



easyBUSINESS IN UA



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

ПЛАН ЗАХОДІВ ЩОДО ДЕРЕГУЛЯЦІЇ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Затверджено розпорядженням
Кабінету Міністрів України
від 18 березня 2015 р. № 357-р

Київ, 05/05/2015

Зміст

Стр.

А. Ключові тези	2
Б. Відповідальність та строки виконання	7
В. Ефект від впровадження	10
Г. Перелік заходів	13

А. Ключові тези



Основною підставою для розробки Плану дій є Програма діяльності Кабінету Міністрів України

ПІДСТАВА ДЛЯ РОЗРОБКИ ПЛАНУ ДІЙ

ПІДСТАВА ДЛЯ РОЗРОБКИ ПЛАНУ ДІЙ



Програма діяльності
Кабінету Міністрів України



Меморандум про економічну та
фінансову політику України
(Меморандум МВФ)

ПО КОЖНІЙ ІНІЦІАТИВІ ВИЗНАЧЕНО



Заходи, необхідні для реалізації
ініціативи



Строк виконання кожного заходу



Відповідальний орган

Передбачається усунення адміністративних бар'єрів та впровадження більш простих та прозорих процедур

ЗАПЛАНОВАНІ ЗАХОДИ



Близько 40 ініціатив, спрямованих на скорочення та спрощення ліцензійних та дозвільних процедур (для аграрного та харчового секторів, сфери послуг та ін.)



7 заходів, спрямованих на приведення системи технічного регулювання до стандартів ЄС



6 ініціатив – оптимізація системи державного контролю за бізнесом



Ініціативи, які дозволять спростити регулювання в сільському господарстві, будівництві та в сфері телекомунікацій



Ініціативи, спрямовані на вдосконалення митного та податкового регулювання

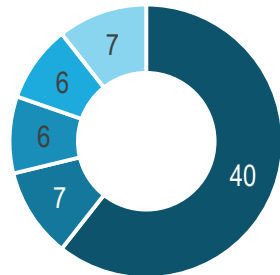
ЗАГАЛОМ ПЕРЕДБАЧАЄТЬСЯ ПРОВЕСТИ 131* ЗАХІД

*початкова версія Плану налічувала близько 170 заходів, але на момент офіційного затвердження вже було виконано близько 40.

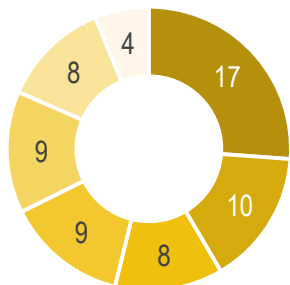
Більше всього змін планується досягти в сфері ліцензування та дозволів і технічного регулювання

ДЕТАЛІЗАЦІЯ КІЛЬКОСТІ ЗАХОДІВ ЗА СФЕРАМИ ВПЛИВУ

КІЛЬКІСТЬ ЗАХОДІВ У РОЗРІЗАХ



- СФЕРА ЛІЦЕНЗУВАННЯ ТА ДОЗВОЛІВ
- СФЕРА ТЕХНІЧНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
- СФЕРА РЕГУЛЮВАННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ
- СФЕРА МИТНОГО ТА ПОДАТКОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ
- НАПРЯМОК ПОКРАЩЕННЯ РЕЙТИНГУ DOING BUSINESS



- СФЕРА ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙ
- АГРАРНА ГАЛУЗЬ
- НАФТОГАЗОВА ГАЛУЗЬ
- СФЕРА ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ
- БУДІВЕЛЬНА ГАЛУЗЬ
- ХАРЧОВА ГАЛУЗЬ
- ЕНЕРГЕТИЧНА ГАЛУЗЬ

КОМЕНТАРІ

- Згідно Плану, найбільше спрощень відбудеться у напрямку ліцензування та видачі дозволів. Кардинально спростяться технічне та регулювання господарської діяльності.
- Найбільше дерегуляційних змін торкнеться сфери телекомунікацій, аграрної та нафтогазової галузі і сфери інформаційних технологій. Зміни також торкнуться будівельної, харчової галузей та сфери енергетики.

До розробки та координації виконання Плану дій долучалася велика кількість профільних експертів та організацій

КЛЮЧОВІ ОРГАНІЗАЦІЇ, ЯКІ ДОЛУЧАЛИСЯ ДО ПРОЦЕСУ РОЗРОБКИ



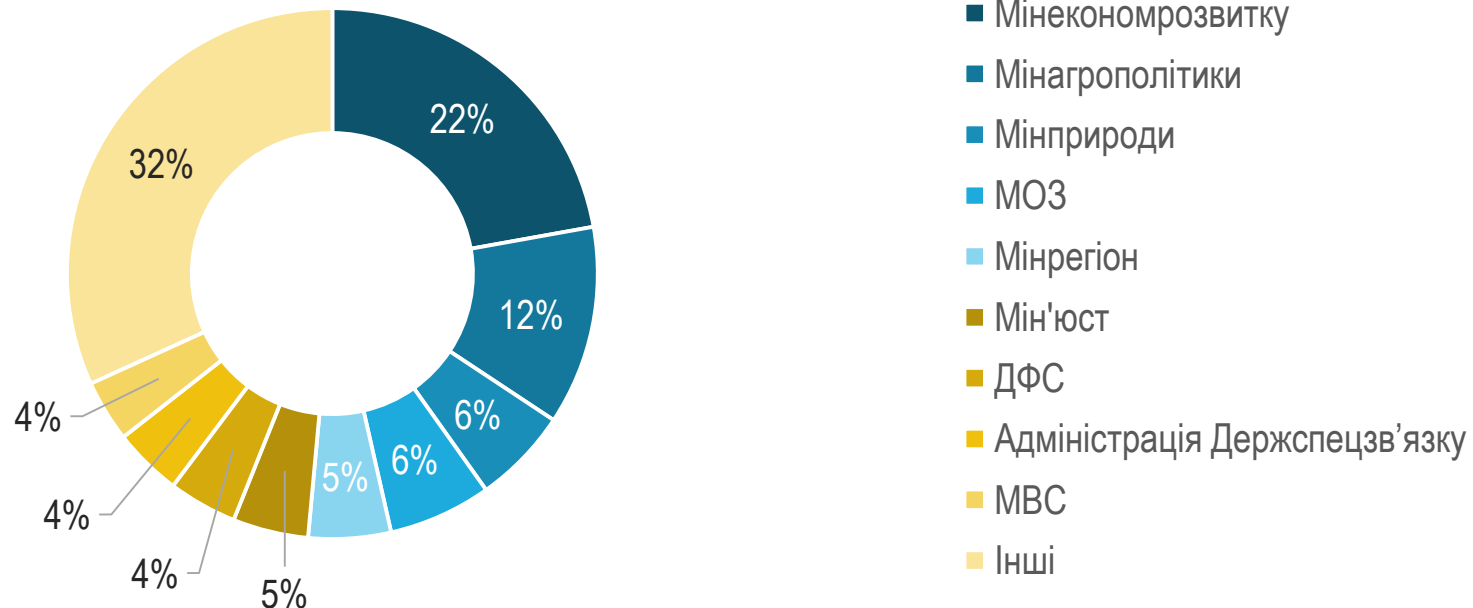


Б. Відповідальність та строки виконання



Основні завдання покладатимуться на Мінекономрозвитку, Мінагрополітики та Мінприроди

РОЗПОДІЛ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА ЦОВВ



Впровадження перших заходів починається вже сьогодні, а останні планується завершити у IV кварталі 2016 року*

СТРОКИ ВИКОНАННЯ ЗА СФЕРАМИ ТА ГАЛУЗЯМИ



*деяка кількість заходів не має чітко визначеного строку виконання за своєю специфікою чи залежністю від прийняття або скасування тих чи інших нормативно-правових документів

Джерело: Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, EasyBusiness

В. Ефект від впровадження



Впровадження Плану дій дозволить досягти відчутних економічних та соціальних ефектів

ЕКОНОМІЧНИЙ ТА СОЦІАЛЬНИЙ ЕФЕКТИ



Виконання заходів Плану дозволить підвищити позицію України в рейтингу Doing Business по таких напрямках, як отримання дозволів на будівництво, підключення до електромереж, міжнародна торгівля, захист прав міноритарних інвесторів.



Створення сприятливих умов для розвитку бізнесу сприятиме збільшенню ділової активності та підвищенню ефективності бізнесу, що стане передумовою для росту доходів державного бюджету за рахунок збільшення бази оподаткування.



Наслідком впровадження стане чимало соціальних змін – створення нових робочих місць, активізація соціальної активності, соціальної відповідальності бізнесу.



Ще одним непрямим наслідком для держави стане репутаційна капіталізація – політичний вектор на спрощення ведення бізнесу будуватиме образ країни з відкритою позицією, прозорими принципами партнерства та будуватиме репутацію надійного стратегічного партнера для всього світу.

У разі реалізації всього комплексу заходів Плану очікується економічний ефект розміром близько 50-70 млрд.грн. до 2020 року

ЕКОНОМІЧНИЙ ЕФЕКТ





Г. Перелік заходів

Спрощуються ліцензійні та дозвільні процедури регулювання господарської діяльності

СФЕРА ЛІЦЕНЗУВАННЯ ТА ДОЗВОЛІВ (ПУНКТ 1-40)



ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Зменшення кількості документів дозвільного характеру та оптимізація дозвільних процедур шляхом переведення на декларативний (реєстраційний, заявницький) принцип провадження господарської діяльності (або окремих дій, об'єктів, які не становлять значної загрози життю та здоров'ю людей, навколишньому природному середовищу та безпеці держави):
 - скорочення 4 видів ліцензування, серед яких турсервісна діяльність, посередництво у влаштуванні за кордоном, охоронна діяльність, діяльність банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини;
 - скасування 14 документів дозвільного характеру, наприклад, висновок санітарно-епідеміологічної експертизи документації на розроблювані техніку, технології, устаткування, інструменти тощо;
 - запровадження декларативного принципу за 16 документами дозвільного характеру, включаючи дозвіл на порушення об'єктів благоустрою, погодження відчуження або передачі пам'яток місцевого значення їхніми власниками чи уповноваженими іншим особам у володіння, користування чи управл.
- Удосконалення дозвільних процедур у сфері господарської діяльності шляхом запровадження процедури видачі документів дозвільного характеру за допомогою засобів телекомунікацій (в електронному вигляді) та скорочення переліку документів, які суб'єктові господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру:
 - передбачити у законодавстві можливість отримання документів дозвільного характеру лише у електронному вигляді (зараз це зазначено як опція);
 - впровадити постановою Кабінету Міністрів України єдиний портал для надання адміністративних послуг.

Удосконалюються процедури технічного регулювання господарської діяльності

СФЕРА ТЕХНІЧНОГО РЕГУЛЮВАННЯ (41-47)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Гармонізація технічних стандартів з вимогами ЄС:
 - відновлення нормальної операційної роботи Національного органу стандартизації;
 - прийняття всіх необхідних нормативно-правових актів, які передбачені прийнятими у 2014-2015 рр. Законами України «Про стандартизацію», «Про метрологію та метрологічну діяльність», та «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;
 - виконання плану з розробки та прийняття нових технічних регламентів та стандартів, які будуть відповідати директивам системи тех.регулювання в ЄС.

Удосконалюються процедури державного нагляду (контролю) щодо регулювання господарської діяльності

СФЕРА РЕГУЛЮВАННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ (48-53)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Зменшення кількості органів державного нагляду (контролю) та їх функцій:
 - розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проектів актів Кабінету Міністрів України щодо утворення комісій з питань припинення центральних органів;
 - урахування схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442.
- Створення інтегрованої відкритої бази даних перевірок контролюючих органів, спрямованої на зменшення контакту таких органів з суб'єктами підприємницької діяльності шляхом розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проектів актів Кабінету Міністрів України:
 - розроблення концепції впровадження інтегрованої бази даних контролюючих органів;
 - затвердження плану заходів із створення бази даних як програмного продукту, порядку її роботи та введення в експлуатацію;
 - створення можливості для підприємців щодо перегляду на централізованому порталі щодо статусу ризику його компанії, дати чергової перевірки та її причини;
 - перегляд логіки оцінки критеріїв, при якій привласнюється клас ризику підприємства. Наразі 90% компаній знаходяться в «червоній зоні», звідси, чим вище ризик, тим частіше очікується проведення перевірок контролюючими органами.

Спрощуються процедури митного та податкового регулювання господарської діяльності

СФЕРА МИТНОГО ТА ПОДАТКОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ (54-59)



ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Спрощення та скорочення періодичності подання звітності:
 - зменшення кількості звітів по ЄСВ необхідних для подачі з 12 до 4 у рік;
 - запровадження єдиного звітного періоду для платників I-III груп – календарний рік;
 - скасування подачі бізнесом балансу державному реєстратору;
 - прийняття закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення звітності та митного оформлення товарів)» та змін до Податкового кодексу України.

- Планується внесення відповідних змін до Митного кодексу України та прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення звітності та митного оформлення товарів)»:
 - скасування тотальної перевірки органами доходів і зборів такого документу, як «декларація відповідності» при ввезенні будь-яких товарів на митну територію України;
 - встановлення, що товар підлягає сертифікації один раз при першому наданні товару на ринок, а також запровадження принципу відкритості інформації про сертифікацію товарів шляхом її оприлюднення в мережі Інтернет;
 - спрощення митного оформлення транспортних засобів та їх частин та розмежування функцій органів ринкового нагляду та Державтоінспекції.

Очікується покращення позицій України в рейтингу легкості ведення бізнесу (Ease of Doing Business)

НАПРЯМОК ПОКРАЩЕННЯ РЕЙТИНГУ DOING BUSINESS (60-66)



ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Спрощення порядку реєстрації суб'єктів господарювання шляхом скорочення строків і процедур:
 - строк реєстрації бізнесу – 24 години;
 - строк реєстрації платником ПДВ – 24 години;
 - відкриття рахунку в банку у день подання заяви;
 - розроблення та прийняття закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та Податкового кодексу України.

- Вдосконалення процедур вирішення неплатоспроможності:
 - прийняття Верховною радою України проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо поліпшення бізнес-клімату в Україні)" №2679, яким запроваджується:
 - надання веб-доступу до інформації про боржника кредиторам та інвесторам;
 - надання кредиторам права участі у погодженні значних правочинів (10% і більше від балансової вартості активів) щодо майна боржника в процедурі розпорядження майном;
 - надання кредиторам права звернення до суду з клопотанням про призначення кандидатури та припинення повноважень розпорядника майна.
 - внесення змін до Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, затвердженого Наказом Міністерства юстиції України від 15.09.2011 № 3018/5 (зі змінами) для створення закритої частини спеціалізованої сторінки веб-сайту, доступ до якої будуть мати кредитори та інвестори неплатоспроможних боржників.

Спрощуються умови здійснення підприємницької діяльності в аграрній галузі економіки

АГРАРНА ГАЛУЗЬ (67-76)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Спрощення та адаптація до європейської системи регулювання безпечності та якості кормів:
 - удосконалення механізму моніторингу походження сировини для кормів;
 - впровадження принципу гнучкого правового регулювання через інструмент методичних настанов об'єднань операторів ринку;
 - покращення процедур вилучення з обігу небезпечних кормів;
 - гармонізація з ЄС вимог щодо окремих аспектів виробництва, реалізації, маркування, пакування, презентації, належної практики годування тварин та відповідальності операторів ринку.

- Забезпечення повноцінного та ефективного розвитку органічного виробництва:
 - гармонізація регуляторної системи для ринку органічного виробництва з вимогами ЄС;
 - усунення деяких бар'єрів, що заважають ефективному розвитку ринку.

Ліквідуються надмірні бар'єри та вдосконалюється законодавство для ведення бізнесу в харчовій галузі економіки

ХАРЧОВА ГАЛУЗЬ (77-84)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Удосконалення відносин у сфері дитячого харчування:
 - привести Закон України «Про дитяче харчування» у відповідність до вимог законодавства ЄС та ЗУ «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», який набуде чинності із 20.09.2015;
 - встановити чіткі вимоги щодо продуктів дитячого харчування на молочній основі з коротким строком придатності.

- Встановлення у харчовій галузі необхідності реєстрації тільки лише харчових продуктів шляхом розробки проекту Закону України «Про новітні харчові продукти»

- Створення правових підстав для розроблення та застосування нових технологій упаковки та інших матеріалів, що контактують з харчовими продуктами шляхом розробки проекту Закону України «Про вимоги до предметів та матеріалів, що контактують з харчовими продуктами».

Спрощуються умови здійснення підприємницької діяльності в будівельній галузі економіки

БУДІВЕЛЬНА ГАЛУЗЬ (85-93)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Спрощення отримання дозвільних документів, необхідних для початку будівництва:
 - розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності щодо встановлення чіткої регламентації дій посадових осіб щодо видачі документів дозвільного характеру та встановлення відповідальності посадових осіб за невиконання чи неналежне виконання своїх обов’язків;
 - скорочення корупційної складової шляхом скасування сплати пайової участі у розвиток інфраструктури населеного пункту;
 - встановлення персональної відповідальності посадових осіб органів місцевого самоврядування за не розроблення, не затвердження та не оприлюднення містобудівної документації (містобудівний кадастр, генплани населених пунктів, планів зонування території);
 - розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону щодо єдиної спрощеної процедури надання поштової адреси об’єкту будівництва;
 - супроводження у Верховній Раді України проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства”.

Вдосконалюється регуляторна політика держави в галузі електроенергетики

ГАЛУЗЬ ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТИКИ (94-97)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Створення конкурентних умов для виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії шляхом внесення наступних змін до Закону України «Про електроенергетику», Закон України «Про альтернативні види палива» та Закон України «Про засади функціонування ринку електричної енергії України»:
 - введення єдиної для всіх видів альтернативних джерел енергії формули розрахунку «зеленого» тарифу;
 - наближення рівня «зеленого» тарифу на електроенергію, що вироблена з використанням альтернативних джерел енергії, до середньосвітових рівнів;
 - більш детальне визначення поняття "біомаса";
 - встановлення розміру винагороди у вигляді надбавки до «зеленого» тарифу за використання складових українського виробництва при проектуванні та будівництві об'єктів енергетики на альтернативних джерелах енергії;
 - скасування місцевої складової, проте використання українського обладнання заохочується у вигляді надбавки (5-15%) до «зеленого» тарифу. Така умова забезпечуватиме стимулювання будівництва українських деталей та обладнання.

Уніфікується законодавство та нормалізуються регуляторні процедури у нафтогазовій галузі

НАФТОГАЗОВА ГАЛУЗЬ (98-105)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Запровадження спрощеного цифрового доступу в режимі реального часу до “вторинної геологічної інформації” шляхом внесення наступних змін до постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 червня 1995 р. № 423:
 - розміщення на веб-сайті максимум інформації про родовища корисних копалин, обсяги їх запасів, ступінь геологічної вивченості територій та перелік наявних звітів (із зазначенням місця їх зберігання);
 - скасування дозволу на продаж геоінформації між приватними особами (залишити лише факт фіксації факту продажу);
 - скасування обмеження на придбання геоінформації лише у разі подання заявки на отримання спецдозволу;
 - скасування оплати за обрахунок вартості геологічної інформації.

Вдосконалюється правове регулювання у сфері інформаційних технологій

СФЕРА ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ (106-114)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- **Забезпечення вільного обігу об'єктів інтелектуальної власності:**
 - впровадження у Цивільному кодексі можливості укласти ліцензійні договори дистанційно;
 - створення механізму публічної ліцензії;
 - визначення електронного документу як письмового доказу.

- **Спрощення процедури узгодження та визначення порядку оподаткування операцій з електронними грошима:**
 - виключення з об'єкту оподаткування операції з електронними грошима, що здійснюються комерційними агентами емітента електронних грошей;
 - врахування розрахунків електронними грошима при визначенні бази оподаткування.

Полегшуються умови для здійснення бізнес-діяльності у сфері телекомунікацій

СФЕРА ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙ (115-131)



.....

ПЕРЕЛІК НАЙБІЛЬШ ВАГОМИХ ЗАХОДІВ*

- Спрощення процедури розміщення технічних засобів телекомунікацій на об'єктах будівництва, існуючих будинках, будівлях, спорудах та у приміщеннях:
 - зменшення кількості дозвільних документів (скасування декларацій Д1, Д2 для тимчасових об'єктів безпроводового зв'язку)
 - нівелювання корупціогенного чинника;
 - скорочення термінів розгортання мережі;
 - розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 і 466".
- Забезпечення технологічної нейтральності у різних діапазонах частот для надання споживачам телекомунікаційних послуг із застосуванням різноманітних телекомунікаційних технологій:
 - технологічна нейтральність, як необхідна умова впровадження безпроводових мереж 4-го покоління;
 - створення умов для поступового скорочення технологічного відставання від країн світу (за даними Міжнародного Союзу Електрозв'язку Україна наразі посідає 73 місце за індексом розвитку інформаційного суспільства);
 - можливість поступово нівелювати явище цифрової нерівності в Україні – вирівняти можливості доступу до сучасних телекомпослуг для всіх;
 - сприяння розвитку нових телекомунікаційних послуг;
 - розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України "Про радіочастотний ресурс України" (нова редакція), з метою формалізації основних засад принципу технологічної нейтральності та порядку впровадження.

easyBUSINESS  IN UA

РЕФОРМА РЕГУЛЯТОРНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ

www.easybusiness.in.ua