

ГРОМАДСЬКА РАДА
при Державному агентстві
з питань науки, інновацій та інформатизації України
21 грудня 2011 р.

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ТЕХНОПАРКІВ

Ольга ЄГОРОВА

Старший науковий співробітник
Регіонального філіалу Національного інституту
стратегічних досліджень в м. Ужгороді
м. Ужгород, 88017

вул. Університетська, 21/413,
тел.: +38 0312 64 44 51, факс: +38 0312 64 44 79
e-mail: olha.yehorova@gmail.com



ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

РЕЗУЛЬТАТИ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ (2000-2009 РР.)

Застосування державної підтримки ТП дозволило їм:

- залучити інвестицій в інноваційну сферу на суму **529,8 млн грн**;
- реалізувати інноваційної продукції на суму **7760 млн грн**;
- створити **3351** нове робоче місце (держава заощадила **234,6 млн грн** на створенні нових робочих місць з урахуванням нормативів вартості створення одного робочого місця в науковій галузі 70 тис. грн.);
- **перерахувати 943,6 млн грн** надходжень до бюджетів та державних цільових фондів.
- створити виробництва, які в подальшому після закінчення п'ятирічного терміну дії спеціального режиму інноваційної діяльності продовжували випуск інноваційної продукції
- реалізовувати інноваційні проекти у сфері новітніх технологій, які належать до VI технологічного укладу;
- знизити потреби в імпорті сировини в окремих виробництвах;
- знизити енергетичні і ресурсні витрати виробництва;
- покращити структури експорту та зміцнення експортного потенціалу;

Результати діяльності технологічних могли бути значно вищими при збережені стабільності умов їх діяльності в частині застосування державної допомоги

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

НЕСТАБІЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЩОДО ЗАСТОСУВАННЯ ДЕРЖАВНІ ПІДТРИМКИ

- не було забезпечено виконання низки положень щодо надання задекларованої державної підтримки;
- не було забезпечено стабільність спеціального режиму інноваційної діяльності режиму в частині застосування державної підтримки:
 - неодноразово здійснювалося блокування дії низки видів державної підтримки ТП;
 - неодноразово змінювався перелік видів державної підтримки;
 - не були чинні з квітня 2005 р. по лютий 2006 р. державні гарантії щодо стабільності спеціального режиму інноваційної діяльності ТП.

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

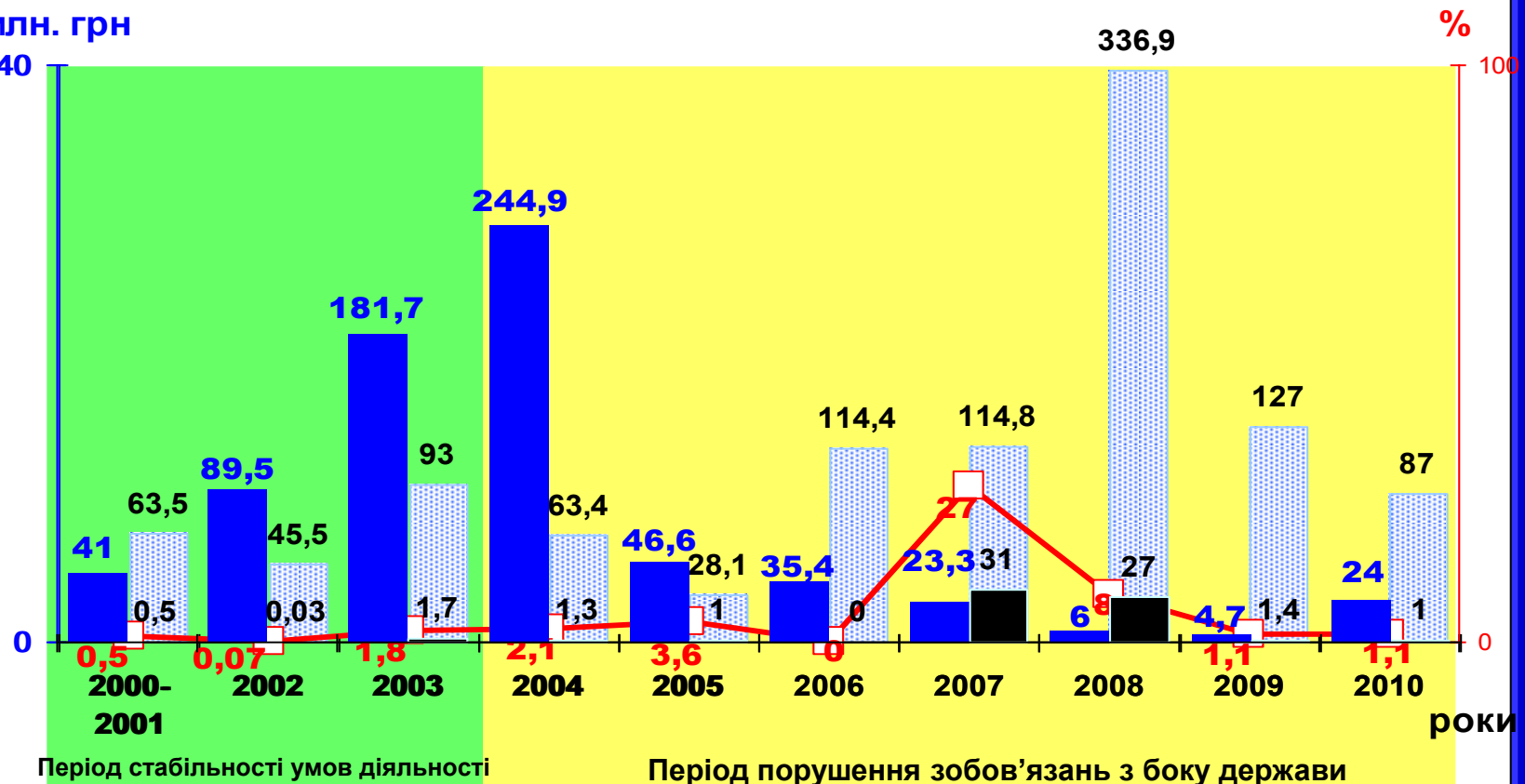
НЕСТАБІЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ЗАСТОСУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

Види державної підтримки / періоди (роки)		Період стабільності			Період порушення зобов'язань з боку держави												
		01.01.2000-30.06.2004			01.07.2004-31.03.2005		1.04.2005-31.01.2006	01.02.06-31.12.2010				2011					
Непрямі	Звітність від сплати:	– ПДВ з продажів в Україні	∇			X		X				X					
		– податку на прибуток											∇				X
		– ввізного мита						X				д/н					
		– ПДВ при імпорті товарів															
		- збору до Державного інноваційного фонду						0	0	0	0	X					
	Сплата ПДВ податковим векселем	X			0	0	0	0	0	0	X						
	Звільнення від обов'язкового продажу коштів в іноземній валюті	∇			∇												
	Розрахунок за експортно-імпортними операціями до 150 календарних днів	∇			∇												
	Пріоритетність у залученні іноземних кредитів під державні гарантії	0	0	0	0	X		X									
	Пріоритетність у залученні коштів Державного інноваційного фонду та його регіональних відділень	0	0	0	0	0	0	X									
пріоритетність для залучення коштів Української державної інноваційної компанії та її регіональних відділень								0	0	0	0	0					
20-відсоткова норма прискореної амортизації	X			∇		∇											
Прямі	Фінансова підтримка технопарків, млн грн		X					0	∇		0	0	д/н				
	повне або часткове безвідсоткове кредитування							0	0	0	0	0	д/н				
	повна або часткова компенсація процентів за кредитами							0	∇		0	0	д/н				
	Сума одержаних коштів Державного бюджету, млн грн		∇			∇						д/н					

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

ОБСЯГИ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

млн. грн
340



- Загальний обсяг непрямої державної підтримки
- Загальний обсяг прямої державної підтримки
- ▤ Фінансування технологічних інновацій за рахунок Державного бюджету, млн. грн
- Обсяг прямої державної допомоги у відсотках до обсягів фінансування технологічних інновацій за рахунок Державного бюджету

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

КІЛЬКІСТЬ ЗАПРОВАДЖЕНИХ, ЗАРЕЄСТРОВАНИХ ТА ДІЮЧИХ ТЕХНОПАРКІВ



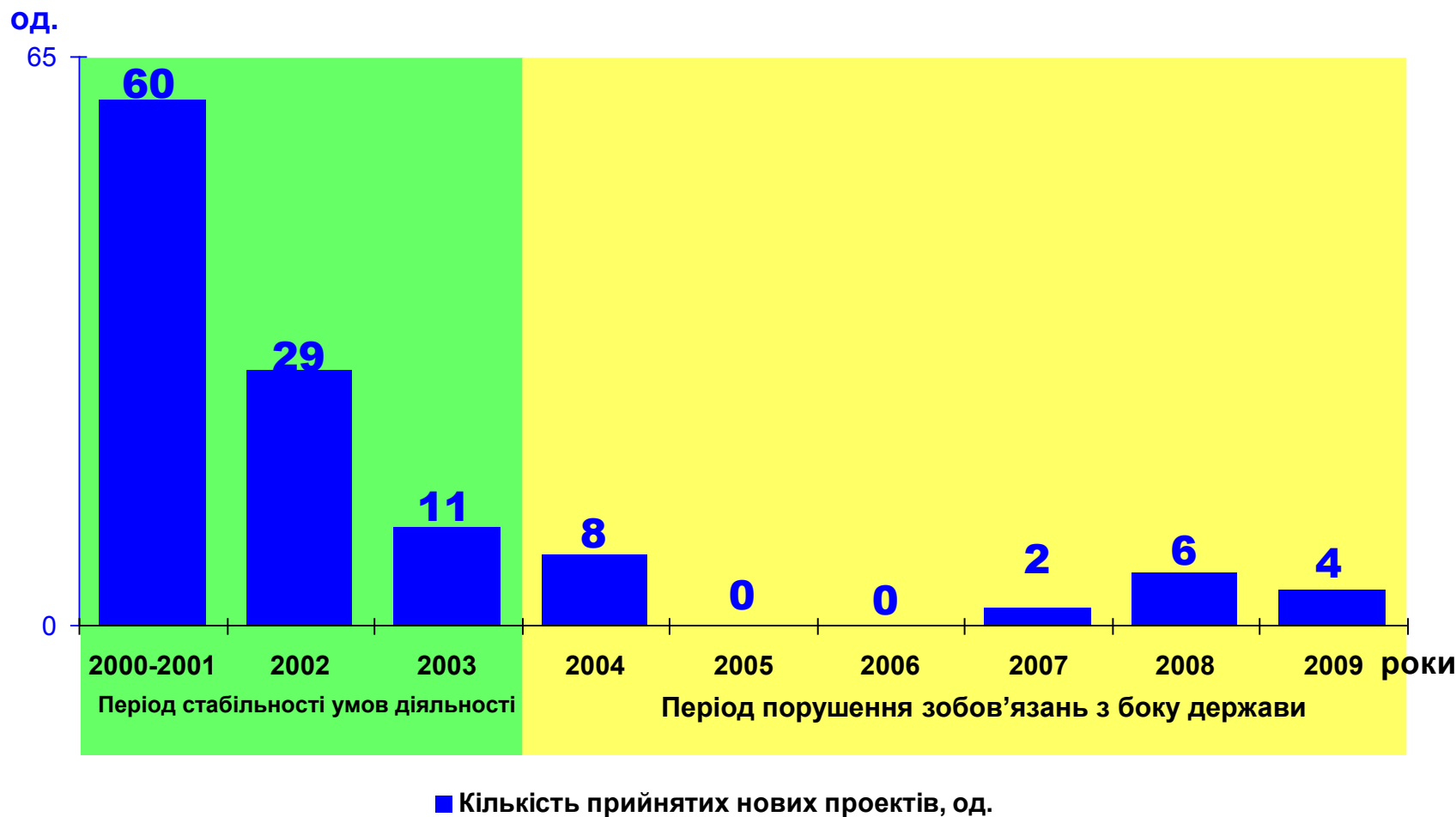
■ Кількість технопарків, які внесені до преамбули Закону України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків", од.

■ Кількість зареєстрованих технологічних парків. од.

■ Кількість діючих ТП, од.

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

КІЛЬКІСТЬ ПРИЙНЯТИХ НОВИХ ПРОЕКТІВ ТЕХНОПАРКІВ

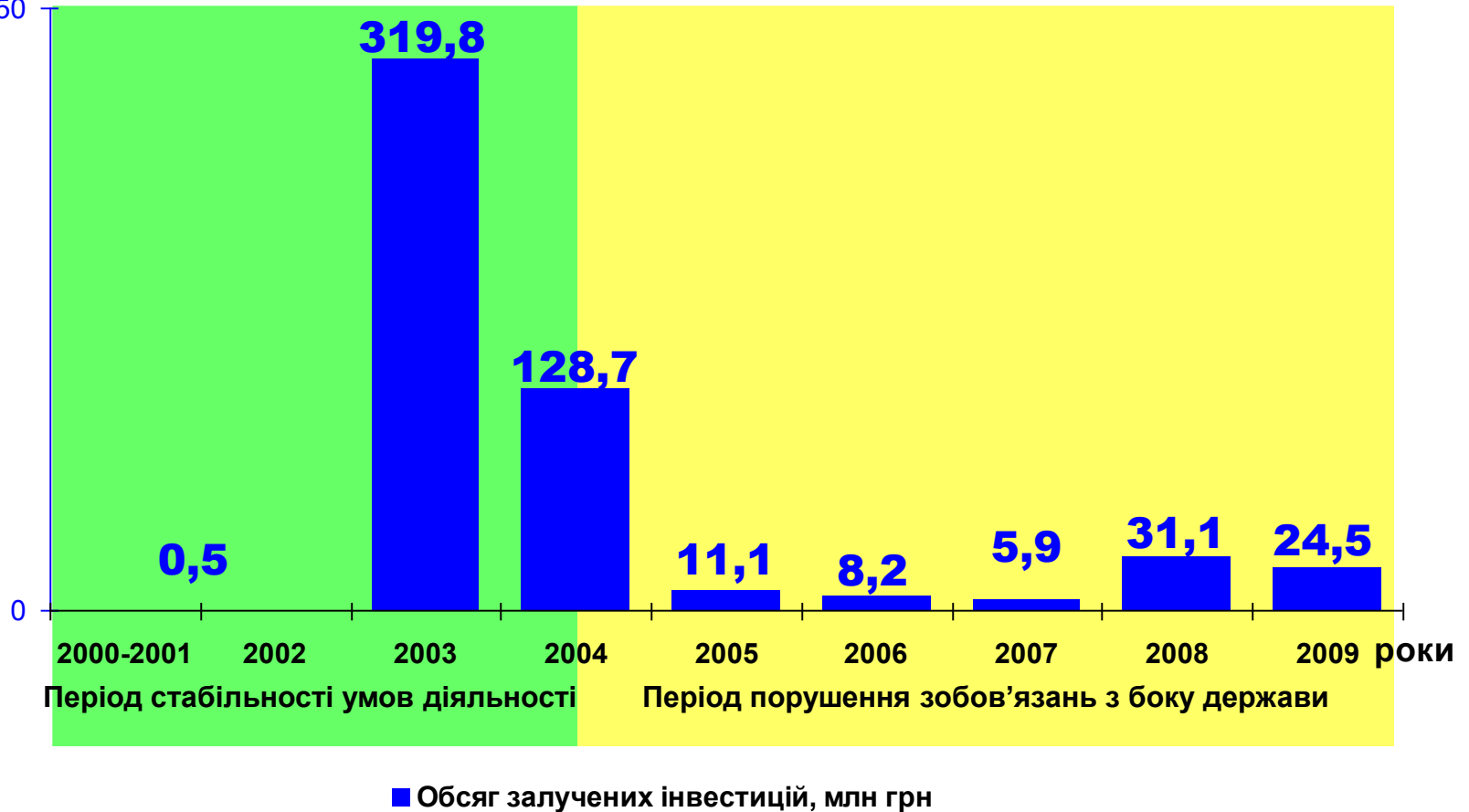


ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

ЗАЛУЧЕННЯ ІНВЕСТИЦІЙ ТЕХНОЛОГІЧНИМИ ПАРКАМИ

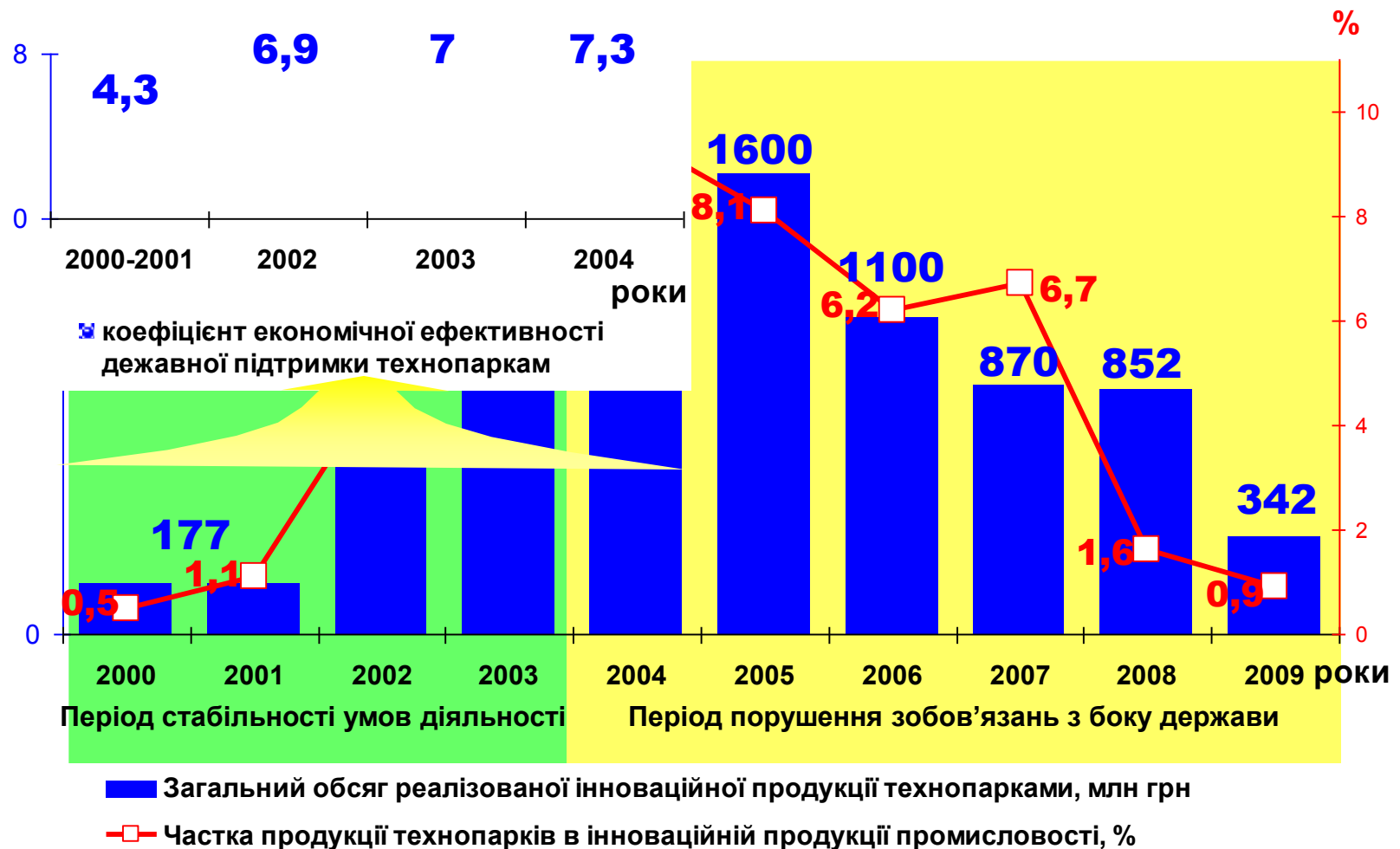
млн грн

350



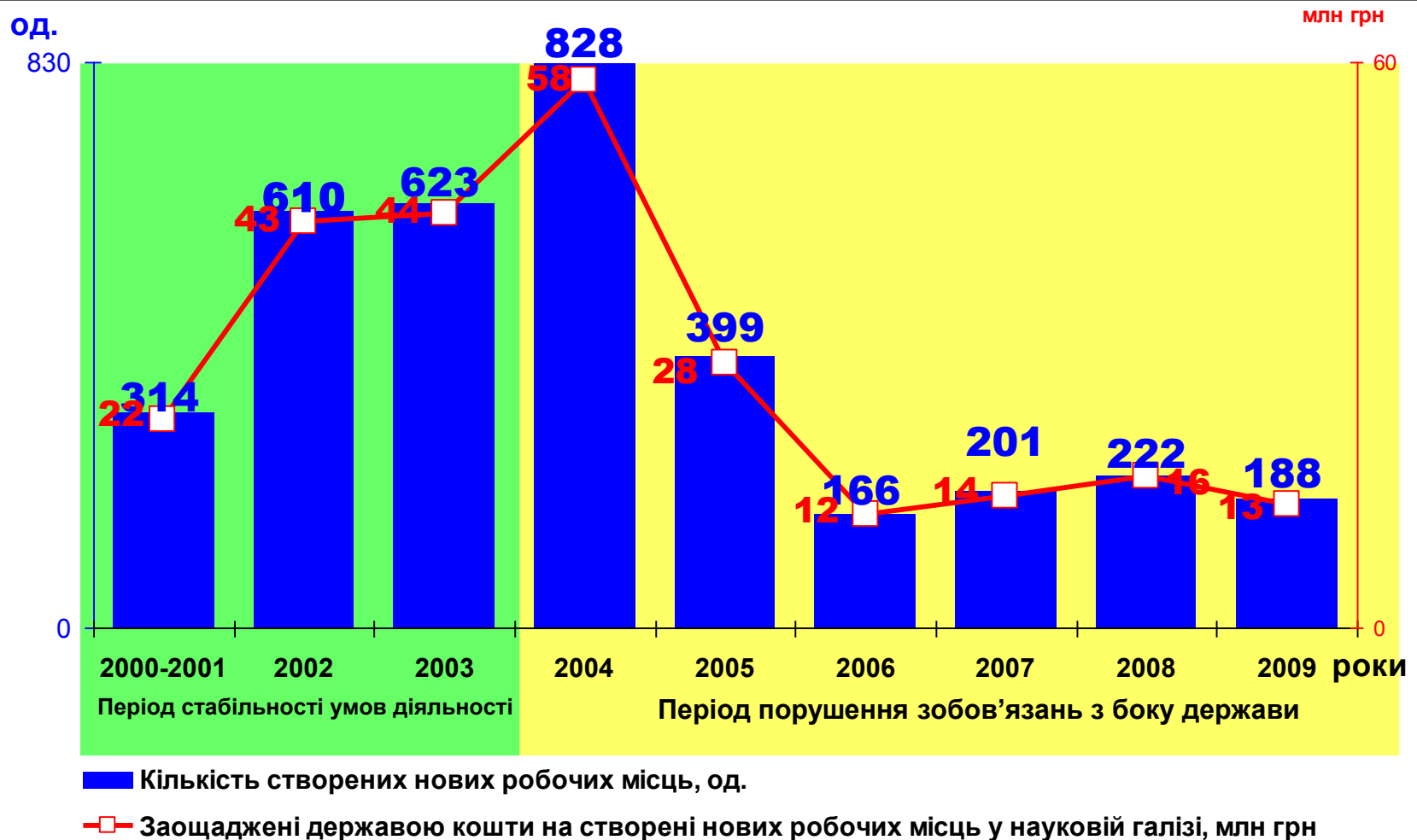
ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

РЕАЛІЗАЦІЯ ІННОВАЦІЙНОЇ ПРОДУКЦІЇ ТЕХНОЛОГІЧНИМИ ПАРКАМИ



ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

КІЛЬКІСТЬ СТВОРЕНИХ НОВИХ РОБОЧИХ МІСЦЬ ТЕХНОПАРКАМИ



ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

РОЗРАХУНКИ ТЕХНОПАРКІВ З БЮДЖЕТАМИ

млн грн

295

така підтримка не передбачала прямого фінансування з бюджету і фактично була основним стимулом для інноваційної діяльності ТП, який дозволяв збільшити фінансові ресурси ТП шляхом зарахування їх на спеціальні рахунки ТП і подальшого використання виключно на розширення науково-технічної та інноваційної діяльності;

Співставлення обсягів непрямой державної допомоги з платежами до бюджетів та цільових фондів не є коректним:

впродовж семи років функціонування ТП бюджетна ефективність не була визначена в переліку критеріїв оцінки діяльності ТП. Лише з липня 2007 р. була обумовлена обов'язковість позитивної динаміки бюджетної ефективності проекту ТП не пізніше, ніж за рік до закінчення терміну дії спеціального режиму інноваційної діяльності.



■ Обсяг платежів до бюджетів та цільових фондів, млн грн

□ Податкові пільги (непряма державна підтримка), млн грн

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ

ВИСНОВКИ

- Застосування державної підтримки є ефективним стимулом для реалізації технопарками інноваційних проектів, які відповідають визначеним державою середньо- та довгостроковим пріоритетам та національним інтересам в науково-технічній сфері України.
- Нестабільність державної політики щодо застосування державної підтримки для ТП негативно позначилася на їх інноваційній діяльності, наповненні вітчизняних та іноземних ринків наукоємною високотехнологічною національною продукцією:
 - результати реалізації інноваційних проектів ТП могли бути значно вищими за умови збереження першого варіанту переліку державної підтримки, який забезпечив активний старт та розвиток цього ключового і нового для України елементу інноваційної інфраструктури та найбільший соціально-економічний ефект;
 - останні зміни щодо державної підтримки для ТП (пов'язані з прийняттям Податкового кодексу України) формують таке податкове середовище, яке не тільки не спонукає бізнес до пошуку шляхів інноваційного прориву, а пригнічує його активність і веде до відтоку інвестицій.
 - вилучення податкових пільг з числа видів державної підтримки йде в розріз із Стратегією економічного та соціального розвитку України та Законом України «Про основи національної безпеки України», та іншими нормативно-правовими актами, зокрема із Програмою економічних реформ Президента України на 2010-2014 рр., Законом України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» (№2411-VI від 01.07.2010 р.), Державною цільовою економічною програмою «Створення в Україні інноваційної інфраструктури» на 2009-2013 роки (від 14.05.2008 р.) та ін.
- При збереженні чинного стану державної підтримки для ТП їх інноваційна діяльність загальмується, відбудеться подальше стрімке падіння економічних показників діяльності, що негативно впливатиме на рівень економічної безпеки країни.

ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ТЕХНОПАРКІВ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- включити спеціальний режим оподаткування технологічних парків до переліку спеціальних податкових режимів Податкового кодексу України (Розділ XIV) і для кожного проекту ТП терміном на 5 років (під час дії спеціального режиму інноваційної діяльності) відновити непрямі форми державної допомоги, які застосовувалися до 31 березня 2005 р.
- для продовження реалізації ТП інноваційних проектів необхідним є якомога швидше відновлення хоча б двох видів непрямой державної підтримки, а саме звільнення від оподаткування прибутку підприємств, отриманого ТП, та зарахування вивільнених від оподаткування коштів на спеціальні рахунки учасників ТП та спеціальний рахунок керівного органу відповідного ТП, а також застосування податкового векселя на суму податкового зобов'язання з податку на додану вартість за умови імпорту нового устаткування, обладнання та комплектуючих до нього із строком погашення на 180 або 360 календарний день з дня надання векселя органу митного контролю;
- забезпечити стабільність умов діяльності ТП в частині застосування державної підтримки впродовж всього терміну дії спеціального режиму інноваційної діяльності, а в разі їх порушення в бік погіршення, передбачити компенсаційні механізми для ТП, їх учасників та спільних підприємств.

Дякую за увагу!



Ольга ЄГОРОВА

Старший науковий співробітник
Регіонального філіалу Національного інституту
стратегічних досліджень в м. Ужгороді
м. Ужгород, 88017

вул. Університетська, 21/413,
тел.: +38 0312 64 44 51, факс: +38 0312 64 44 79
e-mail: olha.yehorova@gmail.com