

**Комітет з конкурсних торгів
Міністерства охорони
здоров'я України**

Одним із основних напрямів державної політики галузі є ефективне управління, у тому числі кадровими ресурсами, які відіграють важливу роль у реалізації права кожного громадянина на охорону здоров'я та медичну допомогу відповідно до статті 49 Конституції України. Особливо велике значення аналіз кадрового потенціалу галузі набуває в умовах її реформування.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.07 № 815 «Про затвердження Національного плану розвитку системи охорони здоров'я на період до 2010 року» передбачено створення Єдиного державного реєстру закладів охорони здоров'я (далі – Реєстр), відповідальним визначено Міністерство охорони здоров'я України. Наказом МОЗ України від 01.08.2007 № 449 «Про заходи щодо формування Єдиного державного реєстру закладів охорони здоров'я» формування Реєстру покладено на державне підприємство «Реєстр медичних, фармацевтичних та науково-педагогічних працівників системи МОЗ України» (далі – ДП «Укрмедреєстр»).

З метою виконання Законів України «Про Національну програму інформатизації», «Про концепцію Національної програми інформатизації», Указу Президента України від 14.07.2000 № 887 «Про вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення Президента України та органів державної влади», Міжгалузевої комплексної програми «Здоров'я нації» на 2002-2011 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 № 14, та у відповідності до наказів МОЗ України від 10.03.2004 № 129 «Про заходи щодо запровадження реєстру медичних, фармацевтичних та науково-педагогічних працівників системи МОЗ України» та від 19.12.2006 № 842 «Про формування автоматизованої бази даних медичних, фармацевтичних та науково-педагогічних працівників сфери управління МОЗ України», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 15.01.2007 за № 18/13285, з 2005 року формується автоматизована база даних вищезазначених працівників (далі – База даних). Виконання цієї задачі покладене на ДП «Укрмедреєстр», що було створено відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 27.09.2005 № 494.

Реєстр та База даних створені з метою формування Єдиного інформаційного поля системи охорони здоров'я України, запровадження в галузі єдиної методології з обліку закладів охорони здоров'я та медичних працівників, утворення сприятливих умов для інтеграції України у світовий інформаційний простір, забезпечення керівників усіх рівнів аналітичною інформацією з кадрового менеджменту, отримання різноманітної аналітичної та

прогнозої інформації в автоматизованому режимі з мінімальними затратами часу та залученням до даної роботи щонайменшої кількості працівників.

Крім того, функціонування Реєстру та Баз даних дозволяє забезпечити виконання пункту 6.35 Положення про Міністерство охорони здоров'я, затвердженого Указом Президента України від 13.04.2011 № 467/2011, щодо здійснення моніторингу ресурсного, зокрема, кадрового, забезпечення закладів охорони здоров'я.

Інформація, що підлягає обробці та аналізу в автоматизованій базі даних («інформація про фізичну особу»), статтею 21 Закону України «Про інформацію» віднесена до інформації з обмеженим доступом і є конфіденційною. Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист персональних даних» повинен бути гарантований захист персональних даних, тому до обробки зазначених баз даних не можуть бути залучені сторонні організації.

ДП «Укрмедреєстр» має необхідне технічне оснащення, укомплектовано кваліфікованими спеціалістами, які мають досвід роботи з програмним забезпеченням, що використовується. ДП «Укрмедреєстр» передбачені міри захисту та попередження витоку інформації, несанкціонованого доступу до Баз даних. Відділ, у якому проводиться обробка баз даних, облаштований охоронною та протипожежною сигналізаціями, заборонений доступ сторонніх осіб до автоматизованої бази даних, працівники Підприємства письмово попереджені про роботу з інформацією з обмеженим доступом відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» надали зобов'язання про нерозголошення у будь-який спосіб персональних даних, що стали їм відомі у зв'язку із виконанням посадових обов'язків. Інформація, що міститься в Базі даних, зберігається на сервері, який має відповідну конфігурацію і згідно вимог постанови Кабінету Міністрів України від 12.04.2002 № 522 «Про затвердження Порядку підключення до глобальних мереж передачі даних» не підключений до мережі Internet. Оператор, з яким укладена угода на надання послуг з доступу до глобальних мереж відділу обробки реєстру ДП «Укрмедреєстр», відповідно до наказу Держкомзв'язку від 17.06.2002 № 122, включений до Переліку підприємств (операторів), які надають послуги з доступу до глобальних мереж передачі даних органам виконавчої влади, іншим державним органам, підприємствам, установам та організаціям, які одержують, обробляють, поширюють і зберігають інформацію, що є об'єктом державної власності та охороняється згідно із законодавством, а також має відповідне Свідоцтво. Ризики закупівлі послуг у даного державного підприємства зведені до мінімального рівня форс-мажорних обставин.

Ураховуючи існуючу потребу у здійсненні додаткових поставок первинним учасником, яким є ДП «Укрмедреєстр», призначених для розширення поставок, зазначаємо, що зміна учасника (виконавця послуг) може призвести до закупівлі послуг, які не відповідають вимогам уніфікації,

стандартизації обліку медичних кадрів галузі, забезпечення сумісності з наявними інформаційними послугами, технологіями з формування Реєстру та Баз даних, їх супроводу, забезпечення достовірності, підготовки з них аналітичної та прогнозної інформації

Отже, МОЗ України не має практичної можливості провести закупівлю вищезазначених послуг за процедурами конкурентних торгів, встановлених Законом України «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон), та завершити ці торги з визначенням найбільш економічно вигідної пропозиції серед не менше ніж двох учасників, допущених до оцінки відповідно до Закону.

Закупівля вищезазначених послуг у іншого виконавця, ніж ДП «Укрмедреєстр», може призвести до несумісності, виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з експлуатацією та обслуговуванням програмного забезпечення, втрати вже сформованої бази даних, на яку були витрачені бюджетні кошти, втрати наступності та безперервності у функціонуванні інформаційно-аналітичної системи, порушень вимог Закону України «Про захист персональних даних». Зважаючи на вищевикладене, вважаємо, що надання цих послуг не може здійснюватися іншими юридичними особами.

З огляду на вищевикладене, керуючись пунктом 5 частини другої статті 39 Закону, підтверджуємо наявність підстав для застосування процедури закупівлі в одного учасника інформаційних послуг з формування Єдиного державного реєстру закладів охорони здоров'я та автоматизованої бази даних медичних, фармацевтичних та науково-педагогічних працівників сфери управління МОЗ України, їх супроводу, забезпечення достовірності та підтримки у контрольному стані, підготовки із зазначених баз даних аналітичної та прогнозної інформації у ДП «Укрмедреєстр».

Директор УІСД, проф.

Г. Слабкий