні принципи місцевого самоврядування. Універсальні та спеціальні принципи місцевого самоврядування Закону «Про місцеве самоврядування в Україні». Правова, організаційна та матеріально-фінансова самостійність місцевого самоврядування. Принципи поєднання місцевих і державних інтересів, підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів і посадових осіб, судового захисту прав місцевого самоврядування.

Система місцевого самоврядування в Україні та система місцевого самоврядування конкретного села, селища, міста.

**Ключові терміни:** Принципи місцевого самоврядування. Універсальні принципи місцевого самоврядування. Спеціальні принципи місцевого самоврядування. Правова самостійність місцевого самоврядування. Організаційна самостійність місцевого самоврядування. Матеріально-фінансова самостійність місцевого самоврядування. Принцип поєднання місцевих і державних інтересів. Принцип підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів і посадових осіб. Принцип судового захисту прав місцевого самоврядування. Система місцевого самоврядування.

**Лекція 5. Територіальна громада – первинний суб’єкт місцевого самоврядування**

1. Поняття та особливості територіальної громади
2. Види територіальних громад в Україні
3. Функції територіальних громад
4. Статут територіальної громади

Поняття територіальної громади та її нормативне визначення. Ознаки територіальної громади, закріплені нормативно. Класифікаційні моделі територіальних громад України. Територіальні громади базового та асоційованого рівня.

Проблеми визначення правосуб’єктності територіальних громад. Функції і повноваження територіальних громад.

Форми діяльності територіальних громад. Місцеві референдуми: правове регулювання та порядок проведення. Питання, що можуть бути винесені на місцевий референдум. Місцеві вибори – основна форма діяльності територіальних громад. Загальні збори громадян за місцем проживання як форма безпосередньої участі громадян у вирішенні питань місцевого значення. Порядок проведення загальних зборів громадян. Питання, що можуть бут вирішені загальними зборами громадян. Правовий статус місцевих ініціатив і громадських слухань.

Правова природа статуту територіальної громади. Зміст і структура статуту. Порядок затвердження та внесення змін до статутів територіальних громад.

**Ключові терміни:** Територіальна громада, територіальні громади базового рівня, територіальні громади асоційованого рівня, правосуб’єктність територіальних громад, місцевий референдум, місцеві вибори, загальні збори громадян за місцем проживання, місцеві ініціативи, громадські слухання, статут територіальної громади.

**Лекція 6. Правовий статус місцевих рад**

1. Поняття, види і структура місцевих рад
2. Порядок формування місцевих рад
3. Загальна і виключна компетенція сільських, селищних, міських рад
4. Компетенція районних і обласних рад

 Місцеві ради як представницькі органи місцевого самоврядування та їх основні ознаки. Адміністративно-територіальний устрій та формування базового і регіонального рівня місцевих рад. Критерії віднесення міст до міст районного значення, обласного та республіканського значення. Порядок формування місцевих рад. Правове регулювання місцевих виборів. Види місцевих виборів. Вибори депутатів сільських рад. Вибори депутатів міських, районних та обласних рад. Підстави та процедура дострокового припинення повноважень місцевої ради. Суб’єкти дострокового припинення повноважень відповідних рад. Компетенція сільських, селищних, міських рад. Загальна компетенція сільських, селищних, міських рад. Правова регламентація виключної компетенції місцевих рад.

 **Ключові терміни:** місцеві ради, адміністративно-територіальний устрій, сільська рада, селищна рада, міська рада, районна рада, обласна рада, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, місто районного значення, місто обласного значення, місто республіканського значення, місцеві вибори, вибори депутатів сільських рад, вибори депутатів міських, районних та обласних рад, мажоритарна виборча система, змішана виборча система, дострокове припинення повноважень місцевої ради, компетенція сільських, селищних, міських рад, загальна компетенція сільських, селищних, міських рад, виключна компетенція місцевих рад.

**Лекція 7. Порядок діяльності місцевих рад**

1. Форми діяльності місцевих рад
2. Сесія – основна форма діяльності місцевої ради
3. Форми та методи роботи комісій місцевих рад
4. Порядок прийняття та набуття чинності рішення ради
5. Правовий статус депутата місцевої ради

Поняття форм і методів діяльності владних суб’єктів. Співвідношення форм діяльності і повноважень органу. Правові та неправові форми діяльності місцевих рад. Організаційні та матеріально-технічні форми діяльності рад. Сесія як основна організаційно-правова форма роботи ради. Порядок скликання першої та наступних сесій місцевої ради. Чергові та позачергові сесії ради. Регламент ради, порядок його прийняття та зміст. Стадії формування порядку денного сесії та підготовка проектів рішень сесії. Відкрите та таємне голосування на сесії місцевої ради. Правовий статус секретаря сільської, селищної, міської ради. Порядок набрання рішенням ради законної сили. Постійні та тимчасові контрольні комісії місцевих рад. Порядок утворення, склад та повноваження комісій місцевих рад. Форми роботи постійних та тимчасових контрольних комісій місцевих рад. Правовий статус депутата місцевої ради. Набуття та припинення повноважень депутатом місцевої ради. Дострокове припинення повноважень депутата місцевої ради. Порядок відкликання депутата місцевої ради. Права та обов’язки депутата місцевої ради. Гарантії депутатської діяльності. Депутатський запит, депутатське запитання, депутатське звернення. Порядок утворення депутатських груп та фракцій. Організація та повноваження, які здійснюють депутатські групи і фракції.

**Ключові терміни:**  правові форми діяльності місцевих рад, неправові форми діяльності місцевих рад, сесія, регламент, порядок денний сесії, секретар сільської, селищної, міської ради, рішення ради, постійна комісія, тимчасова контрольна комісія, депутат місцевої ради, дострокове припинення повноважень, відкликання депутата, депутатський запит, депутатське запитання, депутатське звернення, депутатська група, депутатська фракція.

**Лекція 8. Правовий статус сільських, селищних, міських голів, старост**

1. Правовий статус сільських, селищних, міських голів та старост
2. Повноваження сільських, селищних, міських голів та старост
3. Правовий статус голів районної, обласної, районної у місті ради
4. Особливості правового статусу голів міст Києва і Севастополя

Правовий статус сільських, селищних, міських голів та старост. Вимоги, що пред’являються на посаду сільського, селищного, міського голови, та старости. Порядок обрання на посаду сільського, селищного, міського голови та старости. Повноваження сільських, селищних, міських голів та старост. Дострокове припинення повноважень сільських, селищних, міських голів та старост. Порядок підготовки та видання розпоряджень сільського, селищного, міського голови. Правовий статус голів районної, обласної, районної у місті рад. Порядок обрання на посаду та дострокове припинення повноважень голови районної, обласної, районної у місті рад. Повноваження голів районної та обласної рад по організації роботи ради. Особливості правового статусу голів міст Києва і Севастополя.

**Ключові терміни:** сільський, селищний, міський голова, розпорядження місцевого голови, голова районної, обласної, районної у місті рад, голова міст Києва і Севастополя.

**Лекція 9. Правовий статус виконавчих органів місцевого самоврядування**

1. Система виконавчих комітетів місцевих рад, їх повноваження
2. Відділи та управління виконавчих комітетів місцевих рад
3. Організація роботи виконавчого комітету місцевої ради
4. Виконавчих апарат обласних, районних рад
5. Органи самоорганізації населення

Поняття та система виконавчих органів місцевих рад. Порядок утворення та склад виконавчих органів місцевих рад. Виконавчий комітет ради та його правовий статус. Функції та повноваження виконавчих органів місцевого самоврядування. Класифікація повноважень. Власні та делеговані повноваження, відмінності у їх здійсненні. Відділи та управління виконавчого комітету. Правовий статус керівників відділів та управлінь виконкому. Організація роботи виконавчого комітету ради. Зміст регламенту виконкому ради. Порядок підготовки та проведення засідань виконкому. Повноваження керуючого справами виконкому. Процес підготовки та прийняття рішень виконкому. Введення в дію, призупинення та скасування рішень виконкому. Правовий статус виконавчих апаратів районних та обласних рад: порядок утворення, склад і повноваження. Порівняльний аналіз виконавчих структур сільської, селищної, міської ради та виконавчих апаратів районних та обласних рад.

Органи самоорганізації населення як елемент системи місцевого самоврядування, їх види. Порядок ініціювання, надання згоди, обрання та легалізація органів самоорганізації населення. Види повноважень органів самоорганізації населення (власні і делеговані). Склад органів самоорганізації населення. Форми роботи органів самоорганізації населення. Поняття об’єднання органів місцевого самоврядування в Україні. Історія створення муніципальних спілок. Нормативна легітимація права органів місцевого самоврядування на об’єднання. Види муніципальних спілок в Україні та їх правовий статус. Реєстрація асоціацій та інших муніципальних спілок в Україні.

**Ключові терміни:** виконавчі органи місцевих рад, виконавчий комітет ради, відділи та управління виконавчого комітету, власні повноваження, делеговані повноваження, регламент виконкому ради, засідання виконкому, керуючий справами виконкому, рішення виконкому, виконавчі апарат районних та обласних рад.

**Лекція 10. Правове регулювання служби в органах місцевого самоврядування**

1. Поняття та ознаки муніципальної служби
2. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування
3. Проходження та припинення служби в органах місцевого самоврядування
4. Матеріальне забезпечення осіб, які проходять службу в органах місцевого самоврядування

Правове регулювання служби в органах місцевого самоврядування. Поняття та ознаки служби в органах місцевого самоврядування. Муніципальна служба. Нормативно визначені принципи служби в органах місцевого самоврядування. Посада та посадова особа місцевого самоврядування. Види посад (виборні та призначувані). Вимоги, що пред’являються до посадових осіб органів місцевого самоврядування. Основні права та обв’язки посадових осіб місцевого самоврядування. Прийняття на службу, проходження служби та припинення служби в органах місцевого самоврядування. Ранги та категорії посад. Службова кар’єра. Матеріальне та соціально-побутове забезпечення осіб, які проходять службу в органах місцевого самоврядування. Відповідальність за порушення законодавства про службу в органах місцевого самоврядування.

**Ключові терміни: с**лужба в органах місцевого самоврядування, посада, посадова особа місцевого самоврядування, ранг, категорія посади, службова кар’єра, відповідальність.

**Лекція 11. Матеріально-фінансова основа місцевого самоврядування**

1. Муніципально-правова природа матеріально-фінансової основи місцевого самоврядування
2. Правове регулювання об’єктів комунальної власності
3. Особливості відносин органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами, організаціями
4. Поняття місцевих фінансів та основ фінансової автономії місцевого самоврядування

Поняття матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування, її нормативне визначення. Поняття комунальної власності та її нормативно-правове регулювання. Гарантії фінансової і матеріальної самостійності місцевого самоврядування.

Об’єкти комунальної власності та їх види. Підстави набуття та припинення права комунальної власності. Повноваження щодо комунальної власності місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, виконавчих комітетів рад, відділів та управлінь. Передача повноважень щодо управління об’єктами комунальної власності. Повноваження місцевих державних адміністрації щодо управління об’єктами комунальної власності.

Поняття місцевих бюджетів та бюджетів місцевого самоврядування. Самостійність місцевих бюджетів. Порядок прийняття та виконання місцевих бюджетів. Міжбюджетні відносини та їх нормативно-правове регулювання. Міжбюджетні трансферти та їх види.

Місцеві податки та збори. Порядок встановлення та введення в дію місцевих податків і зборів.

**Ключові терміни:** матеріальна основа місцевого самоврядування, фінансова основа місцевого самоврядування, фінансова і матеріальна самостійність місцевого самоврядування, комунальна власність, об’єкт комунальної власності, місцевий бюджет, бюджет місцевого самоврядування, місцеві податки, місцеві збори, міжбюджетні трансферти, дотація вирівнювання, субвенція.

**Лекція 12. Відповідальність в системі місцевого самоврядування**

1. Поняття та види конституційно-правової відповідальності в системі місцевого самоврядування
2. Підстави та форми відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування
3. Проблемні питання відповідальності в системі місцевого самоврядування

Інститут відповідальності суб'єктів муніципальних правовідносин, поняття і зміст. Правове регулювання відповідальності в системі місцевого самоврядування. Поняття та види конституційно-правової відповідальності в системі місцевого самоврядування. Підстави та форми відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування. Особливості відповідальності органів та посадових осіб перед державою, територіальною громадою, юридичними та фізичними особами. Види санкцій. Дострокове позбавлення (зміна) конституційного статусу органу місцевого самоврядування. Визнання неконституційними актів або їх окремих положень, зупинення дії актів органів і посадових осіб місцевого самоврядування. Визнання недійсним юридично значущого результату. Відкликання депутата місцевої ради виборцями та дострокове припинення його повноважень за рішенням представницького органу. Дисциплінарні санкції. Майнові санкції. Обмеження (позбавлення) або призупинення спеціального чи загального статусу фізичної особи-члена територіальної громади. Напрямки реформування відповідальності в системі органів місцевого самоврядування.

**Ключові категорії:** Відповідальність в системі місцевого самоврядування, конституційно-правова відповідальність, конституційно-правові санкції, дострокове припинення повноважень, визнання неконституційними актів, зупинення дії актів, визнання недійсним юридично значущого результату, відкликання депутата, дострокове припинення повноважень депутата.

**Лекція 13. Місцеве самоврядування і державна влада: взаємозв’язок.**

1. Конституційні принципи взаємодії органів місцевого самоврядування і державних органів
2. Види взаємодії місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування
3. Організаційно-правові форми взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування

Державна влада та актуальні проблеми становлення муніципальної влади. Конституційні принципи взаємодії органів місцевого самоврядування і державних органів. Види взаємодії місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування. Види повноважень органів державної влади України в галузі місцевого самоврядування. Способи та форми розмежування повноважень державних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Організаційно-правові форми взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Делегування повноважень. Державний та самоврядний контроль.

**Ключові терміни:** органи державної влади, органи місцевого самоврядування, взаємодія місцевих органів публічної влади, делегування, контроль.

**Лекція 14. Основні напрямки реформування місцевого самоврядування в Україні.**

1. Проблемні питання правового регулювання місцевого самоврядування.
2. Основні напрямки удосконалення правового регулювання місцевого самоврядування. Основні проекти нормативних актів з питань місцевого самоврядування.

Недоліки в правовому регулюванні місцевого самоврядування. Прогалини в правовому регулюванні. Дублювання повноважень органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади. Об’єднання територіальних громад. Адміністративно-територіальна реформа та її зв’язок із реформою місцевого самоврядування. Можливі напрямки удосконалення законодавства та правозастосовчої практики.

Основні проекти нормативних актів з питань місцевого самоврядування та проекти актів по внесенню змін до існуючих.

**Ключові терміни:** реформа місцевого самоврядування, адміністративно-територіальна реформа, адміністративна реформа.

**Лекція 15. Досвід організації та функціонування органів місцевого самоврядування в зарубіжних країнах**

1. Поняття, зміст та види муніципально-правових систем (моделей)
2. Континентальна модель місцевого самоврядування
3. Англосаксонська модель місцевого самоврядування
4. Особливості муніципальної системи України

Види муніципально-правових систем (моделей) в зарубіжних країнах, система їх місцевого самоврядування. Континентальна модель місцевого самоврядування, англосаксонська модель місцевого самоврядування, іберійська модель місцевого самоврядування, радянська модель місцевого самоврядування, змішана модель. Муніципальні системи в країнах Східної Європи. Особливості муніципальної системи України. Організаційно-правові форми місцевого самоврядування в сучасних Сучасні структурні та функціональні реформи в зарубіжних країнах.

**Ключові терміни:** муніципально-правова система, континентальна модель місцевого самоврядування, англосаксонська модель місцевого самоврядування, іберійська модель місцевого самоврядування, радянська модель місцевого самоврядування, змішана модель місцевого самоврядування, муніципальна система України.

**Зміст практичних тем курсу**

**Семінар 1. Муніципальне право як галузь права, наука та навчальна дисципліна**

1. Предмет правового регулювання сучасного муніципального права України
2. Джерела муніципального права України
3. Система муніципального права України
4. Предмет і джерела науки муніципального права

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
4. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009. – С. 182–215.
5. Кампо В.М. Конституційні засади комунального права України //Місцеве самоврядування в Україні: історія, проблеми, пропозиції. – Київ, 1994. – С. 79-92
6. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Доповніть таблицю:

Муніципальне право України

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Галузь національного права | Наука  | Навчальна дисципліна |
| Сукупність правових норм, що … |  |  |

1. Заповніть таблицю:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Муніципальне право |
|  | спільне | відмінне |
| Конституційне право |  |  |
| Адміністративне право |  |  |

3. Письмово проведіть класифікацію норм муніципального права за різними критеріями (сферою виникнення, змістом, розподілом прав та обов’язків, характером зв’язків між учасниками цих відносин, виконуваними функціями тощо) та наведіть приклади кожного виду норм. Які адміністративно-правові відносини виникають на їх основі?

*Тести*

1. Елементами муніципально-правових відносин є

а) об’єкт та суб’єкт;

б) об’єкт, суб’єкт та зміст;

в) об’єкт, суб’єкт та предмет.

1. Який характер має предмет муніципального права?

а) загальнодержавний

б) локальний

в) позабюджетний

1. Муніципальна правосуб’єктність включає в себе:

а) мажоритарну систему

б) муніципальну пропорційність

в) муніципальну правоздатність

г) муніципальну дієздатність

1. До основних джерел муніципального права відносяться:

а) Конституція України;

б) нормативні акти;

в) наукові видання;

**Семінар 2. Теорії походження місцевого самоврядування**

1. Теорія природних прав вільної громади
2. Громадівська теорія місцевого самоврядування
3. Державницька теорія місцевого самоврядування
4. Теорія муніципального дуалізму
5. Соціологічні концепції місцевого самоврядування. Теорія соціального обслуговування.
6. Соціально-класові теорії місцевого самоврядування. Теорія муніципального соціалізму.

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
4. Кампо В.М. Місцеве самоврядування в Україні. – К.: ІнЮре, 1997.
5. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
6. Місцеве самоврядування: 10 років здобутків /За ред. М.Пухтинського. – К.: Атіка, 2002. – 368 с.
7. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.
8. Орзіх М.П. Концепція правового статусу самоврядних територій і органів місцевого самоврядування в Україні //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 4(9). – К., 1994. – С.44-52
9. Панейко Ю. Теоретичні основи місцевого самоврядування. - Мюнхен, - 1963

*Завдання для самостійної роботи:*

Заповніть таблицю:

Теорії місцевого самоврядування

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Назва теорії | Період виникнення | Розробники | Основні положення теорії | Слабкі сторонита недоліки |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

1. Вставте у відповідні схеми назви базових теорій походження місцевого самоврядування

 ДЕРЖАВА

 ДЕРЖАВА

ГРОМАДА

ГРОМАДА

*Тести:*

 1. Оберіть правильні твердження: "В основі державницької теорії лежать ідеї...":

а) право громади вирішувати питання місцевого значення є природним;

б) місцеве самоврядування - форма місцевого управління;

в) всі повноваження місцевого самоврядування вважаються такими, що передані державою;

г) громада та її органи незалежні від держави;

д) компетенцію місцевого самоврядування становлять самоврядні та делеговані повноваження.

2. Оберіть правильні твердження:

а) Місцеве самоврядування виступає специфічною формою публічної влади.

б) Місцеве самоврядування є складовою частиною державного механізму.

в) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою межах певної території як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

г) Зміст та спрямованість діяльності органів місцевого самоврядування визначають права і свободи людини, а також їх гарантії.

д) Діяльність органів місцевого самоврядування визначає права і свободи людини, а також їх гарантії.

е) Місцеве самоврядування не має особливого об'єкта управління.

3. Оберіть правильні твердження: "В основі громадівської теорії лежать ідеї...":

а) право громади вирішувати питання місцевого значення є природним;

б) місцеве самоврядування - форма місцевого управління;

в) всі повноваження місцевого самоврядування вважаються такими, що передані державою;

г) громада та її органи незалежні від держави;

д) компетенцію місцевого самоврядування становлять самоврядні та делеговані повноваження.

**Семінар 3. Міжнародно-правова регламентація місцевого самоврядування**

1. Стандарти місцевого самоврядування у Європейській хартії місцевого самоврядування
2. Всесвітня декларація місцевого самоврядування
3. Європейська рамкова конвенція про транскордонне співробітництво та місцеве самоврядування

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Європейська Хартія про місцеве самоврядування //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2 (6-7). – К., 1994. – С. 70-77
4. Всесвітня Декларація місцевого самоврядування //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2 (6-7). – К., 1994. – С. 65-69
5. Баймуратов М.О. Правова природа міжнародних (європейських) стандартів локальної демократії та їх роль у становленні місцевого самоврядування в Україні: питання сприйняття та імплементації / М.О. Баймуратов // Наукові читання. Присвячені пам’яті В.М. Корецького: Зб. наук. Праць / Київський університет права НАН України. – К.: Вид-во Європ. ун-ту, 2008. – С. 12–21.
6. Кампо В.М. Європейська модель місцевого самоврядування: проблеми і перспективи реалізації в Україні //Українсько-європейський журнал міжнародного і порівняльного права. Т. 1. Вип. 2. – 2001. – С. 71-94
7. Фадеев В.И. Система гарантийместногосамоуправления //Право и жизнь. – 1995. - №5. – С. 184-217

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Проаналізуйте норми Європейської хартії місцевого самоврядування та Всесвітньої декларації. Знайдіть та випишіть статті, де є суттєві відмінності у регулюванні питань місцевого самоврядування. Чим вони обумовлюються?
2. Які принципи Європейської хартії місцевого самоврядування, на Вашу думку, не отримали належного відтворення в національному законодавстві та суспільній практиці України. Відповідь обґрунтувати юридично з посиланням на конкретні норми права.
3. Проаналізуйте особливості та форми сприйняття Україною міжнародно-правових стандартів місцевого самоврядування та місцевої демократії.

**Семінар 4. Конституційно правове регулювання місцевого самоврядування**

1. Поняття місцевого самоврядування
2. Конституційні принципи місцевого самоврядування
3. Система місцевого самоврядування
4. Місцеве самоврядування і територіальна автономія

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
4. Давидов Р. Конституционные начала и принципыместногосамоуправления в Украине. //Місцеве та регіональне самоврядування України. - Вип. 4 (9). - К., 1994. – С. 8-16
5. Коваленко А.А. Конституційно-правове регулювання місцевого самоврядування в Україні: питання теорії і практики. – К.: 1997
6. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
7. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009. – С. 182–215.
8. Трачук П.А. Деякі проблемні питання реалізації принципів народовладдя у системі місцевого самоврядування України //Держава і право: Зб. наук. праць. – Вип.16. – К., 2002. – С.77-84

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Принципи, закріплені в Хартії | Принципи, закріплені в Конституції | Принципи, закріплені в законах | Принципи, що закріплені в Конституції і Законах |
| 1.2. … |  |  |  |

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Знайдіть в тексті Конституції України статті, що стосуються місцевого самоврядування та випишіть їх номери. Чим обумовлюється достатньо обширне конституційно-правове регулювання місцевого самоврядування?
2. Місцеве самоврядування – це право, функція чи обов’язок органів місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення? Аргументовано поясніть.
3. Заповніть таблицю порівнюючи норми Конституції України, Всесвітньої декларація місцевого самоврядування та Європейської Хартії місцевого самоврядування:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Визначення місцевого самоврядування | Суб’єкти місцевого самоврядування | Сфера компетенції місцевого самоврядування | Відповідальність та захист місцевого самоврядування |
| Європейська хартія місцевого самоврядування |  |  |  |  |
| Всесвітня декларація місцевого самоврядування |  |  |  |  |
| Конституція України |  |  |  |  |

Заповніть таблицю: Принципи місцевого самоврядування

*Тести:*

1. До системи суб’єктів місцевого самоврядування відносяться:

а) територіальна громада

б) місцеві референдуми та місцеві вибори

в) органи самоорганізації населення

г) сільський, селищний, міський голова

1. До принципів місцевого самоврядування відносяться:

а) гласність, колегіальність, виборність;

б) прокурорський контроль;

в) сприяння працевлаштування громадян.

1. Органи самоорганізації населення це …

а) форма безпосереднього демократії;

б) органи, створені жителями для вирішення місцевих завдань;

в) представницькі органи, що створені жителями для вирішення завдань, передбачених законом;

г) органи, що створюються рішеннями місцевої ради.

1. Об’єктами права спільної власності управляють:

а) голови місцевих рад;

б) відділи, управління місцевих рад;

в) районні, обласні держадміністрації за рішенням відповідних рад;

г) постійно-діючі депутатські комісії.

**Семінар 5. Територіальна громада – первинний суб’єкт місцевого самоврядування**

1. Поняття та особливості територіальної громади
2. Види територіальних громад в Україні
3. Функції та компетенція територіальних громад
4. Форми діяльності територіальних громад
5. Статут територіальної громади

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII // http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/157-19
4. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
5. Батанов О.В. Територіальна громада – основа місцевого самоврядування в Україні. Монографія /За ред. В.Ф.Погорілка. – К.: Ін-т держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, 2001. – 260 с.
6. Батанов О.В. Функції територіальних громад у системі місцевого самоврядування. //Держава і право: Щорічники наук. праць молод. вчених. – К.: ІнЮре. – 1999. – Вип. 2. – С. 123-128
7. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
8. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009. – С. 182–215.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Проаналізуйте норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що стосуються предмету і змісту статуту територіальної громади. Чи взагалі потрібен, на вашу думку, статут територіальної громади в умовах максимальної законодавчої уніфікації моделі місцевого самоврядування в Україні та детального визначення порядку утворення, повноважень та форм роботи органів місцевого самоврядування? Підготуйте відповідь, посилаючись на норми.
2. Подумайте над змістом та можливими розділами, які, на Вашу думку, обов’язково повинен містити статут будь-якої територіальної громади та заповніть таблицю:

Зміст статуту територіальної громади

|  |  |
| --- | --- |
| Назва розділу | Короткий зміст розділу |
|  |  |

1. Наведіть умови, необхідні для об’єднання і роз’єднання територіальних громад. Посилайтеся на конкретні норми права.
2. Розв’яжіть задачі. А) Вуличний комітет звернувся до секретаря міської ради з вимогою провести слухання з питань екологічних проблем міста. Секретар міській ради відмовив вуличному комітету, пояснивши, що слухання проводяться на вимогою не менш як 300 членів територіальної громади і пропозицію про проведення слухання слід попередньо узгодити і виконавчим комітетом міської ради.

Дайте юридичну оцінку діям вуличного комітету і секретаря міської ради. Як відбувається організація слухань у місцевій раді (дайте відповідь, керуючись статутом територіальної громади та регламентом місцевої ради)?

Б) Міська рада після прийняття статуту територіальної громади звернулася до обласної ради для його реєстрації. Обласна рада їй в цьому відмовила, мотивуючи відмову тим, що цим повинне займатися управління юстиції. Що в цьому випадку повинна зробити міська рада?

*Тести:*

1.Первинним суб’єктом місцевого самоврядування є:

а) місцева рада

б) сільський, селищний, міський голова

в) територіальна виборча комісія

г) територіальна громада

2.Територіальні громади безпосередньо або через представницькі органи управляють:

а) місцевими трудовими ресурсами

б) майном, що є в комунальній власності

в) комунальною системою

 3.Який нормативний акт видає голова місцевої державної адміністрації?

а) Указ;

б) Постанова;

в) Розпорядження;

г) Наказ.

**Семінар 6. Правовий статус місцевих рад**

1. Поняття, види і структура місцевих рад
2. Порядок формування місцевих рад
3. Загальна і виключна компетенція сільських, селищних, міських рад
4. Особливості повноважень районних у містах рад
5. Компетенція районних і обласних рад

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про місцеві вибори: Закон України від 14.07.2015 № 595-VIII // http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/595-19
4. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
5. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.
6. Політичні партії та місцеві вибори //За загал. ред. В.М. Кампо. – К.: Вид-во ДІМ “Юридична книга”, 2001. – 52 с.
7. Проблеми функціонування місцевих рад та їх виконавчих органів: Монографія / за ред. Ю.М. Тодики. – Х.: «Право», 2009. – 178 c.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Чим регулюється структура місцевої ради? Знайдіть та випишіть структуру Ужгородської міської ради.
2. Порівняйте порядок обрання депутатів місцевих рад та депутатів Верховної Ради України, заповнюючи таблицю:

Вибори до місцевих рад та Верховної Ради України

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Виборча система | Види виборів | Стадії виборчого процесу | Строки проведення, кількісний склад ради | Вимоги до кандидатів | Хто, куди і в які строки висуває кандидатів? | Хто, в які строки встановлює результати виборів? | Куди можуть бути оскаржені результати виборів?  |
| Вибори депутатів сільських рад |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Вибори депутатів міських рад |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Вибори народних депутатів |  |  |  |  |  |  |  |  |

1. Розв’яжіть задачі, посилаючись на норми права.

А) До порядку денного сесії міської ради були включені наступні питання: про затвердження плану роботи ради; про обрання голови ради; про внесення змін до статуту територіальної громади; про розподіл функціональних обов’язків між виконкомом та міським головою; про скасування рішення виконкому ради та розпорядження міського голови, що суперечать законам; про затвердження концепції Програми розвитку рекреаційно-туристичного комплексу на 2017-2020 рр.; про створення комунального підприємства «Комунсміття», про прийняття у комунальну власність гуртожитку; про передачу із комунальної у державну власність житлового будинку; про затвердження загальної структури виконавчих органів ради; про затвердження положень окремих відділів та управлінь ради, про призначення керівників окремих відділів та управлінь ради; про зміни до бюджету.

Б) До порядку денного сесії районної ради були включені наступні питання: про затвердження плану роботи ради; про обрання голови та заступників районної ради; про делегування повноважень районній адміністрації; про надання доручення районній державній адміністрації; про розподіл функціональних обов’язків між сільськими та селищними радами району; про скасування розпорядження Голови районної державної адміністрації, що суперечить законам; про визнання таким, що втратило чинність рішення районної ради, прийняте на попередній сесії; про прийняття рішення про недовіру Голові районної державної адміністрації; про зміни до бюджету .

 Чи належить вирішення вказаних питань до компетенції міської та районної рад? Надайте юридично обґрунтовану відповідь.

*Тести:*

1. За суб'єктами виділяють такі функції органів місцевого самоврядування :

а) нормотворчу, установчу, контрольну і правоохоронну функції;

б) політичні, економічні, соціальні, культурні та екологічні;

в) )функції сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад.

 2.За формами діяльності виділяють такі функції органів місцевого самоврядування :

а) нормотворчу, установчу, контрольну і правоохоронну;

б) політичні, економічні, соціальні, культурні та екологічні;

в) функції сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад.

3. В яких випадках Президент України приймає відставку голови місцевої держадміністрації за поданням ради?

а) недовіру висловило більше половини депутатів ради;

б) недовіру висловила 1/3 від складу ради;

в) недовіру висловило 2/3 від складу ради;

г) недовіру висловив голова місцевої ради.

4. Виключно на пленарних засіданнях місцевої ради вирішуються такі питання:

а) утворення виконавчого комітету;

б) формування порядку денного сесії;

в) скликання загальних зборів громадян;

г) встановлення місцевих податків і зборів.

д)правильної відповіді немає

**Семінар 7. Порядок діяльності місцевих рад**

1. Форми діяльності місцевих рад
2. Сесія – основна форма діяльності місцевої ради.
3. Поняття та структура Регламенту
4. Форми та методи роботи комісій місцевих рад
5. Порядок прийняття та набуття чинності рішення ради
6. Правовий статус депутата місцевої ради. Гарантії депутатської діяльності

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про статус депутатів місцевих Рад: Закон Українивід 11.07.2002 № 93-IV //Відомості Верховної Ради України. – 2002. - № 40. – С.190
4. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
5. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009. – С. 182–215..

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Заповніть таблицю:

Правовий статус комісій місцевих рад.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Постійні комісії | Тимчасові контрольні комісії |
| Порядок утворення |  |  |
| Строк повноважень |  |  |
| Підвідомчість |  |  |
| Питання, що розглядаються |  |  |
| Акти, що приймаються |  |  |
| Чим визначається правовий статус |  |  |

2. Порівняйте порядок відкликання депутата міської ради, що обраний за мажоритарною системою і за пропорційною, заповнюючи таблицю.

Стадії відкликання депутата

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Етапи | Обраний за мажоритарною системою | Обраний за списком від партії |
| 1. | 1. |
| 2… | 2… |

3. Розв’яжіть задачі.

А). Директор приватного підприємства відмовився звільнити від виконання виробничих обов’язків депутата міської ради на час здійснення ним депутатських повноважень. Своє рішення директор мотивував частою відсутністю депутата на робочому місці. Депутат направив депутатське звернення до прокурора області з вимогою притягти до відповідальності директора за невиконання вимог законодавства щодо забезпечення гарантій депутатської діяльності. У відповідь на депутатське звернення прокурор зазначив, що питання щодо забезпечення гарантій депутатської діяльності належить до компетенції міської ради.

 Дайте юридичний аналіз ситуації. У яких випадках депутат місцевої влади звільняється від виконання виробничих або службових обов’язків? Яким чином здійснюється забезпечення гарантій депутатської діяльності депутатів місцевих рад?

Б). На сесії міської ради 10 депутатів звернулись із пропозицією внести до порядку денного сесії депутатський запит до Президента Україна із вимогою надання офіційної відповіді на нього у 10-денннй отрок, а також проект рішення ради з питання виділення земельної ділянки. Головуючий на пленарному засіданні міський голова відмовив, мотивуючи тим, що депутатський запит до Президента повинен бути попередньо схвалений на засіданні фракції, а проект рішення ради попередньо обговорений у комісії ради із земельних питань. Після цього депутати місцевої ради направили свій запит до Секретаріату Президента України а проект рішення – у комісію із земельних питань. Чи відповідають дії депутатів і головуючого на засіданні вимогам законодавства?

*Тести:*

1. Новообрана рада збирається на першу сесію:

а) через тиждень після виборів

б) не пізніше як через місяць після обрання ради

в) при наявності повного складу обраної ради

г) не пізніше як через два місяці після обрання ради

2. Сесія ради є правомочною, якщо в її пленарному засіданні бере участь:

а) 1/3 депутатів від загального складу ради

б) 2/3 депутатів від загального складу ради

в) більше половини депутатів від загального складу ради

г) новообрана рада в повному складі

3. Сесії місцевих рад щорічно затверджують:

а) місцеві податки і збори

б) місцеві бюджети

в) програми соціально-економічного і культурного розвитку

г) регламент роботи ради

4. Що встановлюють сесії місцевих рад?

а) розміри адміністративних штрафів

б) місцеві податки і збори

в) розміри дотацій та субвенцій

г) заробітну плату депутатів

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Сільський(селищний, міський) голова  | Староста | Голова міст Києва та Севастополя | Голова районної та обласної ради |
| Норм. акт, яким визначається правовий статус |  |  |  |  |
| Порядок обрання |  |  |  |  |
| Строк повноважень |  |  |  |  |
| Кому підвідомчий та перед ким відповідальний |  |  |  |  |
| Хто йому підвідомчий та перед ним відповідальний |  |  |  |  |
| Які акти видає |  |  |  |  |
| Хто може достроково припинити повноваження |  |  |  |  |

**Семінар 8. Правовий статус сільських, селищних, міських голів та старост**

1. Вимоги, що пред’являються до сільських, селищних, міських голів, старост, порядок їх обрання
2. Повноваження сільських, селищних, міських голів з організації роботи відповідної ради
3. Розпорядчі та представницькі повноваження сільських, селищних, міських голів, старост
4. Розпорядження сільського, селищного, міського голови: порядок підготовки та видачі.
5. Правовий статус голів районної, обласної, районної у місті ради
6. Особливості правового статусу голів міст Києва і Севастополя

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Бюджетний кодекс України від 21 червні 2001 року // Офіційний вісник України. – 2001. - №29. – Ст.1291
3. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
4. Про місцеві вибори: Закон України від 14.07.2015 № 595-VIII // http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/595-19
5. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
6. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. оПорівняйте правовий статус сільського (селищного, міського) голови, старости, голови міст Києва та Севастополя, голови районної та обласної ради та заповніть таблицю
2. ППроаналізуйте хто і за який підстав може достроково припинити повноваження сільського, селищного, міського голови? Заповніть схему:

Дострокове припинення повноважень сільського, селищного, міського голови, старости

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва органу, що може достроково припинити повноваження | Підстави дострокового припинення | Порядок та строки припинення |
| 1. Відповідна рада |  |  |
| 2. ВРУ |  |  |
| 3. Територіальна громада |  |  |
| 4. Припиняються автоматично |  |  |

1. Р

Розв’яжіть задачі.

А). Міський голова прийняв розпорядження, яке міська рада скасувала з огляду на перевищення ним повноважень. Тоді міський голова звернувся до міської ради з пропозицією переглянути прийняте нею дане рішення, оскільки його розпорядження не торкалося повноважень міської ради. Як повинна вчинити рада? Охарактеризуйте юридично дії голови та ради.

Б). Міський голова видав наступні розпорядження: про скликання чергової сесії міської ради; про дозвіл на створення органу самоорганізації населення будинкового комітету «Мрія»; про проведення міських суботників; про підготовку та проведення Дня міста; про тимчасову контрольну комісію ради; про скасування рішення виконавчого комітету міської ради. Чи всі розпорядження голови видані правомірно? Обґрунтуйте.

*Тести:*

 1. Хто очолює виконавчий комітет місцевої ради?

а) Сільський, селищний, міський голова;

б) секретар сільської, селищної, міської ради;

в) перший заступник голови міської ради;

г) голова постійної депутатської комісії з питань економіки.

1. ММісцевий голова в межах своїх повноважень видає наступний нормативний акт:

а) наказ;

б) розпорядження;

в) постанову;

г) ухвалу

1. ССільський, селищний, міський голова…

а) утворює виконавчий комітет;

б) скликає сесії ради;

в) встановлює місцеві податки і збори;

1. ССільський, селищний, міський голова…

а) здійснює утворення та ліквідацію постійних комісій ради;

б) забезпечує додержання законодавства щодо розгляду звернень громадян;

в) затверджує план роботи ради

г) представляє територіальну громаду раду та її виконавчий комітет;

**Семінар 9. Правовий статус виконавчих органів місцевого самоврядування**

1. Система виконавчих комітетів місцевих рад, їх повноваження
2. Відділи та управління виконавчих комітетів місцевих рад
3. Класифікація повноважень виконавчих органів місцевих рад. Делеговані повноваження
4. Організація роботи виконавчого комітету місцевої ради. Порядок підготовки та проведення засідань виконкому
5. Правовий статус рішень виконкому: порядок підготовки, прийняття, призупинення та скасування
6. Правовий статус виконавчого апарату обласних, районних рад

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Бюджетний кодекс України від 21 червні 2001 року // Офіційний вісник України. – 2001. - №29. – Ст.1291
3. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
4. Про місцеві державні адміністрації: Закон України //Урядовий кур’єр. – 1999. – 15 травня.
5. Про службу в органах місцевого самоврядування. Закон України від 7 червня 2001 року// ВВР. – 2001. - №33.
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 13.12.99 року № 2288 «Про впорядкування умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади , місцевого самоврядування та їх виконавчих органів, органів прокуратури, судів та інших органів» // Офіційний вісник України. – 1999. – №50
7. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
8. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. РРозв’яжіть задачі.

А). До порядку денного засідання виконавчого комітету Ужгородської міської ради були включені наступні питання: про обрання голови виконкому; про внесення змін до рішення виконкому, прийнятого на попередньому засіданні; про скасування розпорядження міського голови та наказу начальника земельного відділу, що суперечать законам; про створення комунального підприємства «Зірка»; про звільнення з посади керівника відділу кадрів; про внесення пропозиції до порядку денного сесії міської ради; про погодження проекту змін до бюджету; про оголошення канікул у роботі виконкому на літній період. Чи всі питання правомірно включені до порядку денного засідання. Обґрунтуйте свою думку з посиланням на норми.

Б). Ужгородський міський голова скликав засідання виконкому і доручив керуючому справами виконкому протягом 24 годин організувати його проведення, повідомити членів виконкому та надати їм відповідні матеріали. У ході підготовки засідання керуючий справами сформував проект порядку денного, визначив коло осіб, запрошених на засідання, до якого ввійшли: керівники деяких відділів та управлінь виконкому, голови природозахисних громадських організацій міста та директор комунального заводу з переробки сміття, а також надав дозвіл щодо присутності на засіданні представників місцевих засобів масової інформації. Дайте юридичну характеристику діям міського Голови та керуючого справами виконкому. Який порядок підготовки і проведення засідань виконкому?

1. Підготуйте порівняльно-правовий аналіз статусу виконавчих органів та заповніть таблицю, використовуючи акти локальної саморегуляції

*Тести:*

1. ДДо основної форми роботи виконавчого комітету відносяться:

а) сесія місцевої ради;

б) засідання депутатської комісії;

в) засідання виконкому;

г) загальні збори громадян.

1. ССтруктуру компетенції органів публічної влади можна відобразити у вигляді схеми:

а) повноваження - компетенція органу публічної влади – функції;

б) повноваження – компетенція органу публічної лади – права та обов’язки;

в) повноваження – компетенція органу публічної влади – підвідомчість (територіальна та предметна);

г) повноваження – методи – функції.

1. ЗЗа посадою до складу виконавчого комітету входять:

а) сільський, селищний, міський голова;

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Функції | Повноваження (основні) | Процедура утворення | Процедура призначення керівника | Порядок визначення штату | Підвідомчість | Якимиактами визначається пр. статус |
| Виконавчий комітет сільської ради  |  |  |  |  |  |  |  |
| Виконавчий комітет міської ради  |  |  |  |  |  |  |  |
| Відділ |  |  |  |  |  |  |  |
| Управління |  |  |  |  |  |  |  |
| Виконавчий апарат районної ради |  |  |  |  |  |  |  |
| Виконавчий апарат обласної ради |  |  |  |  |  |  |  |

б) секретар міської ради;

в) голови постійних депутатських комісій;

г) прокурор району.

1. Чисельність працівників органів місцевого самоврядування встановлюється:

а) сільським, селищним, міським головою

б) відповідною радою

в) Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**Семінар 10. Правове регулювання служби в органах місцевого самоврядування**

1. Поняття та ознаки муніципальної служби
2. Принципи служби в органах місцевого самоврядування
3. Правовий статус осіб місцевого самоврядування
4. Проходження служби в органах місцевого самоврядування
5. Припинення служби в органах місцевого самоврядування
6. Матеріальне забезпечення осіб, які проходять службу в органах місцевого самоврядування
7. Відповідальність за порушення законодавства про службу в органах місцевого самоврядування

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Бюджетний кодекс України від 21 червні 2001 року // Офіційний вісник України. – 2001. - №29. – Ст.1291
3. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
4. Про службу в органах місцевого самоврядування. Закон України від 7 червня 2001 року// ВВР. – 2001. - №33.
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 13.12.99 року № 2288 «Про впорядкування умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади , місцевого самоврядування та їх виконавчих органів, органів прокуратури, судів та інших органів» // Офіційний вісник України. – 1999. – №50
6. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
7. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Порівняйте державну службу та службу в органах місцевого самоврядування, заповнюючи таблицю.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Норм.регулювання | Принципи | Вимоги та обмеження | Класифікація посад | Граничний вік | Припинення служби |
| Державна служба |  |  |  |  |  |  |
| Муніципальна служба |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Види відповідальності, що застосовуються до посадових осіб органів місц. самоврядування | Підстави притягнення до відповідальності | Санкції, що можуть застосовуватися | Нормативні акти, що регулюють пор. притягнення до відповідальності |
| 1. |  |  |  |
| 2. |  |  |  |
| 3. |  |  |  |
| 4. |  |  |  |

1. ЗЗаповніть схематично.
2. РРозв’яжіть задачі.

А). Громадянин Ковач І.І., що проживає на території сусідньої громади (міста) подав заяву та інші документи на заміщення вакантної посади начальника фінансового відділу виконкому міської ради. Конкурсна комісія відхилила кандидатуру Кавача І.І., мотивуючи тим, що він не є жителем відповідної територіальної громади, а також не має економічної освіти. Громадянин Ковач І.І. оскаржив рішення конкурсної комісії в адміністративному суді. На судове засідання він представив доповіді на економічну тематику, виголошені ним на сесії обласної ради, депутатом якої він є, а також наукові публікації. Як повинен вирішити питання суд? Обґрунтуйте юридично.

Б). Керівник відділу освіти міської ради Іваниш П.Ф. був обраний депутатом тієї самої ради. Після офіційного оголошення результатів виборів начальник відділу кадрової роботи міської ради попередила Іваниша про обмеження суміщення посад, передбачене законом «Про службу в органах місцевого самоврядування» і сказала, що якщо він хоче продовжувати свою роботу у відділі освіти, то повинен скласти свій депутатський мандат. Іваниш проігнорував попередження та продовжував працювати на займаній посаді у відділі освіти та виконувати депутатські повноваження. Дайте юридичну оцінку діям Іваниша та керівника відділу по роботі з кадрами.

В) Головний спеціаліст відділу землевпорядкування міськвиконкому Петрунь І.І. будучи членом політичної партії, яка в міській раді не входила в більшість, вирішив організувати і провести страйк, добиваючись вчасної виплати заробітної плати службовцям органів місцевого самоврядування. Довідавшись про це, керівництво звільнило Петруня І.І. із займаної посади. Дайте юридичну оцінку ситуації. Чи були підстави для звільнення? Чи мав право Іваниш проводити агітацію за страйк серед службовців?

Тести:

1. ССкільки категорій є у службовців в органах місцевого самоврядування?

а) 5;

б) 7;

в) 9;

г) 15

1. ССкільки є рангів службовців органів місцевого самоврядування?

а) 7;

б) 13;

в) 15;

г) 21

1. ДДо якої категорії належить посада міського голови міста Києва

а) 1

б) 7

в) 15

г) жодної

1. ННа службу в органах місцевого самоврядування не можуть бути прийняті особи:

а) визнані судом недієздатними

б) які не мають відповідного рангу

в) які по закону позбавлені права займати посади в органах місцевого самоврядування

г) які не пройшли військову службу

**Семінар 11. Матеріально-фінансова основа місцевого самоврядування**

1. Муніципально-правова природа матеріально-фінансової основи місцевого самоврядування
2. Правове регулювання об’єктів комунальної власності
3. Особливості відносин органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами, організаціями
4. Поняття місцевих фінансів та основ фінансової автономії місцевого самоврядування
5. Правовий режим спільної власності кількох територіальних громад

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Бюджетний кодекс України від 21 червні 2001 року // Офіційний вісник України. – 2001. - №29. – Ст.1291
3. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
4. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
5. Вакуленко В. Проблеми управління комунальною власністю великих міст в сучасних умовах. //Вісник Української Академії державного управління. – 1996.- №1. – С. 172-185
6. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
7. Кравченко В.І. Фінанси місцевого самоврядування України: проблеми становлення (1998-2001). – К.: Видавн. ДІМ “КМ Akademia”, 2001. – 460 с.
8. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009. – 350 с.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Проаналізуйте норми Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Європейської хартії місцевого самоврядування, що стосуються матеріальної основи місцевого самоврядування та порівняйте їх. Який акт містить більшу кількість норм і чому?
2. Складіть договір про передачу громадських лісів сільської територіальної громади в оперативне управління районній раді. Який порядок набрання чинності цього договору?
3. Розв’яжіть задачі:

А) Міська рада ухвалила рішення про прийняття на свій баланс соціально-культурних закладів, які раніше належали державним підприємствам і фінансувалися ними. Група працівників даного підприємства висловилася проти такого рішення ради на тій підставі, що таким чином будуть порушені права працівників підприємства, яке за рахунок доходів збудувало і утримувало свій будинок культури. Тепер цей будинок безкоштовно передавався у комунальну власність. Дайте юридичну оцінку діям групи працівників підприємства та міської ради.

Б) Обласна рада прийняла рішення про встановлення місцевого податку зі збору лікарських рослин та грибів для промислових цілей у гірських районах області та визначила розмір цього податку. Декілька сільських та селищних рад, що знаходяться на території гірських районів області, звернулися до адміністративного суду про скасування відповідного рішення обласної ради на тій підставі, що встановлювати місцеві податки Закон «Про місцеве самоврядування в Україні» відніс до компетенції сільських, селищних, міських рад. Не дочекавшись рішення суду, одна селищна рада прийняла рішення про введення на своїй території аналогічного податку, але ставка його була вищою, ніж визначила районна рада. Дайте юридичну оцінку рішенням рад? Як питання має вирішити суд?

*Тести:* Об’єктами права спільної власності управляють:

а) голови місцевих рад;

б) відділи, управління місцевих рад;

в) районні, обласні держадміністрації за рішенням відповідних рад;

г) постійно-діючі депутатські комісії.

1. ДДопомога місцевому самоврядуванню здійснюється у формі:

а) надання пільг;

б) виділення додаткових коштів в місцевий бюджет;

в) субвенцій;

г) дотацій та субсидій.

1. ВВидаткова частина місцевого бюджету включає в себе…

а) видатки поточного бюджету;

б) дотації та субвенції;

в) видатки позабюджетних коштів;

г) видатки бюджетного розвитку.

1. ХХто управляє об’єктами комунальної власності?

а) депутати місцевої ради;

б) виконавчі органи місцевого самоврядування;

в) уповноважені виконкомом юридичні та фізичні особи;

г) голова виконавчого комітету.

**Семінар 12. Відповідальність в системі місцевого самоврядування**

1. Поняття та види конституційно-правової відповідальності в системі місцевого самоврядування
2. Підстави та форми відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування
3. Проблемні питання відповідальності в системі місцевого самоврядування

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про місцеві державні адміністрації: Закон України //Урядовий кур’єр. – 1999. – 15 травня.
4. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
5. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
6. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.
7. Трачук П.А. Проблеми юридичної відповідальності у системі місцевого самоврядування //Держава і право: Зб. наук. праць. – Вип. 18. – К., 2002. – С. 98-103

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Розв’яжіть задачі.

А). Після неодноразового винесення звернення прокурора до адміністративного суду про скасування незаконних розпоряджень міського голови та зростання незадоволення його роботою жителями територіальної громади, міська рада, бажаючи достроково припинити повноваження міського голови, приймає рішення двома третинами голосів від загального складу ради про недовіру йому. Міський голова, виступаючи на сесії, пояснив, що звернення прокурора до суду не є доказом незаконності його актів (розпоряджень), жодна постанова адміністративного суду не скасовувала його розпоряджень, крім того висловлення йому недовіри не тягне за собою дострокове припинення повноважень. Дайте юридичну оцінку ситуації з посиланням на норми права.

Б). При здійсненні робіт по ремонту доріг і тротуарів комунальним підприємством були пошкоджені фасади деяких будинків та паркани. Жителі цих будинків звернулися з позовом у господарський суд про стягнення відшкодування за понесені збитки. Чи вправі суд прийняти позов до розгляду?

*Тести:*

1. В яких випадках Президент України приймає відставку голови місцевої держадміністрації за поданням ради?

а) недовіру висловило більше половини депутатів ради;

б) недовіру висловила 1/3 від складу ради;

в) недовіру висловило 2/3 від складу ради;

г) недовіру висловив голова місцевої ради.

1. ХХто може визначити незаконним акт органів місцевого самоврядування?

а) місцевий голова ради;

б) жителі територіальної громади;

в) суд;

г) сесія ради.

**Семінар 13. Місцеве самоврядування і державна влада: взаємозв’язок.**

1. Конституційні принципи взаємодії органів місцевого самоврядування і державних органів
2. Види взаємодії місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування
3. Організаційно-правові форми взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про місцеві державні адміністрації: Закон України //Урядовий кур’єр. – 1999. – 15 травня.
4. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: Розпорядження КМУвід 01.04.2014 № 333-р// http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80
5. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
6. Корнієнко М.І, Державна влада і місцеве самоврядування: актуальні проблеми теорії і практики //Українське право. – 1995. – 31. – С. 68-77
7. Корнієнко М.І. Місцеве самоврядування та “урядова вертикаль” //Місцеве самоврядування. – 1997. - №3-4. – С.37-41
8. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
9. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.
10. Трачук П.А. Проблеми юридичної відповідальності у системі місцевого самоврядування //Держава і право: Зб. наук. праць. – Вип. 18. – К., 2002. – С. 98-103

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Визначте основні повноваження державних органів у сфері місцевого самоврядування та заповніть таблицю.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва органу | Повноваження | Норм. акт, яким визначається |
| ВРУ |  |  |
| Президент України |  |  |
| КМУ |  |  |
| ОДА |  |  |
| РДА |  |  |
| Прокуратура |  |  |
| Суд |  |  |

1. Знайдіть та випишіть повноваження місцевих державних адміністрацій, які у відповідності до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є делегованими, а відповідно до положень Закону «Про місцеві державні адміністрації» - власними. Дайте юридичну оцінку наведеному.
2. РРозв’яжіть задачу.

 Районна державна адміністрація у порядку нагляду перевірила рішення сільських, селищних, міських рад і дійшла висновку, що в багатьох з них порушуються права громадян. Райдержадміністрація запропонувала радам, в яких виявлено рішення з вищевказаними порушеннями, виправити останні протягом місяця. Однак через місяць деякі сільські ради не виконали вимог райдержадміністрації. Як повинна діяти у цьому випадку райдержадміністрація? Чи є підстави у діях сільських рад до притягнення до відповідальності? Відповідь обґрунтувати з посиланням на норми права.

**Семінар 14. Основні напрямки реформування місцевого самоврядування в Україні.**

1. Проблемні питання правового регулювання місцевого самоврядування
2. Основні напрямки удосконалення правового регулювання місцевого самоврядування. Основні проекти нормативних актів з питань місцевого самоврядування

Література:

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про місцеві державні адміністрації: Закон України //Урядовий кур’єр. – 1999. – 15 травня.
4. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: Розпорядження КМУвід 01.04.2014 № 333-р// <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80>
5. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII // http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/157-19
6. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
7. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
8. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.
9. Проблеми функціонування місцевих рад та їх виконавчих органів: Монографія / за ред. Ю.М. Тодики. – Х.: «Право», 2009. – 178 c.

*Завдання для самостійної роботи:*

1. Визначте основні питання, які потребують реформування у правовому регулюванні місцевого самоврядування? Які зміни і до яких нормативних актів потрібно внести, які акти прийняти?
2. Виясніть із офіційного сайту Верховної Ради України які проекти Законів знаходяться на розгляді у комітеті Верховної ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування. Проведіть розгорнутий аналіз одного із проектів.

**Семінар 15.**Досвід організації та функціонування органів місцевого самоврядування в зарубіжних країнах

1. Способи організації та визначення компетенції місцевого самоврядування
2. Місцеве самоврядування в Великобританії
3. Місцеве самоврядування у Франції
4. Місцеве самоврядування у Німеччині

Література:

1. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.

2. Административное право зарубежнихстран: учебник / [Ред. А.Н. Козырина и М.А. Штатиной]. – М.: Спарк, 2003. – 464 с.

3.Административное право зарубежныхстран: учебник / [В.Я.Кикоть и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, Г.А. Васильевича, Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: акон и право, 2012.- 431с.

**Орієнтовні теми есе для індивідуальної роботи**

1. Причини відсутності галузі муніципального права в радянській правовій системі

2. Перспективні напрямки розвитку місцевого самоврядування в Україні

3. Перспективні напрямки удосконалення правового регулювання місцевого самоврядування в Україні у ході адміністративної реформи

4. Напрямки розширення методу правового регулювання муніципального права

5. Обґрунтування муніципального права як окремої галузі права України

6. Матеріальні та процесуальні норми в структурі муніципального права

7. Характеристика та сфера дії муніципального договірного права

8. Характеристика та сфера дії муніципального прецедентного права

9. Обґрунтування належності української моделі місцевого самоврядування до громадівської

10. Обґрунтування належності української моделі місцевого самоврядування до державницької

11. Порівняльна характеристика норм Європейської хартії місцевого самоврядування та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

12. Напрямки удосконалення відповідальності територіальних громад в Україні

13. Необхідність удосконалення нормативного визначення поняття «територіальна громада»

14. Дієвість та ефективність безпосередніх форм волевиявлення територіальної громади

15. Юридична дієздатність територіальних громад в Україні та їх фактична недієздатність

16. Напрямки підвищення дієздатності територіальних громад в Україні

17. Проблеми правового регулювання порядку об’єднання (роз’єднання) територіальних громад

18. Виборчі системи та органи місцевого самоврядування: питання доцільності

19. Політична функція місцевого самоврядування

20. Сучасні проблеми правового регулювання статутів як актів локальної саморегуляції територіальної громади

21. Муніципальна правотворчість: проблеми визначення кола суб’єктів

22. Проблеми скасування муніципально-правових актів

23. Обґрунтування ієрархії муніципально-правових актів

24. Порівняльна характеристика повноважень районних і обласних рад.

25. Регламент Ужгородської міської ради: обґрунтування необхідності внесення змін

26. Регламент Закарпатської обласної ради: обґрунтування необхідності внесення змін

27. Статут територіальної громади м. Ужгород: проблемні питання

28. Правовий статус людини – члена територіальної громади у місцевому самоврядуванні

29. Обґрунтування доцільності формування органів самоорганізації населення

**ОРІЄНТОВНИЙ ПЕРЕЛІК ПИТАНЬ, ЩО ВИНОСЯТЬСЯ НА ІСПИТ**

1. Поняття муніципального права України.
2. Джерела муніципального права України.
3. Система муніципального права України.
4. Муніципально-правові відносини.
5. Поняття, основні принципи та система місцевого самоврядування.
6. Державницька, громадівська теорії місцевого самоврядування, теорія муніципального дуалізму.
7. Сучасні теорії місцевого самоврядування
8. Стандарти місцевого самоврядування в Європейській хартії місцевого самоврядування
9. Всесвітня декларація місцевого самоврядування: зміст та правовий статус
10. Місцеве самоврядування за Конституцією України
11. Місцеве самоврядування і вертикаль виконавчої влади.
12. Гарантії місцевого самоврядування.
13. Поняття територіальної громади.
14. Види територіальних громад.
15. Функції і повноваження територіальних громад.
16. Загальні збори громадян як одна з форм безпосередньої участі громадян у вирішенні питань місцевого значення.
17. Місцеві ініціативи та громадські слухання..
18. Особливості правосуб’єктності органів місцевого самоврядування.
19. Поняття представницьких органів місцевого самоврядування.
20. Система місцевих рад як представницьких органів місцевого самоврядування.
21. Правовий статус представницьких органів місцевого самоврядування України.
22. Порядок формування представницьких органів місцевого самоврядування.
23. Функції представницьких органів місцевого самоврядування.
24. Загальна та виключна компетенція сільських, селищних, міських рад
25. Компетенція районних та обласних рад
26. Дострокове припинення повноважень представницького органу місцевого самоврядування
27. Поняття форм діяльності представницьких органів місцевого самоврядування.
28. Сесія як основна форма роботи представницьких органів місцевого самоврядування.
29. Порядок денний сесії: формування та підготовка рішень.
30. Порядок обрання та повноваження секретаря сільської, селищної, міської ради.
31. Порядок прийняття рішень ради.
32. Форми роботи постійних комісій місцевих рад.
33. Форми роботи тимчасових контрольних комісій рад.
34. Форми роботи депутатів місцевих рад.
35. Депутатський запит, депутатське запитання.
36. Порядок діяльності та повноваження депутатських груп (фракцій).
37. Правовий статус сільських, селищних, міських голів.
38. Правовий статус голів районної, обласної, районної у місті ради.
39. Правовий статус голів міст Києва і Севастополя.
40. Виконавчі комітети місцевих рад, їх основні функції та повноваження, організація роботи.
41. Відділи та управління виконавчих комітетів місцевих рад.
42. Правовий статус службовців органів місцевого самоврядування.
43. Правовий статус органів самоорганізації населення.
44. Повноваження та функції органів самоорганізації населення.
45. Поняття муніципальних асоціацій.
46. Утворення та функціонування муніципальних асоціацій в Україні.
47. Дисциплінарна відповідальність службовців органів місцевого самоврядування
48. Власні та делеговані повноваження в системі місцевого самоврядування. Порядок делегування повноважень.
49. Юридична природа та види правових актів в системі місцевого самоврядування.
50. Регламенти місцевих рад: юридична природа та зміст.
51. Матеріальнаоснова місцевого самоврядування. Повноваження щодо управління та розпорядження комунальною власністю.
52. Правовий режим комунальної власності.
53. Спільна власність територіальних громад
54. Фінансова основа місцевого самоврядування.
55. Судовий захист прав місцевого самоврядування.
56. Статут територіальної громади як основний акт локальної саморегуляції: порядок розробки, прийняття, державної реєстрації та набуття чинності.
57. Місцеві бюджети: порядок прийняття та зміст
58. Місцеві податки і збори.
59. Бюджетний процес у муніципалітетах.
60. Поняття і види відповідальності в муніципальному праві.
61. Порядок відміни правових актів органів і посадових осіб місцевого самоврядування.
62. Перспективи розвитку місцевого самоврядування в Україні в контексті адміністративної та муніципальної реформ.

**Рекомендована література**

1. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. //Відомості Ради України. – 1996 р. - № 30. – С. 141
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України //Голос України. – 1999. – 12 червня.
3. Про місцеві вибори: Закон України від 14.07.2015 № 595-VIII // http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/595-19
4. Про органи самоорганізації населення: Закон України № 2625-14// ВВР. – 2001. - №48. – С.254
5. Про статус депутатів місцевих рад: Закон України //Відомості Верховної Ради України. – 2002. - № 40. – С.290
6. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001р. //Відомості Верховної Ради України. – 2001. - № 33. – С.175
7. Про столицю України – місто-герой Київ: Закон України // Офіційний вісник України. – 1999. - №4. – С.17-24.
8. Про місцеві державні адміністрації: Закон України //Урядовий кур’єр. – 1999. – 15 травня.
9. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII // http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/157-19
10. Про судоустрій України і статус суддів: Закон України// ВВР. –2010. - N 41-45. - С.529
11. Бюджетний кодекс України 21 червня 2001 року. – К.: Атіка, 2001. – 80 с.
12. Земельний кодекс України: Закон України // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 3-4. – С. 27.
13. Кодекс України про адміністративні правопорушеннявід 07.12.1984. - № 8073-X. – К.: Атіка, 2001. – 192 с.
14. Кримінальний кодекс України: Закон від 05.04.2001. - № 2341-III:Офіційний текст. – К.: Юрінком Інтер, 2001. – 240 с.
15. Європейська Хартія про місцеве самоврядування //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2 (6-7). – К., 1994. – С. 70-77
16. Всесвітня Декларація місцевого самоврядування //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2 (6-7). – К., 1994. – С. 65-69
17. Європейська рамкова конвенція про транскордонне співробітництво між територіальними общинами або властями: Постанова ВРУ від 14.07.1993р. // Офіційний вісник України. – 2006. - №9. – С.200
18. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: Розпорядження КМУвід 01.04.2014 № 333-р// http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80
19. Авер’янов В.Б. Органи виконавчої влади в Україні/В.Б Авер’янов. – К., 1997
20. Андресюк Б.П. Місцеве самоврядування в сучасній Україні: проблеми і перспективи/Б.П. Андресюк. – К., 1997
21. Баймуратов М.А. Локальна система захисту прав людини в Україні: сутність та становлення /М.А. Баймуратов //Юридична освіта і правова держава: Збірн. наук. праць/М.А. Баймуратов. – Одеса, 1997. – С.96-101
22. Баймуратов М.А. Міжнародні зв’язки органів місцевого самоврядування у системі глобальних кроскультурних комунікацій/М.А. Баймуратов. //Право та культура: теорія і практика: Матер. міжнародної наук.-практ. конф., м. Київ 15-16 квітня 1997 р. – К., 1997. – С.128-130
23. Баймуратов М.О. Законодавство України про місцеве самоврядування і актуальні питання реалізації/М.А. Баймуратов. //Збірник наукових праць Української Академії державного управління при Президентові України. – К.: Вид-во УАДУ, 1999. – Вип. 1. – С. 300-302
24. Баймуратов М.О., Батанов О.В. Деякі теоретичні аспекти становлення функцій територіальних громад в Україні /М.О.Баймуратов, О.В.Батанов //Вісник Одеського інституту внутрішніх справ. – 1999. - №1. – С.31-36
25. Баймуратов М.О. Правова природа міжнародних (європейських) стандартів локальної демократії та їх роль у становленні місцевого самоврядування в Україні: питання сприйняття та імплементації / М.О. Баймуратов // Наукові читання. Присвячені пам’яті В.М. Корецького: Зб. наук. Праць / Київський університет права НАН України. – К.: Вид-во Європ. ун-ту, 2008. – С. 12–21.
26. Батанов О.В. Основні напрями і види діяльності територіальних громад і проблеми класифікації/О.В.Батанов //Вісник Одеського інституту внутрішніх справ. – 1998. - № 4. – С. 19-25
27. Батанов О.В. Статут територіальної громади як інститут реалізації функцій місцевого самоврядування/О.В.Батанов //Розвиток місцевої демократії і забезпечення прав громадян на здійснення місцевого самоврядування: Збірн. матеріалів конфер. (21-22 грудня 1998 р., Київ). – К.: Перспектива, 1999. – С. 34-38
28. Батанов О.В. Функції територіальних громад як специфічних суб’єктів конституційного права/О.В.Батанов //Право України. – 1998. - №8. – С.21-24
29. Батанов О.В. Концептуальні засади співвідношення функцій територіальних громад з функціями місцевих органів державної виконавчої влади/О.В.Батанов //Право України. – 1999. - №5. – С. 25-29
30. Батанов О.В. Муніципальне право України/ Відп. Ред.. М.О. Баймуратов. Видання друге, стереотипне/О.В.Батанов. – Х.: «Одісей», 2012. – 528 с.
31. Батанов О.В. Територіальна громада – основа місцевого самоврядування в Україні. Монографія /За ред. В.Ф.Погорілка/О.В.Батанов . – К.: Ін-т держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, 2001. – 260 с.
32. Батанов О.В. Функції територіальних громад у системі місцевого самоврядування/О.В.Батанов . //Держава і право: Щорічники наук. праць молод. вчених. – К.: ІнЮре. – 1999. – Вип. 2. – С. 123-128
33. Біленчук П.Д., Кравченко В.В., Підмогильний М.В. Місцеве самоврядування в Україні (муніципальне право). Навч. посібник/П.Д.Біленчук, В.В.Кравченко, М.В. Підмогильний. – К., 2000
34. Бутко І.П. Деякі проблеми становлення і розвитку місцевого і регіонального самоврядування в Україні/І.П. Бутко //Матеріали науково-практичної конференції “Актуальні проблеми управління територіями в Україні”. – К., 1993
35. Вакуленко В. Проблеми управління комунальною власністю великих міст в сучасних умовах/В. Вакуленко. //Вісник Української Академії державного управління. – 1996.- №1. – С. 172-185
36. Волков В.Д., Гринюк Р.Ф., Захарченко К.А. Комунальное право Украины. Учебноепособие/В.Д.Волков, Р.Ф.Гринюк, К.А.Захарченко. – Донецк: ДОНГУ, 1997. - 217 с.
37. Голікова Т. Методичні засади розмежування функцій державного управління і місцевого самоврядування/Т.Голікова //Економіка України. - 1996. - № 4. – С.48-52
38. Грицяк І.А. Правові та організаційні проблеми реалізації повноважень органів місцевого самоврядування: Авторефереатдисерт… к.ю.н. /12.00.02/І.А.Грицяк. – К., 1993
39. Давидов Р. Правовий статус асоціацій місцевих влад в Україні/Р. Давидов //Місцеве і регіональне самоврядування України. Вип. 1-2 (14-15). – К., 1996. – С. 36-38
40. Давидов Р. Конституционные начала и принципыместногосамоуправления в Украине/Р Давидов. . //Місцеве та регіональне самоврядування України. - Вип. 4 (9). - К., 1994. – С. 8-16
41. Давидов Р. Політико-правові засади децентралізації влади і розвитку місцевого самоврядування в Україні/Р Давидов. //Вісник української Академії державного управління. – 1996. - № 1. – С. 90-101
42. Державне управління в Україні: централізація і децентралізація. – К., 1997
43. Державне управління. Теорія і практика //Відпов. ред. В.Б.Авер’янов. - К., 1998. – С. 92-118
44. Заєць А., Корнієнко М. Територіальна організація влади /А.Заєць, М.Корнієнко //Юридичний вісник. – 1996. - №1. – С.85-88
45. Закон про місцеве самоврядування в Україні. Науково-практичний коментар. К.: Інститут законодавства Верховної Ради України 1999.
46. Кампо В.М. Деякі проблеми становлення і розвитку місцевого самоврядування/В.М.Кампо //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2. – К., 1993. – С. 68-73
47. Кампо В.М. Місцеве самоврядування в Україні/В.М.Кампо. – К.: ІнЮре, 1997
48. Кампо В.М. Європейська модель місцевого самоврядування: проблеми і перспективи реалізації в Україні/В.М.Кампо //Українсько-європейський журнал міжнародного і порівняльного права. Т. 1. Вип. 2. – 2001. – С. 71-94
49. Кампо В.М. Конституційні засади комунального права України /В.М.Кампо //Місцеве самоврядування в Україні: історія, проблеми, пропозиції. – Київ, 1994. – С. 79-92
50. Коваленко А.А. Конституційно-правове регулювання місцевого самоврядування в Україні: питання теорії і практики/А.А.Коваленко . – К.: 1997
51. Коментар до Конституції України. – К.: Інститут законодавства Верховної ради України, 1996. – 376с.
52. Конституційне право України. Підручн. за ред. д.ю.н. проф. В.Ф.Погорілка. – К.: Наукова думка, 1999. – С. 541-551, 629-675
53. Корнієнко М.І. Державна влада і місцеве самоврядування: актуальні проблеми теорії і практики /М.І. Корнієнко //Українське право. – 1995. – 31. – С. 68-77
54. Корнієнко М.І. Місцеве самоврядування та “урядова вертикаль”/М.І. Корнієнко //Місцеве самоврядування. – 1997. - №3-4. – С.37-41
55. Костицька Т. Інформаційні аспекти місцевого самоврядування/Т.Костицька //Юридичний вісник. – 1995. - №1. – С.115-120
56. Кравченко В.В. Деякі питання реалізації права громадян на участь у місцевому самоврядуванні/ В.В. Кравченко //Розвиток місцевої демократії: значення права громадян на здійснення місцевого самоврядування: Збірн. матеріалів конфер. (21-22 грудня 1998 р., Київ). – К.: Перспектива, 1999. – С.62-66
57. Кравченко В.В. Місцеве самоврядування в історії України / В.В. Кравченко //Місцеве самоврядування в Україні: історія, проблеми, пропозиції. – Київ, 1994. – С.8-17
58. Кравченко В.В., Пітцик М.В. Муніципальне право України. Навчальний посібник/ В.В. Кравченко,М.В.Пітцик. – К.: Атіка, 2003. – 672 с.
59. Кравченко В.І. Місцеві фінанси України: Навчальний посібник/В.І.Кравченко. – К., 1999
60. Кравченко В.І. Територіальний устрій та місцеві органи влади України/В.І.Кравченко. – К., 1995
61. Кравченко В.І. Фінанси місцевого самоврядування України: проблеми становлення (1998-2001)/В.І.Кравченко. – К.: Видавн. ДІМ “КМ Akademia”, 2001. – 460 с.
62. Краснов М.А. Муниципальное право России/М.А. Краснов. – М., 1994
63. Крусян А.Р. Взаємодія місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування в Україні: Автореф… к.ю.н./12.00.02/А.Р. Крусян . – Одеса, 1999
64. Крусян А.Р. Конституционныепринципывзаимодействияместныхоргановисполнительнойвласти и органовместногосамоуправления/А.Р. Крусян //Актуальні проблеми держави та права: Збірн. наук. праць. – Одеса, 1999. – Вип. 6. – С.110-115
65. Куйбіда В., Чушенко В. Місцеве самоврядування в Україні/В. Куйбіда, В. Чушенко //Курс лекцій. – Львів, 1998
66. Медведчук В.В. Конституційний процес в Україні і організація державної влади та місцевого самоврядування/В.В. Медведчук– К., 1997. – С.134-147
67. Местноесамоуправление в России. Государство и право. – М., 1993
68. Місцеве самоврядування: 10 років здобутків /За ред. М.Пухтинського. – К.: Атіка, 2002. – 368 с.
69. Муніципальне право України. Підручник за ред. В.Ф.Погорілка, О.Ф.Фрицького. – К.: “Юрінком Інтер”, 2006. – 350 с.
70. Наливайко Л.Р. Конституційно-правова відповідальність: питання теорії та практики: Автореферат… к.ю.н./12.00.02/Л.Р. Наливайко.– К., 2000
71. Оніщук М., Кампо В. Правові засади місцевого самоврядування в Україні/М. Оніщук, В.Кампо. – К., 1998
72. Орзіх М.П. Концепція правового статусу самоврядних територій і органів місцевого самоврядування в Україні /М.П. Орзіх //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 4(9). – К., 1994. – С.44-52
73. Орзіх М.П. Самоврядні території в системі державного устрою України //М.П. Орзіх //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2. – К., 1993. – С.61-67
74. Погорілко В.Ф., Баймуратов М.О., Бальцій Ю.Ю. та ін. Муніципальне право України: Підручник / За ред. Баймуратова М.О. — 2-ге вид. доп. – К.: «Правова єдність», 2009.- 234c.
75. Погорілко В.Ф. Нова Конституція України: огляд, коментарі і текст Основного Закону/В.Ф. Погорілко . – К.: Наукова думка, 1997. – С. 81-87
76. Погорілко В.Ф., Референдуми в Україні: Історія та сучасність: Монографія/В.Ф.Погорілко, В.Л. Федоренко – К., 2000. – С. 161-179
77. Політичні партії та місцеві вибори //За заг. ред. В.М. Кампо. – К.: Вид-во ДІМ “Юридична книга”, 2001. – 52 с.
78. Постійні і тимчасові контрольні комісії місцевих рад. – К.: парламентське вид-во, 2001. – 224 с.
79. Проблеми державно-правової реформи в Україні: Збірн. наук. праць. – Вип. 3. – К., 1997
80. Проблеми функціонування місцевих рад та їх виконавчих органів: Монографія / за ред. Ю.М. Тодики. – Х.: «Право», 2009. – 178 c.
81. Пухтинський М. Система місцевого самоврядування в Україні/М. Пухтинський //Вісник Академії державного управління. – 1996. - №1. – С. 68-89
82. Сиддиков Р.Р. Местныеорганывласти и местногосамоуправления: Автореферат… д.ю.н./Р.Р. Сиддиков– М., 1993
83. Смирнова Т.С. Закріплення в Конституції України основоположних принципів місцевого самоврядування /Т.С. Смирнова //Держава і право: Щорічник наук. праць молод. вчених. – К.: ІнЮре. – 1999. – Вип. 2. – С.128-134
84. Соловьев С.Г. Система фундаментальныхпонятыймуниципального права: Автореферат… к.ю.н./С.Г. Соловьев.–Екатеринбург, 1998
85. Судовий захист прав та інтересів місцевого самоврядування в Україні. Навчально-методичний посібник. – К.:Атіка, 2002. – 208 с.
86. Ткачук А.Ф., Стаєнко Ю.І., Привалов Ю.О. Місцеве самоврядування в Україні: проблеми і прогнози/А.Ф.Ткачук, Ю.І.Стаєнко, Ю.О. Привалов. – К., 1997
87. Трачук П.А. Деякі проблемні питання реалізації принципів народовладдя у системі місцевого самоврядування України/П.А. Трачук //Держава і право: Зб. наук. праць. – Вип.16. – К., 2002. – С.77-84
88. Трачук П.А. Неурядові організації як партнер місцевого самоврядування//П.А. Трачук //Держава і право: Зб. наук. праць. – Вип. 12. – К., 2001. – С. 113-118
89. Трачук П.А. Основні форми безпосередньої участі громадян у місцевому самоврядуванні //Держава і право: Зб. наук. праць/П.А. Трачук. – Вип. 17. – К., 2002. – С. 102-105
90. Трачук П.А. Проблеми юридичної відповідальності у системі місцевого самоврядування //Держава і право: Зб. наук. праць/П.А. Трачук. – Вип. 18. – К., 2002. – С. 98-103
91. Трачук П.А. Участь громадян України у місцевому самоврядуванні: Монографія/П.А. Трачук – К., 2003. – 216 с.
92. Фадеев В.И. Муниципальное право России/В.И. Фадеев. – М.: Юрист, 1994
93. Фадеев В.И. Система гарантийместногосамоуправления/В.И. Фадеев //Право и жизнь. – 1995. - №5. – С. 184-217
94. Федів І. Місцеве самоврядування, територіальне і регіональне управління в історії України /І. Федів //Місцеве і регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2. – К., 1995. – С. 46-51
95. Чушенко В.І. Поняття місцевого самоврядування в Україні/В.І. Чушенко //Право України. – 1998. - 35
96. Швидько Г.К., Романов В.Є. Державне управління і самоврядування в Україні: Істор. нарис (Навч. посібник)/ Г.К.Швидько, В.Є.Романов. – К.: Вид-во УДАУ, 1997
97. Шиба О. Сільське самоврядування на Буковині (1861-1918 рр.)/О.Шиба //Місцеве та регіональне самоврядування України. – Вип. 1-2. – К., 1994. – С. 31-37

ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

1. "Законодавство України" [Электронный ресурс]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?user=index

2. Національна бібліотека ім. В.І. Вернадського [Электронный ресурс]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.nbuv.gov.ua/

3. Юридична бібліотека [Электронный ресурс]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://pravo.biz.ua/

4. Союз юристів України - Всеукраїнське громадське об'єднання [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.lawyersunion.org.ua

5. Верховний суд України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.scourt.gov.ua/

6. Антимонопольний комітет України [Текст]. - [S. l. : s. n.].- URL: http://www.amc.gov.ua/amc/control/uk/index

7. Юридичний портал [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://jurisprudence.com.ua/

8. Правознавець [Текст]. - [S. l. : s. n.].- URL: http://www.pravoznavec.com.ua/

9. ЛІГА.net [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://liga.net/

10. LEX - Правовой портал Украины [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://ukr-pravo.at.ua/

11. Каталог юриста [Текст]. - [S. l. : s. n.].- URL: http://lawukraine.com./

12. Юридичний радник [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.yurradnik.com.ua/

13. Юридична газета [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://yur-gazeta.com/

14. BritishLibrary: OnlineGallery [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.bl.uk/onlinegallery/index.html

15. Інститут інтелектуальної власності [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.iipl.ukrpatent.org/

16. TheOnlineBooksPage [Текст]. - [S. l. : s. n.].- URL: http://www.onlinebooks.library.upenn.edu/

17. Конституційний Суд України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.ccu.gov.ua/

18. Вищий спецiалiзований суд України з розгляду цивiльних i кримiнальних справ [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://sc.gov.ua

19. Вищий господарський суд України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://arbitr.gov.ua/

20. Вищий адміністративний суд України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.vasu.gov.ua/

21. Вища рада юстиції [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.vru.gov.ua/

22. Вища кваліфікаційна комісія суддів України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://vkksu.gov.ua/

23. Національна школа суддів України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://nsj.gov.ua/

24. Правові системи НаУ [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.nau.kiev.ua/

25. Союз юристів України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.lawyersunion.org.ua

26. Юр-Инфо - сайт для юриста [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.yur-info.org.ua

27. "Ліга" [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.liga.net

28. Центр Разумкова [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.razumkov.org.ua

29. Асоціація юридичних клінік України [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.legalclinics.org.ua/forum2/index.php

30. НаучнаяэлектроннаябиблиотекаeLIBRARY [Текст]. - [Б. м. : б. и.].- URL: http://www.elibrary.ru/

**Основні критерії оцінювання знань студентів**

Оцінка знань, умінь та практичних навичок студентів з навчальної дисципліни „Муніципальне право” здійснюється відповідно до графіка, наведеного у таблиці

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Поточне тестування та самостійна робота Змістовий модуль 1 | Поточне тестування та самостійна робота Змістовий модуль 2 | Підсумковий тест (екзамен) | Сума |
| Поточнеоцінювання | Оцінювання модульного завдання | Поточне оцінювання | Оцінювання модульного завдання |
| Робота на семінарських заняттях | Індивід. робота(реферат) |  | Робота на семінарських заняттях | Індивід. робота(реферат) |  |  |  |
| 50 | 10 | 40 | 50 | 10 | 40 | 100 | 100 |

Протягом семестру студенти вивчають 1модуль з дисципліни. Модулі складаються з 2 змістових модулів. Після виконання кожного змістового модуля (лекції, практичні заняття) здійснюється поточний контроль у вигляді комп’ютерного тестування або проектної роботи. Оцінювання навчальних досягнень та практичних навичок студентів здійснюються за 100-бальною системою за кожний змістовий модуль.

Студент, який в результаті поточного оцінювання (під час тестування, письмової роботи, колоквіуму), або підсумкового контролю за модулем отримав більше 60 балів, має право не складати іспит з дисципліни. У разі отримання позитивної підсумкової оцінки за модулі студент має також право відмовитися від складання іспиту. У такому випадку в заліково-екзаменаційну відомість заноситься загальна підсумкова оцінка. При умові, що студент (ка) хоче покращити підсумкову оцінку за модуль із дисципліни, він (вона) має складати іспит.

Студент, який в результаті підсумкового оцінювання за модулем отримав менше 60 балів зобов’язаний складати іспит з дисципліни. У разі, коли відповіді студента під час іспиту оцінені менш ніж 60 балів, він (вона) отримує незадовільну підсумкову оцінку. При цьому результати поточного контролю не враховуються. Оцінювання навчальних досягнень студентів здійснюється за такою шкалою:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сума балів за всі види навчальної діяльності | ОцінкаECTS | Оцінка за національною шкалою |
| для екзамену, курсового проекту (роботи), практики | для заліку |
| 90 – 100 | **А** | відмінно  | зараховано |
| 82-89 | **В** | добре  |
| 74-81 | **С** |
| 64-73 | **D** | задовільно  |
| 60-63 | **Е**  |
| 35-59 | **FX** | незадовільно з можливістю повторного складання | не зараховано з можливістю повторного складання |
| 0-34 | **F** | незадовільно з обов’язковим повторним вивченням дисципліни | не зараховано з обов’язковим повторним вивченням дисципліни |