

Миграционные проблемы и пути их решения

Приходько Владимир Панасович,
заведующий кафедрой
Ужгородского национального университета (Украина),
доктор экономических наук, профессор
official@uzhnu.edu.ua

Король Марина Михайловна,
старший преподаватель Ужгородского национального университета (Украина),
кандидат экономических наук
official@uzhnu.edu.ua

В настоящей статье рассматриваются миграционные процессы рабочей силы. Миграция является одной из объективных оснований становления целостной мирохозяйственной системы. Этнические, религиозные предрасудки и прямая экономическая угроза интересам отдельных групп, которые опасаются конкуренции со стороны иммигрантов, делают эту проблему слишком острой. В работе также рассматриваются экономические факторы, обуславливающие международную трудовую миграцию.

Ключевые слова: социальная, миграция, экономика, процессы, этнические, проблема, свобода, система, группы, факторы, хозяйство, последствия.

Migration problems and ways of their solution

Prikhodko, Vladimir P.,
Head of Department Uzhgorod National University (Ukraine),
Doctor of Economic Sciences, Professor

Korol, Marina M.,
Senior Lecturer Uzhgorod National University (Ukraine),
Candidate of Economic Sciences

This article considers the migration of the labour force. Migration is one of the objective bases of the holistic formation of world economic system. Ethnic, religious prejudice and direct economic threat to the interests of certain groups, who fear competition from immigrants who are doing this challenge too sharp. The paper also discusses the economic determinants of international labour migration.

Key words: social, migration, Economics, processes, ethnic, problem, freedom, system, groups, factors, economy, consequences.

Миграционные процессы, прежде всего рабочей силы, сейчас охватывают весь мир: как его развитую часть, так и отсталую периферию. Большинство мигрантов являются выходцами из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Международная миграция является одной из объективных оснований становления целостной мирохозяйственной системы. Вместе с тем проблема свободной миграции является опасной для правительств как в политическом, так и в социальном аспекте. Этнические, религиозные предрасудки и прямая экономическая угроза интересам отдельных групп, которые опасаются конкуренции со стороны иммигрантов, делают эту проблему слишком острой. Для политиков проблема миграции — это как «горячая картошка, которую лучше не вынимать из огня»¹. Следовательно, при проведении миграционной политики очень важно знать природу, социально-экономические и социальные последствия этого явления.

В странах Европейского Союза, как мы считаем, распространялась межгосударственная маятниковая миграция населения, то есть регулярные поездки к месту работы или учебы за пределы своего населенного пункта к местам приложения труда в близких городских поселениях приграничных регионов соседних стран.

¹ См.: Линдерт П.Х. Экономика мирохозяйственных связей: учебник. М.: Прогресс. 1992. С. 427.

Международная трудовая миграция обусловлена, прежде всего, экономическими факторами²:

- во-первых, действием закона накопления капитала, закона капиталистического народонаселения, закона неравномерности экономического развития стран и т.д., обуславливают диспропорцию в размещении человеческого ресурса в региональных разрезах мирового хозяйства, то есть относительное перенаселение в одних странах и дефицит рабочей силы в других;
- во-вторых, существенными различиями показателей относительно условий труда, уровня жизни населения, условий предпринимательской деятельности и др.;
- в-третьих, циклическим характером глобального экономического развития, в частности асинхронной экономического цикла в разных странах;
- в-четвертых, асимметрией развития информационного ресурса, неравномерностью развертывания НТР и структурными кризисами.

Международная миграция обусловлена также и неэкономическими факторами: политическими, военными, этническими и др. Межэтническая миграция населения

² См.: Лановик Б., Совінська Н. Миграция населення / Экономическая энциклопедия: В трех томах. Т. 2. Киев: Видавничий центр «Академія», 2001. 848 с.

Таблиця 1

Етапи міжнародної економіческої інтеграції
(на примере ЕС)*

Етапы	Ликвидация таможенных барьеров во взаимной торговле	Единые тарифы в отношении третьих стран	Свободное передвижение капиталов, рабочей силы	Согласование экономической политики	Осуществление единой экономической политики
Зона свободной торговли	+	-	-	-	-
Таможенный союз	+	+	-	-	-
Общий рынок	+	+	+	-	-
Экономический союз	+	+	+	+	-
Полная интеграция	+	+	+	+	+

* Світова економіка: підручник. С. 236.

неодинаково впливає на етнічний склад населення в різних регіонах і державах, поскільку³:

1) в одних випадках вона приводить до зниження удельного ваги коренного населення, а в інших — за її рахунок зменшується доля інородного в етнічному аспекті населення і зростає доля коренного етносу;

2) мігранти приносять в інші етнічні середовища елементи своєї етнічної культури і мови;

3) важне значення має створення умов для реалізації прав мігрантів на розвиток етнічних культур, а в місцях компактного проживання — на створення земляческих, культурних, національних і інших організацій, союзов і общин;

4) близько третина українців живе за межами рідної країни.

Міграція населення обумовлює і викликає такі економічні поняття як «еміграція», «імміграція» і «діаспора». Політичним мігрантам зазвичай надається право убежища. Крім того, відрізняють еміграцію, затянувшуюся на постійне проживання; временну, передбачаючу зворотне повернення емігрантів через відповідне часове, і сезонну — в відповідне часове періоди або за розрахунками. Феномен частини українців, що находилися за межами України, вимагав своєго обговорення в одному строку, яким стала термін «українська діаспора». Замітимо, що друге — третє покоління українських переселенців не підпадали під відповідність «емігрантам», однак вони ідентифікували себе з Україною, і це обумовило з'явлення термінів «американці (чи канадці) українського походження». Некоторе время употреблялось названня «новоканадці, новоавстралійці українського походження», «американо-українське чи українсько-американське суспільство», «Українці в світі».

Із вище приведеного видно, що міжнародна міграція населення, прежде за усім рабочої сили, має непосредственную зв'язь з такою формою міжнародних економіческих відносин як рух капитала і міжнародна торгівля товарами і послугами. Об'єктивні можливості для привертання частини капіталу рабочої сили різної національної належності пов'язані з розвитком ТНК⁴:

1) развернули крупномасштабне міжнародне виробництво з ієрархічним розподілом труда

різних груп зайнятих, які, проживши і працюючи в різних країнах, інтегруються в єдину виробничо-технологічну систему частної корпорації;

2) такі організаційно-правові формуваннями з часом сформували свій внутрішній (інтернальний) ринок труда, який характеризується постійними переміщеннями різних категорій працівників (особливо керівництва) з однієї країни в іншу. Всі ж, за даними доклада ЮНКТАД про прямих іноземних інвестицій, в 2003 році обслуговували робочими містами за межами близько 53 млн осіб.

Міжнародна міграція рабочої сили приобреє глобальний характер. В світі з'являються постійні ринки рабочої сили, з яких:

перший ринок — традиційно належить США і Канаді. США продовжує залишатися країною, яка притягає емігрантів. Але в міграційних потоках, які направлені в США і Канаду, знизилася доля мігрантів з Європи і зростає їх кількість з Латинської Америки і Азії (китаїці, японці, індіанці, філіппінці). Серед емігрантів, які виїжджають в США, значительна частина учених і висококваліфікованих спеціалістів. Так, серед членів Національної академії наук США 23%, а серед лауреатів Нобелівської премії США 33% — емігранти;

другий ринок — країни Західної і Східної Європи. Більшу роль в використаннях іноземної рабочої сили відіграває створення ЄС, одним з елементів якого є общий ринок рабочої сили, який сформувався на третьому етапі економіческої інтеграції Європейського Союзу (табл. 1).

Розвиток інтеграції в рамках ЄС проходить все етапи: від зони свободної торгівлі до економічному і валутному союзу. На етапі загального ринку, як видно з вказаної таблиці, відповідно до поставленими завданнями при створенні ЄС досягнуті значительні успіхи: проводиться єдина торгова політика в відношенні третьих країн, уніфіковані національні фінансові системи і створена Європейська валюта система, сформовано єдиний внутрішній ринок, відмінено обмеження на свободне передвиження капіталів, рабочої сили, послуг (в результаті чого ще більше активизувалася міграція населення і рабочої сили в межах єдиного економіческого

³ См.: Там же. С. 385.

⁴ См.: Світова економіка: підручник / А.С. Філіпенко, В.С. Буткін, О.І. Рогач та ін. К.: Либідь, 2007. С. 237.

⁵ См.: Козик В., Панкова Л., Даниленко Н. Міжнародні економічні відносини: учебное пособие. К.: Знання. 2006. С. 226.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

пространства Европейского Союза, который на сегодняшний день объединяет 28 стран). К 2020 году Союз планирует увеличить количество членов до 30–35 стран и, по нашему мнению, Украина имеет все перспективы стать членом этого интеграционного объединения;

третий рынок — район нефтедобывающих стран Ближнего Востока. Основными странами региона, принимают, есть объединение Арабские Эмираты, Катар, Кувейт, Оман, Бахрейн, Саудовская Аравия. Удельный вес иностранных рабочих в этих странах составляет более 50%, в Катаре — 85%, ОАЭ — 90%;

четвертый рынок — Латинская Америка. Интенсивными являются миграционные потоки между латиноамериканскими странами. Значительная часть рабочей силы перемещается из Колумбии, Парагвая, Чили, Сальвадора в Аргентину, Бразилию, Венесуэлу;

своегообразными центрами притока иммигрантов за последние годы стали Израиль, Южная Африка, Юго-Восточная Азия (Сингапур, Гонконг, Япония), Австралия и Новая Зеландия.

Отметим, что наибольший отток рабочей силы из Украины осуществляется на второй рынок, то есть в страны Западной и Северной Европы, прежде всего на рынок ЕС и на первый рынок (США и Канада). Незначительные потоки украинской рабочей силы характерны также и для других постоянных рынков рабочей силы.

Основные тенденции развития мирового хозяйства в начале третьего тысячелетия обусловлены углублением глобализационных, особенно интеграционных процессов, которые проявляются, с одной стороны, в либерализации международной торговли, росте открытости национальных финансовых рынков и рынков капитала, формировании глобальной регуляторной системы международных экономических отношений и т.д., а с другой — в обострении проблем и противоречий в социально-трудовой сфере. Этот рост безработицы, углубление расслоения между богатыми и бедными. Размывание традиционных моральных устоев общества, дальнейшая десолидаризация общества и др. В частности, в течение 1990-х годов и в начале XXI века международный рынок труда приобрел качественно новые черты⁶:

Во-первых, существенно изменились масштабы и структура мировой занятости. Если в конце 1980-х годов численность занятой рабочей силы во всем мире, по данным Международной организации труда, составила почти 1 млрд человек, то в 2005 г. она возросла до 2 млрд 850 млн. При общей численности населения трудоспособного возраста (старшего 15-ти лет) 3 млрд при этом отношение общемировой занятости к численности населения составило 61,4%. На долю сельского хозяйства все еще приходится 40% общемировой численности занятых при 20% занятых в промышленности, однако структура занятости постоянно модернизируется с опережающим ростом доли населения, занятого в сфере услуг;

Во-вторых, ситуация на международном рынке труда в течение прошлого десятилетия характеризуется общим и структурным дефицитом рабочей силы в развитых странах. Причины этого кроются в сокращении численности и старении («флоридизации») населения, а также в изменениях пропорций между его работоспособной и несостоятельной частями. Так, в странах ЕС в течение 1960–2005 гг. произошло почти двукратное

снижение коэффициента рождаемости, которая может сегодня обеспечить даже простого воспроизведения населения. По оценкам авторитетных экспертов ожидается, что к 2050 г. численность населения ЕС сократится от 13% до 9% мирового показателя, а Северной Европы от 5 до 4%. Согласно прогнозам ООН, в 2000–2050 гг. развитым странам для поддержания численности экономически активной части населения необходима существенная компенсаторная нетто-иммиграция. Чтобы к 2050 г. удержать численность населения ЕС на уровне 2000 г., понадобится ежегодное привлечение иностранцев в количестве 949 тыс. человек, а чтобы предотвратить снижение соотношения между экономически активным и неактивным частями населения — 12 млн 700 тыс. иностранцев. Что касается постравовых показателей компенсаторной нетто-иммиграции, то в ФРГ она составляет 44,8 тыс. на 1 млн жителей, в США — 43,2 тыс., в Японии — 82,6 тыс. (табл. 2)

Таблица 2
Прогностические данные по компенсаторной иммиграции на 2000–2050 гг.
(тыс. человек в расчете на 1 млн жителей, ежегодно)⁷

Страны	Экстраполяция тренда иммиграции предыдущих лет	Иммиграция, необходимая для содержания численности трудоспособного населения (15–65 года)	Иммиграция, необходимая для сохранения соотношения численности лиц старше 65 лет и лиц в возрасте 15–65 лет
ФРГ	2,5	6,0	44,8
Франция	0,1	1,8	30,4
Италия	0,1	6,5	39,8
США	2,7	1,3	43,2
Япония	0	5,1	85,6
Россия	0,3	2,3	20,3

В приведенной таблице экстраполяция — это прогностические данные по тренду (т.е. направленности изменения тенденций иммиграции на будущее). Этот показатель самый высокий в США, для которых экстраполяция тренда иммиграции (ЭТИ) — самая высокая среди всех рассматриваемых стран, а вторую позицию занимает Германия. По России, Франции и Италии этот показатель составляет от 0,3 до 0,1 и, по нашему мнению, они занижены, поскольку спрос на рабочую силу, прежде всего на вторичном рынке труда (то есть рынок труда, неперспективный для местного населения, не способен обеспечить карьерный рост и более высокий уровень труда) будет расти. Учитывая, что в промышленно развитых странах численность трудоспособного населения уменьшается, а продолжительность жизни увеличивается, им также необходима иммиграция из других стран для сохранения соотношения численности лиц старше 65 лет и лиц в возрасте 15–65 лет.

В условиях роста конкуренции и стремления работодателей любым способом снижать затраты на рабочую силу, «периферийная» занятость пользуется все большим спросом; расширяются возможности переноса произ-

⁶ См.: Там же. С. 240–244.

⁷ Світова економіка: підручник. С. 242.

водства, а вместе с ним и рабочих мест в страны с более дешевой рабочей силой. При этом преимуществами обладают крупные корпорации развитых стран, которые имеют возможность прямо или косвенно влиять на решения правительств принимающих стран по открытию новых производственных мощностей и вообще ведения хозяйственной деятельности. Эти аспекты, по нашему мнению, необходимо использовать в Украине, ее регионам с тем, чтобы уменьшить эмиграционные потоки и способствовать трудоспособному населению по возвращении из зарубежья на реконструированные предприятия в ведущих видах экономической деятельности.

В-третьих, наряду с количественными изменениями в динамике спроса на рабочую силу происходит существенные изменения в уровне требований к качеству рабочей силы с повышением спроса на высококвалифицированную рабочую силу со стороны ТНК. Задача повышения качественных характеристик работников диктуется, прежде всего, интеллектуализацией и развитием производства, постоянным обновлением ассортимента выпускаемой продукции, распространением практики совместительства. Для западных стран характерен интенсивный процесс перераспределения рабочих мест в пользу более квалифицированного труда при одновременном «вымывании» мест для низко квалифицированных работников. По расчетам экспертов ОЭСР, поскольку в этих странах ежегодно обновляется 10–15% всех рабочих мест с растущим сектором квалифицированного труда. Так, на менеджеров и квалифицированных специалистов приходится сейчас 50–60% всех открываемых вакансий. В этой связи высшим учебным заведениям Украины необходимо совершенствовать болонский процесс по подготовке таких специалистов как для национальной экономики, так и с возможностями адаптации на таких должностях молодых выпускников вузов Украины и уменьшение количества коммерческих вузов, не соответствующих таким требованиям;

С развитием мировой экономики, экономической интеграции и сотрудничества различных стран возникла необходимость согласовывать и обобщать трудовые отношения, в том числе и по миграционным процессам, которые состоят на национальных рынках труда. Выполнение этой задачи взяла на себя Международная организация труда (МОТ), которая в своих конвенциях и рекомендациях юридически закрепила нормы трудовых отношений как часть международного права. Конвенции и рекомендации МОТ после ратификации их парламентами многих стран стали составной национального трудового права, регулирующего определенные аспекты национального рынка труда.

Большинство стран мира в той или иной форме включили в свои законы положения, в том числе и по миграционным процессам, отвечающие требованиям конвенций МОТ. Украина за годы независимости ратифицировала Конвенции и Рекомендации МОТ из основных проблем воспроизводства и использования трудоактивного населения, в том числе и в отношении мигрантов. В 50-х годах прошлого века МОТ разработала Конвенции и Рекомендации относительно правового регулирования миграции рабочей силы из бывших колоний, миграции других категорий работников, недопущения их дискриминации. В 1962 г. в 48-й сессии МОТ было подписано соглашение об основных целях и нормах государственной политики, которая предусматривала предоставление мигрантам

таких прав, как и коренным жителям, в том числе в сфере социального обеспечения. Страны ратифицировали это соглашение, обязались обеспечивать мигрантам по месту их проживания право на получение социальной помощи, приобретенное на месте найма (оплата медицинского обслуживания, помощь по безработице, болезни, инвалидности, профессиональных заболеваний и др.), а также признается равенство мигрантов по национальности, религии, статьи и др. Защита их прав осуществляется через организацию бесплатных служб для помощи мигрантам, обеспечение их необходимой информацией, принятие мер в случае недостоверной информации об эмиграции и иммиграции граждан, мероприятий, помогающих отъезду мигрантов и их перемещению, перевода их заработной платы и сбережений на родину, письменное оформление трудовых контрактов и соблюдения прав мигрантов на их заключение (с указанием срока найма, условий и содержания труда, уровня заработной платы и порядка ее выплаты), равенство в получении минимальной заработной платы, право на образование, приобретение и повышение квалификации, участие в профсоюзах и др.

В регулировании отдельных аспектов международной миграции рабочей силы участвуют также другие международные организации⁸: в частности, Комиссия ООН по народонаселению часть своего фонда использует на субсидирование национальных программ миграций населения; ЮНЕСКО в определенной степени направляет свою деятельность на повышение образовательного уровня мигрантов; Международная организация по миграции (МОМ) стремится улучшить организацию самого процесса миграции, сделать его планомерным, осуществлять обмен опытом и информацией по этим вопросам.

Зарубежный опыт свидетельствует, что рост миграционных потоков и возможные негативные последствия этого явления требуют государственного регулирования и надгосударственных органов на процесс перемещения трудоспособного населения в соответствии с потребностями национальной экономики. Государственное регулирование международной миграции рабочей силы началось в конце XVIII в. и имеет свои особенности в отдельных промышленно развитых странах⁹:

- в частности, в Англии были приняты законы, которыми запрещалась эмиграция рабочих промышленности, а в конце XIX в. законы, запрещавшие въезд в страну нежелательных работников;
- в последующие периоды регулирования осуществлялось в основном на двусторонней основе между страной-экспортером и страной-импортером рабочей силы;
- в США первые 140 лет их существования за счет миграции были освоены огромные свободные территории и поскольку не хватало рабочей силы, въезд в страну в этот период был практически свободным, без каких-либо ограничений. С 1952 г. правительство начало регламентировать въезд мигрантов по таким критериям¹⁰: 1) строгий отбор мигрантов; 2) члены семьи эмигрируют вместе с главой семьи; 3) значительное количество человека эмигрирует на основании родственных связей; 4) относительная свобода выбора места жительства и работы;

⁸ См.: Мочерний С. Регулирование международной миграции рабочей силы // Экономическая энциклопедия: в трех томах. Т. 3. К.: Видавничий центр «Академія», 2002. С. 176.

⁹ См.: Там же. С. 175.

¹⁰ См.: Там же.

5) значительная часть мигрантов, которые после пяти лет проживания в стране, получают американское гражданство; 6) большая доля иностранных граждан приобретает статус беженцев.

В регулировании международной миграции рабочей силы важным является регулирование количественного и качественного состава мигрантов. В частности, для регулирования количества иммигрантов используют показатель иммиграционной квоты, который рассчитывают и утверждают ежегодно с учетом половозрастной структуры, уровня образования, безработицы, наличия рынка жилья и др. Заметим, что приоритет отдается предпринимателям, которые изъявили желание заниматься бизнесом.

За годы независимости Украина заключила международные соглашения о регулировании миграции с Германией, Португалией, Испанией, Польшей, Чехией, Словакией и некоторым другим странами, однако они не приведены в соответствие с международными правовыми

нормами и практически не реализуются. В связи с этим массовый выезд рабочей силы из Украины и ее регионов в 90-х годах прошлого века произошел на основе нелегальной миграции и целесообразно, чтобы такой вид миграции узаконить.

Литература:

1. Линдерт П.Х. Экономика мирохозяйственных связей: учебник. М.: Прогресс, 1992.
2. Лановик Б., Совінська Н. Миграция населення // Экономическая энциклопедия: в трех томах. Т. 2. К.: Видавничий центр «Академія», 2001. 848 с.
3. Світова економіка: підручник / А.С. Філіпенко, В.С. Буткін, О.І. Рогач та ін. К.: Либідь, 2007. 640 с.
4. Козик В., Панкова Л., Даниленко Н. Міжнародні економічні відносини: учебное пособие. К.: Знанie, 2006. 406 с.
5. Мочерний С. Регулирование международной миграции рабочей силы / Экономическая энциклопедия: в трех томах. Т. 3. К.: Видавничий центр «Академія», 2002. 952 с.

Управление процессами миграции и занятости в Московском регионе на основе современных методов моделирования и прогнозирования

Сомик Кирилл Васильевич,
профессор кафедры экономических и финансовых расследований
Высшей школы государственного аудита
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова,
доктор экономических наук, профессор
skissis@yahoo.com

Зуева Анна Сергеевна,
доцент кафедры экономических и финансовых расследований
Высшей школы государственного аудита
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова,
кандидат экономических наук
dgastin@mail.ru

Описаны основные тенденции миграционных процессов в стране и мире. Отражены особенности динамики трудовой миграции. Рассматриваются метод динамики средних и другие компьютерные методы моделирования и прогнозирования показателей процессов миграции и занятости.

Ключевые слова: замещающая миграция, метод динамики средних, компьютерные методы прогнозирования.

**Management of migration and employment processes in Moscow Region
on a basis of modern modelling and forecasting methods**

Somik, Kirill V.,
Professor of the Economic and Financial Investigation Department of the Higher School of the State Audit
at M.V. Lomonosov Moscow State University (MGU),
Doctor of Economic Sciences, Professor;

Zueva, Anna S.,
Assistant Professor of Economic and Financial Investigation Department of the Higher School of the State Audit
at M.V. Lomonosov Moscow State University (MGU), Candidate of Economic Sciences

Describes the main trends of migration processes in the country and the world. Describes the features of the dynamics of labor migration. Management of migration and employment processes in the Moscow region on the basis of modern methods of modeling and forecasting

Key words: replacing migration, method of dynamics of averages, computer methods of forecasting.