УДК 616-006-083.98:614.2-022.354 DOI

***Слабкий Геннадій Олексійович,*** *доктор медичних наук, професор, завідувач кафедри громадського здоров’я,*

*ДВНЗ «Ужгородський національний університет»*

*ORCID ID: 0000-0003-2308-7869*

*м. Ужгород, Україна*

#### Вороненко Юрій Васильович,

*доктор медичних наук, професор, професор кафедри управління охороною здоров'я,*

*академік НАМН України, радник ректора НУОЗ імені П. Л. Шупика, Національний університет охорони здоров'я України імені П.Л. Шупика,*

*ORCID 00000-0001-6553-0027*

*м. Київ, Україна*

#### Шень Юрій Миколайович,

*кандидат медичних наук, докторант, ДВНЗ «Ужгородський національний університет»,*

*ORCID ID: 0000-0002-8523-3414*

*м. Ужгород, Україна*

## **Актуальні питання підготовки системи первинної медичної допомоги до надання медичної допомоги населенню при злоякісних новоутвореннях**

**Мета роботи:** розробити шляхи підготовки первинної ланки медичної допомоги до надання комплексної онкологічної допомоги населенню в повоєнних умовах.

**Матеріали та методи.** *Матеріали:* законодавча база України з реформування охорони здоров’я та її відновлення в повоєнний період. *Методи:* бібліосемантичний, структурно-логічного аналізу та концептуального і описового моделювання. Методологічною основою дослідження став системний підхід.

**Результати.** Розроблено шляхи підготовки первинної ланки медичної допомоги до надання комплексної онкологічної допомоги насе- лення в повоєнний період при реформуванні галузі охорони здоров’я та формуванні спроможної мережі закладів спеціалізованої медичної допомоги. Запропоновані інновації включають управлінські і організаційні заходи на всіх рівнях управління: галузевому, регіональному, базовому. Стратегічною метою є формування у медичних працівників необхідних компетенцій, оптимізація матеріально-технічної бази сімейних амбулаторій, мотивація населення до отримання медичної допомоги при злоякісних новоутвореннях у сімейних лікарів.

**Висновки.** Запропоновано шляхи підготовки первинної ланки медичної допомоги до надання комплексної онкологічної медичної допомоги населенню що забезпечить доступну та ефективну допомогу населенню при злоякісних новоутвореннях в повоєнний період.

**Ключові слова:** первинна ланка медичної допомоги, онкологічна допомога, підготовка, шляхи.

**Slabkiy Gennadiy Oleksiyovych,** Doctor of Medical Sciences, Professor, Head of the Department of Public Health, Uzhhorod National University, ORCID ID: 0000-0003-2308-7869, Uzhhorod, Ukraine

**Voronenko Yuryі Vasilyevich,** Doctor of Medical Sciences, Professor, Professor at the Department of Health Care Management, Academician of the National Academy of Medical Sciences of Ukraine, Advisor to the Rector of the P. L. Shupyk National University of Health Care, Shupyk National Healthcare University of Ukraine, ORCID 00000-0001-6553-0027 Kyiv, Ukraine

**Shen Yuriy Mykolayovych,** Candidate of Medical Sciences, Doctoral Student, Uzhhorod National University, ORCID ID: 0000-0002– 8523-3414, Uzhhorod, Ukraine

## Topical issues of preparing the primary health care system for the provision of medical care to the population in case of malignant neoplasms

**Objective:** to develop ways to prepare primary level of medical care for the provision of comprehensive oncological care to the population in post-war conditions.

**Materials and methods.** *Materials:* Legislative framework of Ukraine on health care reform and its restoration in the post-war period. *Methods:* bibliosemantic, of structural-and-logical analysis and of conceptual and descriptive modeling. Systematic approach served as the methodological basis of the study.

**Results.** Ways of preparing primary level of medical care for the provision of comprehensive oncological care to the population in the post-war period have been developed while reforming the health care sector and forming a capable network of specialized medical care institutions. The proposed innovations include managerial and organizational measures at all levels of management: sectoral, regional, basic. The strategic goal is to form the necessary competencies of medical personnel, to optimize the material-and-technical base of family outpatient clinics, to motivate the population to receive medical care for malignant neoplasms from family doctors.

**Conclusions.** Ways of preparing primary level of medical care for the provision of comprehensive oncological medical care to the population, which will provide affordable and effective assistance to the population in case of malignant neoplasms in the post-war period, are proposed.

**Key words:** primary medical care, oncological care, preparation, ways.

**Вступ.** В організаційній структурі національної системи охорони здоров’я пріоритетним є розвиток системи первинної медичної допомоги на засадах загальної лікарської практики-сімейної медицини [1] з нормативним визначенням Порядку надання первин- ної медичної допомоги [2] та формування спроможної мережі закладів спеціалізованої медичної допомоги в рамках госпітальних округів [3]. З метою надання спеціалізованої медичної допомоги при злоякісних новоутвореннях сформовані надкластерні спеціалізо- вані заклади охорони здоров’я [4]. Даний етап функціо- нування системи охорони здоров’я України пов’язаний із руйнівним впливом на її інфраструктуру війни проти російської воєнної агресії [5, 6]. В цих умовах набу- ває важливого значення в організації надання медич- ної допомоги хворим при злоякісних новоутвореннях система первинної медичної допомоги із володінням медичними працівниками первинного рівня медичної допомоги спеціальними необхідними теоретичними та практичними компетенціями та забезпечення її закла- дів необхідними засобами медичного призначення.

**Мета роботи:** розробити шляхи підготовки первин- ної ланки медичної допомоги до надання комплексної онкологічної допомоги населенню в повоєнних умовах. **Матеріали та методи.** *Матеріали:* законодавча база України з реформування охорони здоров’я та її відновлення в повоєнний період. *Методи:* бібліосеман- тичний, структурно-логічного аналізу та концептуаль- ного і описового моделювання. Методологічною осно-

вою дослідження став системний підхід.

**Результати дослідження та їх обговорення.** Під- готовка до надання медичної допомоги населенню при злоякісних новоутворенням на рівні первинної медич- ної допомоги має бути системною і включати як підго- товку системи первинної допомоги так і населення до отримання допомоги при вказаних станах на первин- ному рівні.

Підготовка системи первинної медичної допо- моги до надання медичної допомоги населенню при злоякісних новоутвореннях має бути комплексною і здійснюватися на всіх рівнях управління: галузевому, регіональному та на рівні центрів первинної медико- санітарної допомоги (ПМСД).

Комплекс медичної онкологічної допомоги насе- ленню на первинному рівні має включати наступні напрямки: виявлення груп ризику розвитку злоякісних новоутворень та проведення із представниками даних груп інтенсивної комунікативної діяльності (цільові групи комунікативного впливу) профілактичного спря- мування, проведення цільових онкологічних профі- лактичних оглядів населення з виявленням візуальних форм злоякісних новоутворень на ранніх стадіях роз- витку, скерування населення з підозрою на злоякісні новоутворення до спеціалізованих закладів охорони здоров’я з визначенням оптимальним клінічних марш- рутів пацієнтів, забезпечення, за рекомендаціє лікарів- спеціалістів, медичного нагляду за особами, що мають злоякісні новоутворення і пройшли курс лікування в спеціалізованому онкологічному стаціонарі, забезпе- чення хворих на злоякісні новоутворення в терміналь- ній стадії за місцем проживання паліативною допомо-

гою із залученням та навчанням догляду членів сім’ї із забезпеченням їх психологічною підтримкою.

Відповідно мають бути внесені доповнення до наказу МОЗ України від 19.03.2018 №504 «Про затвер- дження Порядку надання первинної медичної допо- моги» з визначенням функцій ПМСД з надання комп- лексної онкологічної медичної допомоги населенню при злоякісних новоутвореннях, які мають бути запропоно- вані МОЗ України робочою групою провідних спеціа- лістів з даного напрямку діяльності.

При цьому необхідно зазначити, що медичні пра- цівники первинної ланки охорони здоров’я мають організувати тісну співпрацю із працівниками системи громадського здоров’я з формування у населення: від- повідального ставлення до особистого здоров’я, моти- вації до мінімізації негативного впливу факторів розви- тку злоякісних новоутворень та проходження цільових профілактичних онкологічних оглядів, інформування населення про симптоми розвитку злоякісних новоут- ворень та місця звертальності за медичною допомогою тощо.

З метою забезпечення можливості ефективного виконання поставлених завдань на галузевому рівні управління рекомендуються до прийняття управлін- ських рішень з проведенням організаційних заходів в результаті проведення яких буде забезпечена сис- темна підготовка лікарів загальної практики – сімейних лікарів та сімейних медичних сестер до виконання ними поставлених завдань по забезпеченню населення при злоякісних новоутвореннях комплексною медичною допомогою та сформована необхідна для проведення вказаної роботи матеріально-технічна база закладів охорони здоров’я первинного рівня.

Із залученням закладів медичної післядипломної освіти та організаторів охорони здоров’я і практич- них лікарів-спеціалістів МОЗ України, має розро- бити і затвердити галузеву програму підготовки ліка- рів загальної практики-сімейних лікарів та сімейних медичних сестер до зазначеного напрямку діяльності особливо в повоєнний період, коли ПМСД буде най- більш доступним видом медичної допомоги для зна- чної частки населення країни.

Зазначена програма має включати навчальні бази, форми, графіки, теоретичної та практичної підготовки. На рівні МОЗ України має бути визначена система забезпечення медичних працівників первинної ланки медичної допомоги інформаційними матеріалами до надання населенню медичної допомоги при злоякісних новоутвореннях з визначенням їх тактики починаючи з їх виявлення на ранніх стадіях розвитку до надання медичної допомоги при різних клінічних станах (клі- нічні протоколи для первинного рівня). Для медичних працівників первинної ланки медичної допомоги реко- мендується створення інформаційно-методичного цен- тралізованого сайту можливо на базі Української асо- ціації сімейної медицини із регулярним поновленням інформації з забезпечення населення комплексною онкологічною медичною допомогою.

Координацію діяльності в цьому напрямку може забезпечити Національний інститут раку та Українська асоціація сімейної медицини.

Враховуючи те, що підготовку медичних працівни- ків первинної ланки з зазначеного питання необхідно провести в короткий термін, а в закладах післядиплом- ної освіти на це необхідно занадто багато часу рекомен- дується модель підготовки медичних працівників яка полягає в наступному.

В закладах післядипломної медичної освіти прово- диться комплексна підготовка тренерів. Відбір лікарів для підготовки їх в якості регіональних тренерів прово- дять регіональні департаменти охороною здоров’я. При цьому має бути передбачена система безперервного навчання регіональних тренерів з обміном набутим кра- щім досвідом роботи у визначеному напрямку.

Крім того за участі провідних фахівців мають бути розроблені пропозиції щодо оптимізації табелю мате- ріально-технічного оснащення сімейних амбулаторій, впровадження якого забезпечить можливість надавати населенню при злоякісних новоутвореннях комплексну якісну медичну допомогу. Пропозиції провідних фахів- ців мають бути затверджені наказом МОЗ України.

Управлінські рішення МОЗ України підлягають вра- хуванню Національною службою здоров’я України при підготовці пакету гарантованих медичних послуг насе- ленню при злоякісних новоутвореннях для первинної ланки медичної допомоги на наступні роки.

Розглянемо необхідні дії з підготовки системи пер- винної медичної допомоги до надання комплексної медичної допомоги населенню при злоякісних новоут- вореннях на регіональному рівні.

Відповідальним за підготовку системи ПМСД до надання комплексної онкологічної медичної допомоги населенню на регіональному рівні є департамент охо- роною здоров’я регіональної державної адміністрації. Для забезпечення вказаної підготовки регіональний орган управління охороною здоров’я має прийняти необхідні управлінські рішення та провести відповідні організаційні заходи.

Для забезпечення підготовки системи первинної медичної допомоги регіону до надання медичної допо- моги населенню при злоякісних новоутвореннях реко- мендується розробити за участю організаторів охорони здоров’я, ЛЗП-СЛ, лікарів-онкологів, представників закладів післядипломної медичної освіти та представ- ників системи громадського здоров’я і затвердити регі- ональну комплексну програму.

Складовими комплексної регіональної програми стають заходи по забезпеченню системи ПМСД необ-

хідними засобами медичного призначення, підвищення рівня спеціальних компетентностей медичних праців- ників первинної ланки з питань комплексної онкологіч- ної медичної допомоги населенню при злоякісних ново- утвореннях, запровадження цільових комунікаційних програм із населенням, розробка механізмів професій- них організаційних зв’язків між медичними працівни- ками ПМСД та онкологічними службами спеціалізова- ної медичної допомоги.

Необхідною складовою заходів на регіональному рівні є створення реєстру медичних працівників пер- винної ланки медичної допомоги з регулярним його поповненням з розробкою плану-графіку проведення тренінгів для медичних працівників ПМСД.

Досвід проведення відповідних занять вказує, що вини є більш ефективними коли в проведенні тренін- гів одночасно приймають участь як ЛЗП-СЛ, так і їх сімейні медичні сестри.

Надзвичайно важливою складовою програми є її складова щодо організації ефективної цільової комуні- кацій із населенням.

На рівні закладів охорони здоров’я (сімейних амбу- латорій) має проводитися детальне вивчення, аналіз та прогнозування наступного:

1. Показників захворюваності населення на зло- якісні новоутворення і його потреби в спеціалізованій медичній допомозі.
2. Дослідження рівня готовності населення до отри- мання медичної допомоги при злоякісних новоутво- реннях на первинному рівні, причин відмови та орга- нізація роботи з формування у населення відповідної мотивованості.
3. Моніторинг та проведення аналізу недоліків в питаннях надання медичної допомоги населенню при злоякісних новоутвореннях з послідуючим проведення заходів з метою унеможливити їх повторення.

**Перспективи подальших досліджень** пов’язані з вивченням якості надання комплексної медичної допомоги при злоякісних новоутвореннях на рівні пер- винної медичної допомоги.

**Висновки.** Розроблено шляхи підготовки первин- ної ланки медичної допомоги до надання комплексної онкологічної медичної допомоги населенню впрова- дження яких забезпечить доступну та якісну допомогу населенню при злоякісних новоутвореннях доступну та якісну допомогу.

##### REFERENCES

1. WHO. Universal Health Coverage Day 2022. 2022. Available from: [https://www.uhc2030.org/fileadmin/uploads/](http://www.uhc2030.org/fileadmin/uploads/) uhc2030/2\_What\_we\_do/2.1\_Elevating\_voices/2.1
2. Pervynna medyko-sanitarna dopomoha/simeina medytsyna [Primary Health Care / Family Medicine]. Za red.

V.M. Kniazevycha. Ministerstvo okhorony zdorovia Ukrainy. K., 2009;289. [in Ukranian].

1. On amending certain legislative acts of Ukraine to improve the provision of medical care: Law of Ukraine No. 2347-IX; July 1, 2022. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2347-20#Text. [in Ukrainian].
2. Some issues regarding the organization of a capable network of healthcare institutions [Certain issues of organizing a capable network of health care institutions]: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine No 174; Feb 28, 2023. Available from: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/174-2023-п#Text [in Ukrainian].
3. Slabkyi HO, Bilak-Lukianchuk VI, Kozar YuYu. Shchodo vplyvu viiny proty rosiiskoi ahresii na stan zdorovia naselen- nia ta systemu okhorony zdorovia Ukrainy [Regarding the impact of the war against Russian aggression on the health of the population and the health care system of Ukraine]. Visnyk zdorovia. 2023;1(1):38-46. DOI:10.32782/3041-1068. 2024.1.1.5 [in Ukrainian].
4. Hrubryna А. Rosiiany nyshchat likarni ta vykradaiut karety shvydkykh. MOZ pro kilkist zruinovanykh medzakladiv [Russians destroy hospitals and steal ambulances. Ministry of Health on the number of destroyed medical facilities]. 2023, October 1.1 Available from: https://vikna.tv/dlia-tebe/vijna-v-ukrayini/skilky-likaren-znyshhyly–rosiyany-v-ukrayini/ [in Ukrainian].

##### ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ. КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ ВІДСУТНІЙ.

Інформація про фінансування. Автори гарантують, що вони не отримували жодних винагород у будь-якій формі, здатних вплинути на результати роботи.

Особистий внесок кожного автора у виконання роботи:

*Слабкий Г. О.* – концептуалізація, методологія, формальний аналіз, збір матеріалу дослідження, підготовка тексту статті, написання та редагування статті;

*Вороненко Ю. В.* ***–*** критичний огляд та остаточне затвердження статті;

*Шень Ю. М****.–*** аналіз та перевірка вихідних даних, формальний аналіз, підготовка тексту статті, збір матеріалу дослі- дження, підготовка тексту статті.